

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №03-17/25-2016

об административном правонарушении

09 сентября 2016 года

г. Петрозаводск

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (далее – Карельское УФАС России) Пряхин Артур Борисович, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №03-17/25-2016, возбужденного в отношении общества с ограниченной ответственностью «ПИК» (101000, г. Москва, факт.место нахождения: г. Москва, 119334; ИНН 7701768918, ОГРН 1087746167904, далее – ООО «ПИК») по факту нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя ООО «ПИК» <> (доверенность от 06.09.2016 №113),

УСТАНОВИЛ:

Приказом Карельского УФАС России от 07.09.2015 №210 возбуждено дело №03-16/41-2015 в отношении ООО «Росмедкомплект», ООО «Эталон-Трейдинг», ООО «Маркет Фарм», ООО «ПИК» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В рамках указанного дела рассмотрены действия ответчиков на предмет заключения и реализации соглашений при участии в открытых аукционах в электронной форме: №0106200000513000238; №0106200000513000401; №0306100009814000151; №0306300031614000257; №0106200000514000134; №0106200000514000316; №0306200011414000246; №0306300031614000269; №0106200000514000043; №0106200000514000216; №0106200000515000068; №0106200000513000402; №0306200013413000269; №0306200011514000005; №0306200011514000082; №0106200000514000080; №0306200013414000092; №0306300054914001920; №0306300031614000104; №0106200000514000127; №0306300054914001959; №0306300031614000139; №0306300031614000163; №0106200000514000297; №0106200000514000298; №0106200000514000314; №0106200000514000319; №0306200011514000210; №0306200013814000365; №0306200011414000247; №0306200011414000263; №0306200011414000268; №0306200011414000294; №0306200013415000006; №0306300003915000008; №0306300054915000030; №0306300031615000045; №0306300054915000046; №0306300054915000070; №0106200000515000067; №0306200013415000141; №0306300031613000301 (далее также аукционы).

По результатам рассмотрения дела №03-16/41-2015 комиссия Карельского УФАС России 18.05.2016 приняла решение (исх. от 18.05.2016 №03-16/41-2015/1865) о признании в действиях ООО «Росмедкомплект», ООО «Эталон-Трейдинг», ООО «Маркет Фарм», ООО «ПИК», нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, путем заключения восьми антиконкурентных соглашений и участия в них при проведении государственными заказчиками тридцати восьми открытых аукционов на поставку медицинского оборудования и лекарственных средств для нужд учреждений здравоохранения Республики Карелия в период 2013-2015 г.г.

Проанализировав действия участников аукционов №0306200011414000263 (ООО «Компания Интермедсервис Фарма» и ООО «Эталон-Трейдинг»), №0306200011414000268 (ООО «Сервис - Фарм» и ООО «Эталон-Трейдинг»), №0306200011514000082 (ЗАО «Компания «Интермедсервис», ООО «Маркет Фарм» и ООО «Эталон-Трейдинг») и №0106200000514000080 (ООО «Росмедкомплект», ООО «ПИК» и ЗАО «Компания «Интермедсервис») комиссия Карельского УФАС России не усмотрела в них признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела №03-16/41-2015 комиссия установила следующее.

По действиям ООО «ПИК», как одного из участников антиконкурентных соглашений, комиссия установила, что общество участвовало в 5 различных по составу участников антиконкурентных соглашениях, а именно:

Соглашение 3: ООО «Росмедкомплект» и ООО «ПИК» при участии в **7** (семи) аукционах в электронной форме, а именно: №0106200000514000043; №0106200000514000216; №0106200000515000067; №0306300031614000163; №0306300031614000139; №0306300054914001959; №0306200011414000247.

Общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов данных аукционов составила **12 670 144,5 руб.**

3.1. Открытый аукцион в электронной форме №0106200000514000043 на право заключения государственного контракта на поставку ультразвукового деструктор-аспиратора для проведения контролируемой диссекции/аспирации тканей.

Организатор аукциона – Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия.

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 000 000 руб.

Дата и время начала аукциона - 31.03.2014 13:35:00

Дата и время окончания аукциона - 31.03.2014 13:48:38

Участники аукциона - ООО «Росмедкомплект» и ООО «ПИК».

В ходе аукциона участниками были поданы следующие ценовые предложения:

	Итоговое			
--	-----------------	--	--	--

Наименование участника	Итоговое предложение (руб.)	время	IP-адрес участника	Пользователь
ООО «ПИК»	2970000,00	13:36:38	109.188.126.57	<...>
ООО «Росмедкомплект»	2955000,00	13:38:38	109.188.126.57	<...>

Победитель аукциона ООО «Росмедкомплект». Снижение начальной (максимальной) цены контракта - 1,5%.

В результате анализа первых частей заявок, поданных участниками аукциона, установлено, что они созданы посредством использования единой учетной записи - Гаврилова.

Ко вторым частям заявок приложены документы на одинаковый товар одного производителя, а именно:

- регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 13.10.2004 №ФС 2004/1254 с приложением на Диссектор ультразвуковой SONOCA мод. SONOCA 180, SONOCA 185, SONOCA 190, SONOCA 150, SONOCA LIPO, SONOCA 300, SONOCA 400; свойства файлов - формат WORD, создан с использованием одной учетной записи – Zhuravleva.t.

IP-адрес 109.188.126.57, с которого участниками аукциона подавались ценовые предложения, принадлежит провайдеру ООО «Скартел».

Действия по подаче заявки для участия в аукционе и подписанию контракта ООО «Росмедкомплект» совершало с IP-адреса 85.94.41.138, ООО «ПИК» - IP-адрес 109.188.126.47 (подача заявки).

3.2. Открытый аукцион в электронной форме №0106200000514000216 на право заключения государственного контракта на поставку аппарата для дезинфекции помещений.

Организатор аукциона - Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 795 000 руб.

Дата и время начала аукциона - 29.09.2014 13:40:00

Дата и время окончания аукциона - 29.09.2014 13:54:16

Участники аукциона - ООО «Росмедкомплект» и ООО «ПИК».

В ходе аукциона участниками были поданы следующие ценовые предложения:

Наименование участника	Итоговое предложение (руб.)	время	IP-адрес участника	Пользователь
ООО «ПИК»	2739100,00	13:43:32	93.123.159.147	<...>

ООО «Росмедкомплект»	2725125.00	13:44:16	93.123.159.147	<...>
-------------------------	------------	----------	----------------	-------

Победитель аукциона ООО «Росмедкомплект». Снижение начальной (максимальной) цены контракта - 2,5%.

В результате анализа первых частей заявок, поданных участниками аукциона установлено, что они созданы посредством использования единой учетной записи -Гаврилова.

IP-адрес 93.123.159.147, с которого участниками аукциона подавались ценовые предложения, выделен провайдером мобильной связи ООО «ИТК» абоненту <...> и на договорной основе ООО «Росмедкомплект» и ООО «ПИК» не принадлежит.

Действия при подаче заявки для участия в аукционе и подписанию контракта ООО «Росмедкомплект» совершало с IP-адреса 89.109.203.166, ООО «ПИК» - IP-адреса 109.188.125.249 (подача заявки).

Кроме того, IP-адрес 93.123.159.147 использовался при подаче ценовых предложений участниками следующих аукционов:

№0306100009814000151, №0306200011514000005 - ООО «Росмедкомплект» и ООО «Эталон-Трейдинг»;

№0306300054915000046, №0306300031614000104, №0306300054915000030 - ООО «Росмедкомплект» и ООО «Маркет Фарм»;

№0306300054914001959 – ООО «Росмедкомплект», ООО «ПИК»;

№0306300054914001920 - ООО «Маркет Фарм» и ООО «Эталон-Трейдинг»;

№0306200013814000365 - ООО «ПИК» и ООО «Маркет Фарм».

3.3. Открытый аукцион в электронной форме №0306300054914001959 на право заключения государственного контракта на поставку оборудования для операционного блока.

Организатор аукциона – ООО «ПСО Госзаказ».

Начальная (максимальная) цена контракта – 423 060,00 руб.

Дата и время начала аукциона -07.08.2014 10:40:00

Дата и время окончания аукциона - 07.08.2014 10:51:38

Участники аукциона - ООО «Росмедкомплект» и ООО «ПИК».

В ходе аукциона участниками были поданы следующие ценовые предложения:

Наименование участника	Итоговое предложение	время	IP-адрес участника	Пользователь
------------------------	----------------------	-------	--------------------	--------------

	(руб.)			
ООО «Росмедкомплект»	420944,7	10:40:19	93.123.159.147	<...>
ООО «ПИК»	418829,4	10:40:56	93.123.159.147	<...>
ООО «Росмедкомплект»	416714,1	10:41:38	93.123.159.147	<...>

Победитель аукциона ООО «Росмедкомплект». Снижение начальной (максимальной) цены контракта - 1,5%.

В результате анализа первых частей заявок, поданных участниками аукциона, установлена идентичность их содержания (состав информации), создание посредством использования единой учетной записи – Гаврилова.

Ко вторым частям заявок приложены документы на одинаковый товар одного производителя, а именно:

- регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 29.12.2012 №ФСЗ 2012/13553(бланк 0001496) с приложением (бланк 0002927) выдано «Б. Браун Мельзунген АГ», Германия; свойства файлов - формат PDF, дата и время создания – 21.01.2013 12:26:26;

- регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 21.05.2007 №ФСЗ 2007/00004 с приложением выдано ООО «Б.Браун Медикал»; свойства файлов - формат WORD, создан с использованием одной учетной записи – perepelitsa, организация - ims.;

- регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 12.08.2013 №РЗН 2013/837 (бланк 0002224) с приложением (бланк 0002209) выдано «Б. Браун Мельзунген АГ», Германия; свойства файлов - формат PDF.

Ценовые предложения участниками аукциона подавались с одного IP-адреса 93.123.159.147, который, как указано выше, числился за абонентом – <...>. С указанного IP-адреса ценовые предложения подавались участниками аукционов, перечисленных в пункте 3.2. решения.

Иные действия, связанные с участием в аукционе, совершались хозяйствующими субъектами с использованием следующих IP-адресов:

95.73.251.154, 77.51.148.190 – ООО «Росмедкомплект» подача заявки, подписание контракта;

109.188.124.33– ООО «ПИК» подача заявки.

3.4. Открытый аукцион в электронной форме №0106200000515000067 на право заключения государственного контракта на поставку оборудования для мойки и дезинфекции.

Организатор аукциона – Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 751 085 руб.

Дата и время начала аукциона - 22.05.2015 13:20

Дата и время окончания аукциона - 22.05.2015 13:34

Участники аукциона - ООО «Росмедкомплект», ООО «ПИК».

В ходе аукциона участниками были поданы следующие ценовые предложения:

Наименование участника	Итоговое предложение (руб.)	время	IP-адрес участника	Пользователь
ООО «ПИК»	2437329,57	13:20:08	178.140.74.17	<...>
ООО «Росмедкомплект»	2723574,14	13:21:32	178.140.74.17	<...>
ООО «ПИК»	2709818,71	13:22:33	178.140.74.17	<...>
ООО «Росмедкомплект»	2696063,28	13:22:52	178.140.74.17	<...>
ООО «ПИК»	2682307,85	13:23:10	178.140.74.17	<...>
ООО «Росмедкомплект»	2668552,42	13:23:26	178.140.74.17	<...>
ООО «ПИК»	2654796,99	13:23:52	178.140.74.17	<...>
ООО «Росмедкомплект»	2641041,56	13:24:10	178.140.74.17	<...><...>
ООО «ПИК»	2627286,13	13:24:35	178.140.74.17	<...>

Победитель аукциона ООО «ПИК». Снижение начальной (максимальной) цены контракта - 4,5%.

В результате анализа первых частей заявок, поданных участниками аукциона, установлена идентичность их содержания (состав информации).

Ко вторым частям заявок приложены документы на одинаковый товар одного производителя, а именно:

- декларация о соответствии ООО «Миле СНГ» от 29.10.2013; свойства файлов - формат PDF;

- регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 30.12.2010 №ФСЗ 2010/08849 выдано «Миле энд Ци КГ», Германия; свойства файлов - формат PDF.

Ценовые предложения участниками данного аукциона подавались с IP-адреса 178.140.74.17, который является динамическим и не принадлежал по договору ни ООО «Росмедкомплект», ни ООО «ПИК». Кроме того, по информации Управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по Республике Карелия IP-адрес 178.140.74.17 в промежутке с 21 ноября 2014 года по 08 июня 2015 года числился за абонентом – С<...>

С указанного IP-адреса подавались ценовые предложения участниками других

аукционов, а именно:

№0106200000514000316 (ООО «Росмедкомплект», ООО «Маркет Фарм» и ООО «ПИК»);

№0306300031614000269, №0106200000514000319, №0306200011414000246, №0306200013415000141 №0306300031615000045 (ООО «Росмедкомплект» и ООО «Маркет Фарм»);

№0106200000515000068 (ООО «Эталон-Трейдинг» и ООО «Маркет Фарм»);

№0306300054915000070, №0306200013415000006 (ООО «Маркет Фарм» и ООО «ПИК»);

№0306200011414000247 (ООО «Росмедкомплект» и ООО «ПИК»),

№0306200011414000294 (ООО «Маркет Фарм», ООО «Эталон-Трейдинг» и ООО «ПИК»).

Действия по подаче заявки для участия в аукционе и подписанию контракта ООО «Росмедкомплект» совершало с IP-адресов 109.188.126.18 и 109.188.127.7; ООО «ПИК» подавало заявку с IP-адреса 77.51.123.135.

3.5. Открытый аукцион в электронной форме №0306300031614000139 на право заключения государственного контракта на поставку дополнительных принадлежностей к имеющемуся операционному столу С200 производства Mediland.

Организатор аукциона – ГБУЗ РК «Больница скорой медицинской помощи».

Начальная (максимальная) цена контракта – 151 353,06 руб.

Дата и время начала аукциона - 11.08.2014 11:35

Дата и время окончания аукциона - 11.08.2014 11:46

Участники аукциона - ООО «Росмедкомплект» и ООО «ПИК».

В ходе аукциона участниками были поданы следующие ценовые предложения:

Наименование участника	Итоговое предложение (руб.)	время	IP-адрес участника	Пользователь
ООО «ПИК»	150596,29	11:35:34	5.228.252.46	<...>
ООО «Росмедкомплект»	149839,52	11:36:48	5.228.252.46	<...>

Победитель аукциона ООО «Росмедкомплект». Снижение начальной (максимальной) цены контракта - 1,0%.

В результате анализа первых частей заявок, поданных участниками аукциона, установлена идентичность их содержания (состав информации), создание

посредством использования единой учетной записи – Гаврилова.

Ко вторым частям заявок приложены документы на одинаковый товар одного производителя, а именно:

- регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения №ФС 2005/1943 с приложениями на столы операционные хирургические универсальные с принадлежностями, производства Mediland Enterprise Corporation (Тайвань); свойства файлов - формат WORD, созданы посредством использования единой учетной записи - Zhuravleva.t, организация Intermedservis.ru.

Как уже отмечено ранее IP-адрес 5.228.252.46, с которого осуществлялась подача ценовых предложений участниками аукциона, является динамическим адресом мобильной связи ПАО «Ростелеком». На постоянной договорной основе ООО «Росмедкомплект» и ООО «ПИК» не используется.

Кроме того, IP-адрес 5.228.252.46 использовался ООО «Росмедкомплект» и ООО «Маркет Фарм» при подаче ценовых предложений на аукционах №0106200000514000127 и №0106200000514000134.

Действия по подаче заявки для участия в аукционе и подписанию контракта ООО «Росмедкомплект» совершало с IP-адресов 77.51.141.20 и 77.51.14.30; ООО «ПИК» подавало заявку с IP-адреса 109.188.125.218.

3.6. Открытый аукцион в электронной форме №0306300031614000163 на право заключения государственного контракта на поставку материалов для рентгенологических исследований.

Организатор аукциона – ГБУЗ РК «Больница скорой медицинской помощи».

Начальная (максимальная) цена контракта – 680 000,00 руб.

Дата и время начала аукциона - 08.09.2014 11:10:00

Дата и время окончания аукциона - 08.09.2014 11:20:35

Участники аукциона - ООО «Росмедкомплект» и ООО «ПИК».

В ходе аукциона участниками были поданы следующие ценовые предложения:

Наименование участника	Итоговое предложение (руб.)	время	IP-адрес участника	Пользователь
ООО «ПИК»	676600,00	11:10:14	109.188.124.42	<...>
ООО «Росмедкомплект»	673200,00	11:10:35	109.188.124.42	<...>

Победитель аукциона ООО «Росмедкомплект». Снижение начальной (максимальной) цены контракта - 1,0%.

В результате анализа первых частей заявок, поданных участниками аукциона установлена идентичность их содержания (состав информации), создание посредством использования единой учетной записи – Гаврилова, организация – Kokoz Inc.

Ко вторым частям заявок приложены документы на одинаковый товар одного производителя, а именно:

- регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения №ФСЗ 2012/12543 (бланк 0000082) с приложениями (бланк и 0000175, 0000176, 0000177), выдано «МЕДРАД, Инк», США.

Ценовые предложения участниками аукциона подавались с одного IP-адреса 109.188.124.42, провайдером которого является ООО «Скартел» однако принадлежность IP-адреса конкретному лицу не установлена. При этом, договор с указанной компанией заключен с ООО «ПИК» и ООО «Росмедкомплект».

Действия по подаче заявки для участия в аукционе и подписанию контракта ООО «Росмедкомплект» совершало с IP-адресов 95.72.227.75 и 95.73.254.149; ООО «ПИК» подавало заявку с IP-адреса 109.188.124.42.

3.7. Открытый аукцион в электронной форме №0306200011414000247 на право заключения государственного контракта на поставку сшивающих аппаратов.

Организатор аукциона – ГБУЗ РК «Республиканский онкологический диспансер».

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 869 646,44 руб.

Дата и время начала аукциона - 11.12.2014 12:40:00

Дата и время окончания аукциона -11.12.2014 12:51:27

Участники аукциона - ООО «Росмедкомплект» и ООО «ПИК».

В ходе аукциона участниками были поданы следующие ценовые предложения:

Наименование участника	Итоговое предложение (руб.)	время	IP-адрес участника	Пользователь
ООО «ПИК»	2855298,21	12:40:30	178.140.74.17	<...>
ООО «Росмедкомплект»	2840949,98	12:40:54	178.140.74.17	<...>
ООО «ПИК»	2826601,75	12:41:07	178.140.74.17	<...>
ООО «Росмедкомплект»	2812253,52	12:41:27	178.140.74.17	<...>

Победитель аукциона ООО «Росмедкомплект». Снижение начальной (максимальной) цены контракта - 2,0%.

В результате анализа первых частей заявок, поданных участниками аукциона,

установлена идентичность их содержания (состав информации), создание посредством использования единой учетной записи – Гаврилова.

Ко вторым частям заявок приложены документы на одинаковый товар одного производителя, а именно:

- регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 28.07.2011 №ФСЗ 2011/10163 (бланк 013265) с приложением (бланк 016635) выдано «Этикон Эндо-Серджент»; свойства файлов - формат WORD, создание посредством использования единой учетной записи – aklimecheva, указана единая организация - ims.

- регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения №ФС 2005/499 выдано на аппарат сшивающий CONTOUR™ со скобами; свойства файлов – формат Word, создание посредством использования единой учетной записи– Lysova, организация - ims.;

- регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 18.11.2010 №ФСЗ 2010/08360 (бланк 010589) с приложением (бланк 013402) выдано «Этикон Эндо-Серджен, Эл-Эл-Си»; свойства файлов - формат WORD, создание посредством использования единой учетной записи – perepelitsa, организация – ims;

- регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 01.12.2010 №ФСЗ 2010/08470 (бланк 010933) с приложением (бланк 013204) выдано ООО «Джонсон & Джонсон»; свойства файлов – формат PDF, а также совпадает дата создания – 03.12.2010 13:19:10.

- регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 15.08.2011 №ФСЗ 2011/10129 (бланк 013713) с приложением (бланк 016808) выдано «Ковидиен Ллс», США; свойства файлов - формат WORD, создание посредством использования единой учетной записи– Lysova, организация – ims.;

- регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 13.07.2009 №ФСЗ 2009/04771 (бланк 006264) с приложением (бланк 007911) выдано «Эскулап АГ», Германия; свойства файлов - формат WORD, создание посредством использования единой учетной записи – Lysova, организация – ims.;

- регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 01.12.2010 №ФСЗ 2010/08469 (бланк 010934) с приложением (бланк 013205) выдано ООО «Джонсон & Джонсон»; свойства файлов - формат WORD, создание посредством использования единой учетной записи – Lysova, организация – ims;

- регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 18.08.2011 №ФСЗ 2011/10132 (бланк 013322) с приложением (бланк 016899) выдано «Ковидиен Ллс», США; свойства файлов указано на их одинаковый формат WORD, создание посредством использования единой учетной записи – Lysova, организация – ims.

Ценовые предложения участниками данного аукциона подавались с IP-адреса 178.140.74.17, который является динамическим и не принадлежал по договору ни ООО «Росмедкомплект», ни ООО «ПИК». Кроме того, по информации Управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по Республике Карелия IP-адрес 178.140.74.17 в период с 21 ноября 2014 года по 08 июня 2015 года числился за абонентом – <...>

С указанного IP-адреса ценовые предложения подавались участниками, перечисленными в пункте 3.4 решения.

Действия по подаче заявки для участия в аукционе и подписанию контракта ООО «Росмедкомплект» совершало с IP-адресов 89.109.205.108 и 95.73.253.185; ООО «ПИК» подавало заявку с IP-адреса 109.188.124.21.

Соглашение 4: ООО «Росмедкомплект», ООО «Маркет Фарм» и ООО «ПИК» при участии в 1 (одном) открытом аукционе в электронной форме №0106200000514000316 на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования - аппарата ИВЛ.

Организатор аукциона – Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия.

Начальная (максимальная) цена контракта – **3 300 000 руб.**

Дата и время начала аукциона - 21.11.2014 года в 11:30:46.

Дата и время окончания аукциона - 21.11.2014 в 11:31:59.

Участники аукциона - ООО «Росмедкомплект», ООО «Маркет Фарм» и ООО «ПИК».

В ходе аукциона участниками были поданы следующие ценовые предложения:

Наименование участника	Итоговое предложение (руб.)	время	IP-адрес участника	Пользователь
ООО «ПИК»	3283500,00	11:30:46	178.140.74.17	<...>
ООО «Маркет Фарм»	3267000,00	11:31:09	178.140.74.17	<...>
ООО «Росмедкомплект»	3250500,00	11:31:59	178.140.74.17	<...>

Победитель аукциона ООО «Росмедкомплект». Снижение начальной (максимальной) цены контракта - 1,5%.

В результате анализа первых частей заявок, поданных участниками аукциона, установлено, что они созданы с использованием одной учетной записи - Гаврилова.

Ко вторым частям заявок приложены документы на одинаковый товар одного производителя, а именно:

- регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 13.10.2009 №ФСЗ 2009/05809 (бланк 006540) с приложениями на двух листах (бланки 000787, 000788) выдано ОАО «Уральский приборостроительный завод»; свойства файлов - формат WORD, создание посредством использования одной учетной записи – perepelista;

- регистрационное удостоверение на медицинское изделие (аппарат искусственной вентиляции легких Newport HT70 Plus) Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 28.04.2014 №РЗН 2014/1524 (бланк 0007783) с приложениями на двух листах (бланки 0006105, 0006106) выдано «Ньюпорт Медикал Инструментс, Инк.»; свойства файлов - формат WORD, созданы с использованием одной учетной записи – Zhuravleva.t.

IP-адрес 178.140.74.17, с которого участниками аукциона подавались ценовые предложения, является динамическим адресом, принадлежит ПАО «Ростелеком» и на постоянной договорной основе ООО «Росмедкомплект», ООО «Маркет Фарм» и ООО «ПИК» не используется. Кроме того, по информации Управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по Республике Карелия IP-адрес 178.140.74.17 в период с 21 ноября 2014 года по 08 июня 2015 года числился за абонентом – <...>

С указанного IP-адреса подавались ценовые предложения участниками других аукционов, а именно:

№0106200000515000067, №0306200011414000247 (ООО «Росмедкомплект» и ООО «ПИК»);

№0306300031614000269, №0106200000514000319, №0306200011414000246, №0306200013415000141, №0306300031615000045 (ООО «Росмедкомплект» и ООО «Маркет Фарм»);

№0106200000515000068 (ООО «Эталон-Трейдинг» и ООО «Маркет Фарм»),

№0306300054915000070, №0306200013415000006 (ООО «Маркет Фарм» и ООО «ПИК»);

№0306200011414000294 (ООО «Маркет Фарм», ООО «Эталон-Трейдинг» и ООО «ПИК»).

Действия по подаче заявок для участия в аукционе и подписанию контракта ООО «Росмедкомплект» совершало с IP-адресов 85.94.28.174, 95.72.3.144; ООО «Маркет Фарм» подавало заявку с IP-адреса 109.188.124.13; ООО «ПИК» - с IP-адреса 109.188.127.154.

Соглашение 6: ООО «Эталон-Трейдинг» и ООО «ПИК» при участии в 1 (одном) открытом аукционе в электронной форме №0106200000513000402 на право заключения государственного контракта на поставку аппарата искусственной вентиляции легких.

Организатор аукциона - Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия.

Начальная (максимальная) цена контракта – **1 500 000 руб.**

Дата и время начала аукциона – 20.12.2013 в 12:25:00.

Дата и время окончания аукциона – 20.12.2013 в 12:37:37.

Участники аукциона - ООО «ПИК» и ООО «Эталон-Трејдинг».

В ходе аукциона участниками были поданы следующие ценовые предложения:

Наименование участника	Итоговое предложение (руб.)	время	IP-адрес участника	Пользователь
ООО «ПИК»	1492500,00	12:26:57	178.140.196.224	<...>
ООО «Эталон-Трејдинг»	1485000,00	12:27:37	178.140.196.224	<...>

Победитель аукциона ООО «Эталон-Трејдинг». Снижение начальной (максимальной) цены контракта - 1,0 %.

В результате анализа первых частей заявок, поданных участниками аукциона, установлено что, они созданы с использованием одной учетной записи - Admin.

Ко вторым частям заявок приложены документы на одинаковый товар одного производителя, а именно:

- регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 17.12.2009 №ФСР 2009/06324 (бланк 007305) с приложениями на двух листах (бланки 000850 и 000851) выдано ОАО «Уральский приборостроительный завод»; свойства файлов - формат PDF.

Таким образом, имеющимися в материалах дела документами по данному аукциону, подтверждается совпадение учетных записей, с помощью которых создавались заявки «Admin», предоставление документов на одинаковый товар одного поставщика. Участниками аукциона сделано по одному шагу, что привело к снижению начальной (максимальной) цены на 1%.

Подача ценовых предложений участниками аукциона с использованием одного IP-адреса 178.140.196.224, который является динамическим и ПАО «Ростелеком» не выделяло его на договорной основе ни ООО «ПИК», ни ООО «Эталон-Трејдинг».

Кроме того, следует отметить, что с указанного IP-адреса ценовые предложения подавались участниками аукционов: №0106200000513000401 (ООО «Росмедкомплект» и ООО «Эталон-Трејдинг»), №0306200013413000269 (ООО «Росмедкомплект» и ООО «Маркет Фарм»).

При этом действия по подаче заявок для участия в аукционе и подписанию контракта ООО «Эталон-Трејдинг» совершало с IP-адреса 185.11.48.202; ООО «ПИК» - IP-адрес 109.188.127.51 (подача заявки).

Соглашение 7: ООО «ПИК» и ООО «Маркет Фарм» при участии в 4 (четырёх)

открытых аукционах в электронной форме, а именно: №0106200000514000297; №0306300054915000070; №0306200013415000006; №0306200013814000365.

Общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов данных аукционов составила **4 553 550,73 руб.**

7.1. Открытый аукцион в электронной форме №0106200000514000297 на право заключения государственного контракта на поставку передвижного рентгенаппарата.

Организатор аукциона - Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 500 000 руб.

Дата и время начала аукциона – 30.10.2014 10:45.

Дата и время окончания аукциона – 30.10.2014 10:57.

Участники аукциона - ООО «ПИК» и ООО «Маркет Фарм».

В ходе аукциона участниками были поданы следующие ценовые предложения:

Наименование участника	Итоговое предложение (руб.)	время	IP-адрес участника	Пользователь
ООО «Маркет Фарм»	1492500,00	10:46:01	95.220.180.91	<...>
ООО «ПИК»	1485000,00	10:47:06	95.220.180.91	<...>

Победитель аукциона ООО «ПИК». Снижение начальной (максимальной) цены контракта - 1,0%.

В результате анализа первых частей заявок, поданных участниками аукциона, установлена идентичность их содержания (состав информации), создание с использованием одной учетной записи - Гаврилова.

Ко вторым частям заявок приложены документы на одинаковый товар одного производителя, а именно:

- регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 04.05.2012 №ФСЗ 2012/121129 (бланк 015967); свойства файлов
- формат PDF, создание посредством использования одной учетной записи – ПК.

Ценовые предложения участниками подавались с одного IP-адреса 95.220.180.91, принадлежащего ООО «Нэт Бай Нэт». По информации провайдера указанный IP-адрес выделялся на основании абонентского договора о предоставлении услуг связи физическому лицу. Однако сведения об этом лице общество отказалось предоставить.

Указанный IP-адрес также использовался участниками аукциона

№0106200000514000298 (ООО «Росмедкомплект» и ООО «Маркет Фарм»), победителем которого признано ООО «Росмедкомплект».

Иные действия, связанные с участием в аукционе, совершались хозяйствующими субъектами с использованием следующих IP-адресов:

109.188.125.35, 109.188.125.231 – ООО ПИК» подача заявки, подписание контракта;

109.188.127.158 – ООО «Маркет Фарм» подача заявки.

7.2. Открытый аукцион в электронной форме №0306300054915000070 на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования.

Организатор аукциона – ГБУЗ РК «Родильный дом им. Гуткина К.А» и ООО «ПСО Госзаказ».

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 408 658,33 руб.

Дата и время начала аукциона – 20.03.2015 11:55:00.

Дата и время окончания аукциона – 20.03.2015 12:06:07.

Участники аукциона - ООО «Маркет Фарм» и ООО «ПИК».

В ходе аукциона участниками были поданы следующие ценовые предложения:

Наименование участника	Итоговое предложение (руб.)	время	IP-адрес участника	Пользователь
ООО «Маркет Фарм»	2396615,04	11:55:06	178.140.74.17	<...>
ООО «ПИК»	2384571,75	11:55:29	178.140.74.17	<...>
ООО «Маркет Фарм»	2372528,46	11:56:23	178.140.74.17	<...>

Победитель аукциона ООО «Маркет Фарм». Снижение начальной (максимальной) цены контракта - 1,5%.

В результате анализа первых частей заявок, поданных участниками аукциона, установлена идентичность их содержания (состав информации), создание с использованием одной учетной записи – Гаврилова, организация – Kokoz Inc.

Ко вторым частям заявок приложены документы на одинаковый товар одного производителя, а именно:

- регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 05.12.2011 №ФСР 2011/12446(бланк 015162) с приложением (бланк 002631) выдано ОАО «Уральский приборостроительный завод»; свойства файлов - формат PDF.

Ценовые предложения участниками аукциона подавались с IP-адреса 178.140.74.17, который является динамическим и не принадлежал по договору ни ООО «Маркет Фарм», ни ООО «ПИК». Кроме того, по информации Управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по Республике Карелия IP-адрес 178.140.74.17 в период с 21 ноября 2014 года по 08 июня 2015 года числился за абонентом – С<...>.

С указанного IP-адреса подавались ценовые предложения участниками других аукционов, а именно:

№0106200000515000067, №0306200011414000247 (ООО «Росмедкомплект» и ООО «ПИК»);

№0306300031614000269, №0106200000514000319, №0306200011414000246
№0306200013415000141, №0306300031615000045 (ООО «Росмедкомплект» и ООО «Маркет Фарм»);

№0106200000515000068 (ООО «Эталон-Трејдинг» и ООО «Маркет Фарм»);

№0306200013415000006 (ООО «Маркет Фарм» и ООО «ПИК»);

№0306200011414000294 (ООО «Маркет Фарм», ООО «Эталон-Трејдинг» и ООО «ПИК»);

№0106200000514000316 (ООО «Росмедкомплект», ООО «Маркет Фарм» и ООО «ПИК»).

Действия по подаче заявки для участия в аукционе и подписанию контракта ООО «Маркет Фарм» совершало с IP-адресов 109.188.127.23 и 109.188.124.84; ООО «ПИК» подавало заявку с IP-адреса 109.188.125.10.

7.3. Открытый аукцион в электронной форме №0306200013415000006 на право заключения государственного контракта на поставку лекарственного противогрибкового препарата для парентерального применения.

Организатор аукциона – ГБУЗ РК «Детская республиканская больница».

Начальная (максимальная) цена контракта – 331 814,60 руб.

Дата и время начала аукциона – 26.01.2015 11:15:00.

Дата и время окончания аукциона – 26.01.2015 11:25:53.

Участники аукциона - ООО «ПИК» и ООО «Маркет Фарм».

В ходе аукциона участниками были поданы следующие ценовые предложения:

Наименование участника	Итоговое предложение (руб.)	время	IP-адрес участника	Пользователь
ООО «ПИК»	330155,53	11:15:13	178.140.74.17	<...>
ООО «Маркет				

Фарм»	328496,46	11:15:24	178.140.74.17	<...>
ООО «ПИК»	326700,00	11:15:53	178.140.74.17	<...>

Победитель аукциона ООО «ПИК». Снижение начальной (максимальной) цены контракта 1,5%.

В результате анализа первых частей заявок, поданных участниками аукциона, установлена идентичность их содержания (состав информации).

Ко вторым частям заявок приложены документы на одинаковый товар одного производителя, а именно:

- регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 10.11.2009 №ЛСР – 009005/09 (бланк 002952) выдано Астеллас Фарма Юроп Б.В.»; свойства файлов - формат PDF.

Как и в предыдущем аукционе ценовые предложения участниками данного аукциона подавались с IP-адреса 178.140.74.17, который является динамическим и в период с 21 ноября 2014 года по 08 июня 2015 года числился за абонентом – С<...>. С указанного IP-адреса подавались ценовые предложения в другими участниками аукционов, перечисленных в пункте 7.2 решения.

Действия по подаче заявки для участия в аукционе и подписанию контракта ООО «ПИК» совершало с IP-адресов 109.188.125.15 и 109.188.125.16; ООО «Маркет Фарм» подавало заявку с IP-адреса 109.188.127.15.

7.4. Открытый аукцион в электронной форме №0306200013814000365 на право заключения государственного контракта на поставку лекарственного препарата тоцилизумаб.

Организатор аукциона – ГБУЗ РК «Республиканская больница им. В.А. Баранова».

Начальная (максимальная) цена контракта – 293 077,80 рублей.

Дата и время начала аукциона – 05.12.2014 11:40.

Дата и время окончания аукциона – 05.12.2014 11:50.

Участники аукциона - ООО «ПИК» и ООО «Маркет Фарм».

В ходе аукциона участниками были поданы следующие ценовые предложения:

Наименование участника	Итоговое предложение (руб.)	время	IP-адрес участника	Пользователь
ООО «Маркет Фарм»	291500,00	11:40:33	93.123.159.147	<...>
ООО «ПИК»	291500,00	11:50:49	93.123.159.147	<...>

Победитель аукциона ООО «Маркет Фарм». Снижение начальной (максимальной) цены контракта – 0,5%.

В результате анализа первых частей заявок, поданных участниками аукциона, установлена идентичность их содержания (состав информации).

Ко вторым частям заявок приложены документы на одинаковый товар одного производителя, а именно:

- регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 16.04.2009 №ЛСР – 003012/09 на 2-х листах (бланк 006266) с приложением (изменение №4) выдано «Ф.Хоффманн-Ля Рош Лтд.»; свойства файлов указано на создание с использованием одной учетной записи – NUshakova.

Ценовые предложения подавались участниками аукциона с IP-адреса 93.123.159.147, который выделен провайдером мобильной связи ООО «ИТК» абоненту <...>

Действия по подаче заявки для участия в аукционе и подписанию контракта ООО «Маркет Фарм» совершало с IP-адресов 109.188.126.15415 и 109.188.125.21; ООО «ПИК» подавало заявку с IP-адреса 109.188.127.112.

Соглашение 8: ООО «Маркет Фарм», ООО «Эталон-Трейдинг» и ООО «ПИК» при участии в 1 (одном) открытом аукционе в электронной форме №0306200011414000294 на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов (Темозоломид).

Организатор аукциона – ГБУЗ РК «Республиканский онкологический диспансер».

Начальная (максимальная) цена контракта – **874 480,00 руб.**

Дата и время начала аукциона – 18.12.2014 10:50.

Дата и время окончания аукциона – 18.12.2014 11:02.

Участники аукциона - ООО «Маркет Фарм», ООО «Эталон-Трейдинг» и ООО «ПИК».

В ходе аукциона участниками были поданы следующие ценовые предложения:

Наименование участника	Итоговое предложение (руб.)	время	IP-адрес участника	Пользователь
ООО «Маркет Фарм»	870107,60	10:52:11	178.140.74.17	<...>
ООО «ПИК»	872022,14	11:04.58	178.140.74.17	<...>
ООО «Эталон-Трейдинг»	874479,99	11:05:56	178.140.74.17	<...>

Победитель аукциона ООО «Маркет Фарм». Снижение начальной (максимальной) цены контракта - 0,5%.

В результате анализа первых частей заявок, поданных участниками аукциона, установлена идентичность их содержания (состав информации).

Ко вторым частям заявок приложены документы на одинаковый товар одного производителя, а именно:

- регистрационное удостоверение Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 30.06.2010 №ЛСР-006145/10 на двух листах (бланк 0012607) выдано «Анстар АГ, Швейцария; свойства файлов – формат PDF.

Ценовые предложения участниками данного аукциона подавались с IP-адреса 178.140.74.17, который является динамическим и не принадлежал по договору ни ООО «Маркет Фарм», ни ООО «ПИК». Кроме того, по информации Управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по Республике Карелия IP-адрес 178.140.74.17 в период с 21.11.2014 по 08.06.2015 числился за абонентом – С<...>.

С указанного IP-адреса подавались ценовые предложения участниками других аукционов, а именно:

№0106200000515000067, №0306200011414000247 (ООО «Росмедкомплект» и ООО «ПИК»);

№0306300031614000269; №0106200000514000319, №0306200011414000246, №0306200013415000141, №0306300031615000045 (ООО «Росмедкомплект» и ООО «Маркет Фарм»);

№0106200000515000068 (ООО «Эталон-Трейдинг» и ООО «Маркет Фарм»);

№0306200013415000006, №0306300054915000070 (ООО «Маркет Фарм» и ООО «ПИК»),

№0106200000514000316 (ООО «Росмедкомплект», ООО «Маркет Фарм» и ООО «ПИК»).

Действия по подаче заявки для участия в аукционе и подписанию контракта ООО «Маркет Фарм» совершало с IP-адресов 109.188.127.2 и 109.188.124.42; ООО «ПИК» подавало заявку с IP-адреса 109.188.124.22; ООО «Эталон-Трейдинг» подавало заявку с IP-адреса 185.11.48.202.

Из смысла норм, изложенных в части 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в пунктах 7 и 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции следует, что конкурирующие субъекты обязаны вести самостоятельную и независимую борьбу за потребителя поставляемых ими товаров, а попытки любого рода кооперации в этом вопросе нарушают запреты антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к

повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Квалифицирующим признаком соглашений применительно к обстоятельствам данного дела является факт того, что такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах. Законодатель, таким образом, названное поведение хозяйствующих субъектов само по себе считает антиконкурентным, и доказывание иного не требуется. Доказывание наличия антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

При этом запрет на антиконкурентные соглашения в случае, если установлено, что в результате их заключения наступили последствия, указанные в пунктах 1-5 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции является безусловным (запрет «per se»). Антимонопольному органу как правоприменителю, требуется доказать только наличие запрещенного антиконкурентного соглашения и нет необходимости доказывать, что его реализация привела к ограничивающим конкуренцию последствиям. Кроме того, пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции не содержит ссылки на обязанность антимонопольного органа доказывать факт получения хозяйствующими субъектами – конкурентами материальной выгоды от совершения действий, запрещенных указанной нормой.

В целом ответчиками по делу №03-16/41-2015 было заключено 8 антиконкурентных соглашений (с различным составом участников).

Имеющимися в материалах дела №03-16/41-2015 документами по вышеуказанным аукционам, подтверждаются идентичность содержания первых частей заявок, а также в некоторых случаях размера первых частей заявок, совпадение учетных записей, с помощью которых создавались заявки («V», «Гаврилова»), предоставление документов на одинаковый товар одного поставщика, созданных также с использованием идентичных учетных записей («Lysova», «aklimencheva», «Zhuravleva.t», «Гаврилова», «perepelitsa», «Молодаяева», «yurova», «gcklt», «Nushakova»), подача ценовых предложений участниками аукционов (с использованием одного IP-адреса (динамических, присваиваемых на время сессии, или принадлежащих одному физическому лицу – А<...>, С<...>, Р<...>).

В большинстве из указанных аукционов ответчиками было подано одно-два ценовых предложения, что привело к минимальному снижению начальной максимальной цены контрактов (0,5%-2,5%, в одном случае – 4,5%). По запросам Карельского УФАС России ответчики не представили доказательств экономической невозможности снижения начальной (максимальной) цены контрактов в большем размере.

Офисы ООО «Росмедкомплект» и ООО «Эталон-Трейдинг», а также ООО «Маркет Фарм» и ООО «ПИК» расположены по идентичным адресам (г. Реутов, Московская область; г. Москва, соответственно).

При таких обстоятельствах, комиссия Карельского УФАС России пришла к выводу, что ответчики по делу №03-16/41-2015 при участии в аукционах использовали единую инфраструктуру, что подтверждается схожестью IP-адресов, с которых осуществлялась подача ценовых предложений при непосредственном проведении

аукциона. Факт использования единой инфраструктуры подтверждается также тем, что ответчиками подавались заявки идентичного содержания (в некоторых случаях и размера), созданные посредством использования единых учетных записей. Кроме того, ответчиками предлагались одинаковые товары одного производителя (что не может быть объяснено/обусловлено требованиями заказчиков).

Анализ всех изученных обстоятельств позволил комиссии сделать вывод о том, что между ответчиками были заключены устные соглашения, направленные на поддержание максимально возможных цен контрактов при участии в аукционах на право заключения государственных контрактов на поставку расходных материалов, лекарственных средств и медицинского оборудования для медицинских учреждений.

Таким образом, по действиям ООО «ПИК» как одного из участников антиконкурентных соглашений комиссия установила, что общество участвовало в 5 вышеуказанных различных по составу участников антиконкурентных соглашениях.

В рамках реализации данных антиконкурентных соглашений ООО «ПИК» приняло участие в 14 открытых аукционах в электронной форме. Начальная (максимальная) цена контрактов данных аукционов составила в общей сумме 22 878 175,23 руб., при этом ООО «ПИК» заключило контракты на общую сумму 4 438 986,13 руб.

Таким образом, действия ООО «ПИК» были признаны недопустимыми в соответствии с антимонопольным законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31, 14.311 - 14.33 настоящего Кодекса, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации (часть 6 статьи 4.5 КоАП РФ).

Факт нарушения антимонопольного законодательства ООО «ПИК» установлен решением комиссии Карельского УФАС России от 18.05.2016, следовательно, установленный срок давности для привлечения к административной ответственности на момент рассмотрения настоящего дела не истек.

В силу нормы части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.311-14.33 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

По факту совершения административного правонарушения определением от 08.07.2016 «О возбуждении дела об административном правонарушении №03-17/25-2016 и проведении административного расследования» в отношении ООО

«ПИК» было возбуждено настоящее дело об административном правонарушении и назначено проведение административного расследования.

В соответствии с указанным определением ООО «ПИК» надлежало в трехдневный срок со дня получения определения представить следующие сведения (информацию):

- сведения о совокупной сумме выручки ООО «ПИК» от реализации всех видов товаров (работ, услуг), определяемой в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса Российской Федерации, за 2014 г. (без НДС);
- сведения о сумме выручки ООО «ПИК», определяемой в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса Российской Федерации, от реализации товаров (работ, услуг) на рынке реализации медицинского оборудования за 2014 г. (без НДС), в том числе отдельно на указанном рынке в границах Республики Карелия;
- сведения о сумме выручки ООО «ПИК», определяемой в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса Российской Федерации, от реализации товаров (работ, услуг) на рынке от реализации лекарственных средств за 2014 г. (без НДС), в том числе отдельно на указанном рынке в границах Республики Карелия;
- объяснения и иные имеющиеся необходимые документы для рассмотрения по существу вменяемого правонарушения.

Копия определения была направлена по юридическому и фактическому адресам ООО «ПИК» и по электронному адресу (<...>). По фактическому адресу корреспонденция получена обществом 21.07.2016.

Запрошенную информацию ООО «ПИК» представило с письмом от 12.07.2016 №63 (вх. от 12.07.2016 №3192).

Письмом от 25.07.2016 №68 ООО «ПИК» ходатайствовало о составлении протокола в отсутствие представителя общества, а также указало о несогласии с вынесенным решением по делу №03-16/41-2015, вину в совершении вменяемого правонарушения не признало.

28.07.2016 в отсутствие представителя ООО «ПИК», надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени составления протокола, был составлен протокол об административном правонарушении.

Определением от 28.07.2016 «О назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении №03-17/25-2016» настоящее дело было назначено к рассмотрению на 11.08.2016 в 12 часов 30 минут. Копии протокола и указанного определения отправлены юридическому адресу ООО «ПИК» и по электронному адресу (infopik1001@gmail.ru).

Рассмотрение настоящего административного дела состоялось в назначенное время.

Оценив в порядке статьи 26.11 КоАП РФ имеющиеся в материалах дела доказательства, должностное лицо Карельского УФАС России отмечает,

следующее.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Пунктом 3 статьи 26.1 КоАП РФ установлено, что по делу об административном правонарушении выяснению подлежит виновность лица в его совершении.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ).

ООО «ПИК» не представило доказательств невозможности соблюдения требований антимонопольного законодательства в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые оно не могло предвидеть и предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Таким образом, рассматриваемое административное правонарушение является противоправным, виновным, лицо его совершившее, не могло не осознавать противоправный характер своих действий, но им не были предприняты все зависящие от него меры для соблюдения норм законодательства, ответственность за нарушение которых предусмотрена КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является место заключения антиконкурентных соглашений: юридический адрес общества – г. Москва, 101000 и место фактического нахождения общества г. Москва.

Время совершения административного правонарушения – 06.12.2013 - дата опубликования первого извещения о проведении электронного аукциона №0106200000513000402 с участием ООО «ПИК». Правонарушение является длящимся и длилось по 08.06.2015 – дата заключения государственного контракта по последнему электронному аукциону №0106200000515000067 с участием ООО «ПИК».

Факт нарушения антимонопольного законодательства и события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ установлен решением комиссии Карельского ФУАС России по делу №03-16/41-2015 от 18.05.2016.

Субъект правонарушения: ООО «ПИК» (г. Москва, 101000; факт. место нахождения: г. Москва, 119334; ИНН 7701768918, ОГРН 1087746167904), как лицо, заключившее антиконкурентные соглашения, а равно участвовавшее в них. ООО «ПИК» не обращалось в антимонопольный орган с соответствующим заявлением, предусмотренным примечанием к статье 14.32 КоАП РФ.

В силу части 1 статьи 37 Закона о защите конкуренции за нарушение антимонопольного законодательства коммерческие и некоммерческие

организации и их должностные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно статье 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей (в ред. Федеральных законов от 06.12.2011 №404-ФЗ, от 02.11.2013 №285-ФЗ, от 05.10.2015 №275-ФЗ). При этом размер штрафа исчисляется в соответствии с требованиями, изложенными в примечании к статье 14.31, в том числе с учетом обстоятельств смягчающих и отягчающих административную ответственность.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ, при определении размера административного штрафа сумма выручки правонарушителя от реализации товара, на рынке которого совершено правонарушение, определяется за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено правонарушение.

Из справки, представленной ООО «ПИК», следует, что совокупный размер суммы выручки общества за 2014 год составляет 397 880 000 руб.

С учетом требований санкции части 1 статьи 14.32, примечаний к статьям 14.31 и 14.32 КоАП РФ, совершения правонарушения при участии в торгах исчисление

размера административного штрафа осуществляется исходя из размера начальной (максимальной) стоимости предмета торгов.

Кроме того, при исчислении размера административного штрафа в качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность, на основании ходатайства ООО «ПИК» (письмо от 09.08.2016 №71), части 2 статьи 4.2 КоАП РФ учтен факт совершения административного правонарушения впервые.

Основания для учета при расчете административного штрафа в качестве обстоятельств, смягчающих административную ответственность, иных обстоятельств, указанных в ходатайстве, отсутствуют.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.

Расчет базового штрафа:

1) Максимальный штраф по санкции составляет 1/2 (50%) начальной стоимости предмета торгов:

$$22\,878\,175,23 * 50\% = 11\,439\,087,62 \text{ руб. (МаксШ)}$$

2) Минимальный штраф по санкции составляет 1/10 (10% или 0,1) начальной стоимости предмета торгов:

$$22\,878\,175,23 * 10\% = 2\,287\,817,52 \text{ руб. (МинШ)}$$

3) Базовый штраф: $БШ = (МаксШ - МинШ) / 2 + МинШ$

$$(11\,439\,087,62 - 2\,287\,817,52) / 2 + 2\,287\,817,52 = 6\,863\,452,57 \text{ руб.}$$

4) Обстоятельство, смягчающее административную ответственность:

$$(6\,863\,452,57 - 2\,287\,817,52) / 8 = 1\,143\,908,76 \text{ руб.}$$

5) Базовый штраф с учетом обстоятельства, смягчающего административную ответственность: $6\,863\,452,57 - 1\,143\,908,76 = \underline{5\,539\,543,81 \text{ руб.}}$

Размер административного штрафа, подлежащего наложению (ПШ) не может быть менее 100 000 руб. и более 1/25 (4%) совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) (часть 4 статьи 3.5 КоАП РФ).

$$ПШ = \text{выручка} * 0,04 = 397\,880\,000 * 0,04 = 15\,915\,200 \text{ руб.}$$

Таким образом, размер общего базового штрафа (5 539 543,81 руб.) не превышает размер предельного штрафа (15 915 200 руб.).

С учетом изложенного ООО «ПИК» должно быть привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 5 539 543,81 руб.

Касательно возможности применения статьи 2.9 КоАП РФ должностное лицо Карельского УФАС России отмечает следующее.

Статьей 2.9. КоАП РФ предусмотрено, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место в исключительных случаях. При квалификации правонарушения в качестве малозначительного следует исходить из конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения, а учитываются при назначении наказания.

Оценив характер допущенного правонарушения и степень его общественной опасности, должностное лицо Карельского УФАС России не установило исключительных обстоятельств, свидетельствующих о его малозначительности.

В материалах дела отсутствуют обстоятельства, указывающие на возможность прекращения производства по настоящему делу; данное правонарушение не может быть признано и малозначительным.

Карельским УФАС России предприняты все меры для реализации ООО «ПИК» своих прав и защиты законных интересов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 1 статьи 37 Закона о защите конкуренции, статьями 4.1, 4.5, 14.31, 14.32, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ, руководитель Карельского УФАС России

ПОСТАНОВИЛ:

Наложить на юридическое лицо – ООО «ПИК» за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.32 КоАП РФ, административный штраф в размере 5 539 543 (пять миллионов пятьсот тридцать девять тысяч пятьсот сорок три) руб. 81 коп.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Банк получателя: ГРКЦ НБ Респ. Карелия Банка России г. Петрозаводск

БИК 048602001

Получатель: ИНН 1001041153, КПП 100101001

Управление Федерального казначейства по Республике Карелия (Карельское УФАС России)

Счет № 40101810600000010006

Код ОКТМО 86701000

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

Назначение платежа: штраф за нарушение антимонопольного законодательства (дело №03-17/25-2016)

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу в сроки, предусмотренные статьей 31.1 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ, штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения сроков отсрочки, рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа или информации, свидетельствующих об уплате административного штрафа, соответствующие материалы направляются судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа. Кроме того, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии со статьей 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.