

Р Е Ш Е Н И Е

"1" октября 2010

г. Пенза

Резолютивная часть решения оглашена 20 сентября 2010 года
Решение изготовлено в полном объеме 1 октября 2010 года

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

- Авдеев А.И. – руководитель управления, председатель Комиссии;
- Бугузова Т.В. - начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;
- Коваль Н.К. – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;
- Макарова В.И. - старший специалист 1 разряда отдела антимонопольного контроля и естественных монополий; член Комиссии,

при участии в заседании:

со стороны ОАО «Пензенский комбинат хлебопродуктов»:

- <...> – генеральный директор (на заседании 02.09.2010);
- <...> – исполнительный директор (на заседании 15.09.2010, 20.09.2010);
- <...> – юрист, представитель по доверенности от 30.08.2010;
- <...> – представитель по доверенности от 30.08.2010;

в ходе рассмотрения дела № 2-03/25-2010 в отношении ОАО «Пензенский комбинат хлебопродуктов» (проезд Сибирский, д. 11, г. Пенза) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено по результатам внеплановой проверки ОАО «Пензенский комбинат хлебопродуктов» (проезд Сибирский, д. 11, г. Пенза) на соблюдение требований антимонопольного законодательства при производстве и реализации муки, проведенной во исполнение поручения ФАС России от 30.07.2010 № АЦ/24579 и от 04.08.2010 № ИА/3192-ПР.

Из представленных в ходе проверки документов установлено следующее.

Основными потребителями продукции, выпускаемой ОАО «Пензенский комбинат хлебопродуктов» являются хлебозаводы города Пензы, а именно: ОАО «Пензенский хлебозавод №2» (по договору поставки: от 01.12.2008 №127-А) и ОАО «Пензенский хлебозавод №4» (по договору поставки от 08.12.2008 № 131-1).

По состоянию на 01.07.2010 цена муки составляла: пшеничная высший сорт – 6,40 руб/кг., пшеничная 1 сорт – 5,0 руб/кг., ржаная обдирная – 3,40 руб/кг.

С 16.07.2010 цена реализации муки увеличилась и составила: мука пшеничная высший сорт – 8,00 руб./кг, мука пшеничная 1 сорт – 7,00 руб./кг, мука ржаная обдирная – 5,00 руб./кг.

С 28 июля т.г. произошло повторное повышение, в результате которого цена на муку в августе по отношению к июлю выросла в среднем на 50 % и составила: пшеничная высший сорт – 12,00 руб/кг, пшеничная 1 сорт – 11,00 руб/кг, ржаная обдирная – 7,50 руб/кг.

На заседании Комиссии представитель ОАО «Пензенский комбинат хлебопродуктов» в устной и письменной форме пояснил, что в первом полугодии 2010 года себестоимость муки была выше цены ее реализации. Предприятие вынуждено было работать с отрицательной рентабельностью, в результате чего убыток за указанный период составил 10992 тысячи рублей.

В связи с необходимостью получения дополнительной информации и пояснений, Комиссией было принято решение об отложении рассмотрения дела.

На повторное заседание Комиссии со стороны ответчика были представлены дополнительные документы о динамике цен на муку в августе, сентябре 2010 года и копии договоров на закупку зерна урожая 2010 года.

Изучив представленные Комиссии документы, материалы дела, заслушав доводы ответчика, Комиссия пришла к следующим выводам.

ОАО «Пензенский комбинат хлебопродуктов» является одним из самых крупных производителей муки на территории Пензенской области.

Приказом Пензенского УФАС России от 27.12.2001 № 151 ОАО «Пензенский комбинат хлебопродуктов» включено в «Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов» (далее - Реестр) на товарном рынке производства муки высшего сорта с долей < 65% на территории Пензенской области.

Анализ товарного рынка, проведенный в ходе рассмотрения данного дела, подтвердил, что ОАО «Пензенский комбинат хлебопродуктов» занимает доминирующее положение на товарном рынке производства и оптовой торговли муки предприятиям-производителям хлеба в границах Пензенской области.

Основной объем муки (более 80%), производимой ОАО «Пензенский комбинат хлебопродуктов», закупается хлебозаводами г. Пензы.

С 16 июля 2010 года ОАО «Пензенский комбинат хлебопродуктов» увеличило отпускные цены на муку. По отношению к ценам на 01.07.2010 отпускные цены в июле возросли: на муку пшеничную высшего сорта – на 25%, 1 сорта – на 40%, ржаную обдирную – на 47%.

Повторное увеличение цены произошло с 28 июля 2010 года.

Проверкой установлено, что на 10 августа т.г. отпускная цена на муку всех сортов увеличилась в общей сложности по сравнению с ценой в июне: мука пшеничная высший сорт – на 87,5%, 1 сорт – на 120%, ржаная обдирная – на 120%.

В результате увеличения цен на муку в июле 2010 года при рентабельности 12% прибыль ОАО «Пензенский комбинат хлебопродуктов» составила 947 292 рубля. По итогам августа 2010 года прибыль предприятия составила 7 925 тысяч рублей при рентабельности: 58% - мука пшеничная, 45% - мука ржаная.

При сложившейся ситуации доводы представителя «ОАО «Пензенский комбинат хлебопродуктов» о том, что вышеуказанное повышение цен связано с необходимостью выхода предприятия из финансового кризиса, не могут быть служить основанием для повышения цен и не принимаются Комиссией.

ОАО «Пензенский комбинат хлебопродуктов» осуществляет предпринимательскую деятельность. В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации под предпринимательской деятельностью понимается самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом

качестве в установленном законом порядке.

Бремя ответственности за результат, полученный от предпринимательской деятельности, за действия по сбыту продукции, носящие договорной характер и приносящие прибыль или убыток, несет само предприятие. Оптовые цены на муку не подлежат государственному регулированию и складываются в условиях конкуренции на основе спроса и предложения на конкретном товарном рынке.

Сырьем для производства муки является зерно, доля которого в составе затрат при расчете себестоимости муки занимает около 50%. На момент повышения цен в июле и августе 2010 года ОАО «Пензенский комбинат хлебопродуктов» использовало для производства муки зерно урожая 2009 года, зерно нового урожая еще не закупалось и не использовалось для производства муки.

Данный факт свидетельствует о том, что затраты на сырье, необходимые для производства муки в июле и августе 2010 года, оставались неизменными.

В то же время, в условиях неизменного положения цен на зерно цена муки, выпускаемой ОАО «Пензенский комбинат хлебопродуктов» в июле и августе 2010 года, по сравнению с июнем, увеличилась вдвое.

Из материалов дела следует, что закупка предприятием зерна нового урожая началась в конце августа т.г. Приложения по ценам на зерно к договору с ООО «Волга-Грейн» от 02.02.2010 № 176-2 были подписаны только 21.08.2010 и 25.08.2010. Закупочные цены за 1 тонну пшеницы 4 класса урожая 2010 года составили 5 600 рублей без доставки, что дороже цены 1 тонны пшеницы урожая прошлого года на 73 %. Частичное использование зерна нового урожая для производства муки началось с сентября т.г.

Из изложенного следует, что повышение ответчиком цен на муку в июле и августе текущего года не связано с увеличением затрат на ее производство.

Повышение цен на муку в июле и августе 2010 года ответчик объясняет прогнозом цен на зерно нового урожая, а также ростом рыночных цен в других регионах.

В связи с тем, что основными потребителями продукции ОАО «Пензенский комбинат хлебопродуктов» являются хлебозаводы г. Пензы, его действия по увеличению отпускных цен на муку в июле, августе 2010 года способны привести к увеличению цен на производство хлеба и хлебобулочных изделий, ущемляющие интересы хозяйствующих субъектов-производителей хлеба, и ограничивающие конкуренцию на соответствующем товарном рынке.

Статьей 10 Федерального закона от 26.07.2009 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Материалы дела свидетельствуют, что ОАО «Пензенский комбинат хлебопродуктов» увеличило в июле, августе 2010 года цены на муку всех сортов до уровня, не соответствующего уровню затрат на ее производство.

Основываясь на материалах дела и представленных доказательствах, учитывая вышеизложенное, Комиссия единогласно квалифицировала действия ОАО «Пензенский комбинат хлебопродуктов» по необоснованному увеличению цены муки до уровня, не соответствующего уровню затрат на ее производство, как злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке.

В ходе рассмотрения дела ОАО «Пензенский комбинат хлебопродуктов» предоставило информацию о снижении цены муки до предела ее обоснованности с учетом поступления зерна нового урожая: высший сорт с 12,00 руб/кг до 10,65 руб/кг, 1 сорт с 11,00 руб/кг до 9,85 руб/кг, ржаная обдирная с 7,50 руб/кг до 7,25 руб/кг.

Мониторинг цен на муку по регионам, близлежащим с Пензенским, показал, что уровень представленных ответчиком цен на муку с учетом их снижения, не превышает уровень цен в других регионах.

Принимая во внимание фактические действия ОАО «Пензенский комбинат хлебопродуктов» по снижению цен на муку, Комиссия вынесла решение о признании данного предприятия нарушившим часть 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», без выдачи предписания.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ОАО «Пензенский комбинат хлебопродуктов» по необоснованному увеличению цен на муку в июле, августе 2010 года до уровня, не соответствующего уровню затрат на ее производство, которые могут привести к ущемлению интересов хозяйствующих субъектов-производителей хлеба и ограничению конкуренции на соответствующем товарном рынке, нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. В связи с действиями по снижению цен на муку предписание ОАО «Пензенский комбинат хлебопродуктов» не выдавать.

3. Передать материалы дела должностному лицу Пензенского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Данное решение направить сторонам по делу в десятидневный срок.