

Дело № 331фз-18

Заказчик :

ФБУ «Администрация Северо-Двинского бассейна внутренних водных путей»

165300, Архангельская обл., г. Котлас, ул. Карла Маркса, д. 9,

E-mail: okobur@mail.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ИП Моторина Татьяна Игоревна

398036, Липецк, ул. А.Г.Стаханова, 63-128

E-mail: mt.motorina@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

14 ноября 2018 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю.

Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В.

Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Чирова Л.А.

Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Догадова П.В. (доверенность от 02.11.2018 № 48/16-н/48-2018-9-2011);

Заказчик уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

07 ноября 2018 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ИП Моториной Татьяны Игоревны (далее – Заявитель) на действия заказчика – ФБУ «Администрация Северо-Двинского бассейна внутренних водных путей» (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на услуги по подготовке к сертификации и сопровождению последующей сертификации систем обеспечения транспортной безопасности, установленных на объектах транспортной инфраструктуры ФБУ «Администрация «Севводпуть» (извещение № 0324100010418000060).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с отказом от заключения контракта с ИП Моториной Татьяной Игоревной.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 12.11.2018 № 5-4/137.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

10.10.2018 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324100010418000060 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на услуги по подготовке к сертификации и сопровождению последующей сертификации систем обеспечения транспортной безопасности, установленных на объектах транспортной инфраструктуры ФБУ «Администрация «Севводпуть» (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 966 500,00 руб.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

Заявитель считает, что Заказчик необоснованно отказал в принятии банковской гарантии при заключении контракта, определяя срок ее действия и несоответствие обязательств, обеспечиваемых банковской гарантией, обеспечение которых предусмотрено пунктом 3.5 проекта контракта.

Пунктом 5 части 2 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе» определено, что банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать: срок действия банковской гарантии с учетом требований статей 44 и 96 указанного Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 96 ФЗ «О контрактной системе» исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 указанного Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В пунктах 62 и 64 раздела 4 «Информационная карта электронного аукциона» документации об аукционе установлен размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к такому обеспечению.

В силу пункта 3.2 проекта контракта «Исполнение Контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет. Обязательства Исполнителя по обеспечению исполнения Контракта считаются выполненными в случае: поступление денежных средств на счет Исполнителя, подтвержденной выпиской банка или включение банковской гарантии, предоставленной участником закупки в качестве обеспечения исполнения Контракта, в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе».

Пунктом 4.1 проекта контракта установлены сроки оказания услуг с даты подписания Контракта Сторонами по 1 марта 2019 года. В пункте 4.2. проекта контракта сроки оказания услуг по этапам:

1-й этап: с даты подписания Контракта Сторонами до даты получения Заказчиком от Исполнителя документов, подтверждающих, что Системы прошли испытания в уполномоченной Испытательной лаборатории, по 20 декабря 2018 года;

2-й этап: с даты получения Заказчиком от Исполнителя документов, подтверждающих, что Системы прошли испытания в уполномоченной Испытательной лаборатории до даты передачи Заказчику сертификатов соответствия Систем, выданных Компетентным органом по сертификации, по 1 марта 2019 года.

Пунктом 5.3 предусмотрено, что Заказчик обязуется принять услуги по Контракту в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня получения от Исполнителя Актов об оказании услуг и соответствующих документов по каждому этапу.

Пунктом 2.5.2. проекта контракта установлено следующее: «Второй этап: оплата в сумме _____ (_____) рублей ___ копеек после получения Заказчиком сертификатов соответствия Систем, выданных Компетентным органом по сертификации, в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания акта

оказанных услуг по второму этапу».

Пунктом 8.1 проекта контракта установлено, что контракт вступает в силу с даты его подписания и действует до полного исполнения Сторонами принятых на себя обязательств по настоящему Контракту либо до его расторжения.

Таким образом, расчетный срок окончания действия контракта составляет 29.03.2018, срок действия банковской гарантии должен быть не менее чем до 30.04.2019.

Банковская гарантия, представленная Заявителем (№ 953299 от 29.10.2018) содержит срок действия по 01.04.2019.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе» банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать, в том числе обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией.

Обязательства Принципала установлены в пункте 3.5. проекта контракта, в соответствии с которым обеспечение исполнения контракта распространяется на случаи неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств по Контракту, неуплаты исполнителем неустоек (штрафов, пени), а также убытков, понесенных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением Исполнителем обязательств по Контракту.

При этом представленная банковская гарантия обеспечивает следующие обязательства принципала: пункт 2.2 содержит условие об обеспечении обязательства по уплате суммы убытков только в случае расторжения контракта по причине неисполнения или ненадлежащего его исполнения.

Следовательно, данная банковская гарантия не соответствует требованиям действующего законодательства и документации об аукционе.

Согласно части 6 статьи 45 ФЗ «О контрактной системе» основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является: 1) отсутствие информации о банковской гарантии в предусмотренных данной статьей реестрах банковских гарантий; 2) несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 и 3 данной статьи; 3) несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Таким образом, нарушений Заказчиком ФЗ «О контрактной системе» не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Моторина Татьяна Игоревна необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Л.А. Чирова