

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1368/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

21 сентября 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «АСВЭЛ-КОНСАЛТ» (далее – Заявитель) на действия уполномоченного органа – департамента по регулированию контрактной системы Краснодарского края при проведении электронного аукциона: «Капитальный ремонт помещений педиатрическое отделение №1 ГБУЗ «Краевая больница №4» по адресу г. Сочи Адлерский район ул. Кирпичная дом 2, кор.2» (извещение № 0318200063916001797) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе. Заявитель указывает, что заказчиком объединено в один лот выполнение строительных работ и поставка товара. Кроме того, документация электронного аукциона (раздел 2 «Сведения о товарах (материалах, оборудовании), используемых при выполнении подрядных работ») размещена в формате pdf, не позволяющем произвести поиск и копирование отдельных фрагментов текста.

Представители уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились. Документация составлена и размещена в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Департаментом по регулированию контрактной системы Краснодарского края проводился электронный аукцион «Капитальный ремонт помещений педиатрическое отделение №1 ГБУЗ «Краевая больница №4» по адресу г. Сочи

Адлерский район ул. Кирпичная дом 2, кор.2» (извещение № 0318200063916001797).

Начальная (максимальная) цена контракта – 14 993 100,00 рублей.

Ч.2 ст.65 Закона о контрактной системе предусмотрено, что документация об электронном аукционе должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

Согласно ч.4 ст.4 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно. Сведения, составляющие государственную тайну, в единой информационной системе не размещаются.

Приказом Федерального казначейства от 30.12.2015г. №26н утвержден порядок пользования Единой информационной системой. Приказ вступил в силу с 01.01.2016г., что установлено в п.2 указанного Приказа.

Настоящий порядок пользования единой информационной системой в сфере закупок (далее – Порядок) устанавливает правила пользования единой информационной системой участниками контрактной системы в сфере закупок, а также иными лицами, использующими единую информационную систему для реализации своих функций и полномочий, предусмотренных Законом о контрактной системе, а также физическими и юридическими лицами, в том числе участниками обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг, использующих информационный ресурс официального сайта единой информационной системы в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно требованиями пункта 1.2 Раздела I Порядка в единой информационной системе размещаются файлы следующих форматов: bmp, jpg, jpeg, gif, tif, tiff, docx, doc, rtf, txt, pdf, xls, xlsx, rar, zip. Размер каждого размещенного в единой информационной системе файла не должен превышать 50 МБ.

В соответствии с Разделом IV «Правила пользования единой информационной системой пользователями официального сайта единой информационной системы» Порядка:

- пользование единой информационной системой пользователями официального сайта единой информационной системы осуществляется без регистрации;
- пользователям официального сайта единой информационной системы доступны следующие функции: поиск и получение информации, сведений и документов, размещенных на официальном сайте единой информационной системы; просмотр информации, сведений и документов, размещенных на официальном сайте единой информационной системе.

На официальном сайте допускается загружать файлы в форматах bmp, jpg, jpeg, gif, tif, tiff, docx, doc, rtf, txt, pdf, xls, xlsx, rar, zip. Система не допускает загрузку файлов, имеющих форматы отличные от указанных форматов.

Файл документации электронного аукциона «Приложение №4» размещен на официальном сайте в формате pdf и доступен для ознакомления.

Согласно п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пояснениями заказчика «В рамках данной закупки предусмотрена поставка именно комплектующего монтируемого оборудования, которое необходимо установить для восстановления работоспособности объектов капитального ремонта в целом. Сопутствующее оборудование, на которое ссылается в своих доводах жалобщик «IP-видеокамера», «IP-видеорегистратор», «Коммутатор», «Источник бесперебойного питания APC или эквивалент», «Монитор ЖК VIEWSONIC YA2265SH или эквивалент», «Маршрутизатор», «IP-АТС», «IP телефон PANASONIC или эквивалент», «Коммутатор», «Устройство защитного отключения» - является необходимым оснащением для комплексного функционирования систем: видеонаблюдения, интернета, телефонии, электросвязи, поскольку для их работы необходимо установка и настройка перечисленного оборудования. Данный факт подтверждается локальными сметными расчетами №7, №8, №9 и Дефектными актами.

Установка и настройка данного оборудования представляет собой сложный комплекс мероприятий, включающий проведение работ со всеми поверхностями помещения, подведение и разводку электричества, изготовление слаботочной системы, встраиваемого настенного и потолочного оборудования. Каждая технологическая процедура предусматривает наличие специальных требований,

соблюдение которых необходимо осуществить для придания каж дому помещению, в которых осуществляется установка данного оборудования, особых свойств, необходимых заказчику».

Кроме того, Закон о контрактной системе не содержит понятия «технологически и функционально не связанных между собой товаров».

Таким образом, документация электронного аукциона не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Комиссия на основании ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АСВЭЛ-КОНСАЛТ» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318200063916001797).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.