

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: временно исполняющего обязанности руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью торговый дом «ИТО-Туламаш» (далее – Заявитель) на действия публичного акционерного общества «Салют» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки калибров (извещение № 31907684960, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № SBR003-190124903400117, <http://utp.sberbank-ast.ru>) (далее – Запрос котировок),

в присутствии представителей: от ООО ТД «ИТО-Туламаш» – <...> (доверенность) (до перерыва); от ПАО «Салют» – <...> (доверенность) (до и после перерыва), <...> (доверенность) (после перерыва),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

18.04.2019г. в Самарское УФАС России посредством электронной почты из Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве поступила жалоба ООО ТД «ИТО-Туламаш» на действия ПАО «Салют» при проведении Запроса котировок.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, ПАО «Салют» несвоевременно дан ответ на запрос ООО ТД «ИТО-Туламаш» о даче разъяснений, не продлен срок подачи заявок после внесения изменений в Документацию о закупке.

Заявитель считает, что действия Заказчика способствовали препятствию к участию ООО ТД «ИТО-Туламаш» в закупочной процедуре на равных условиях, чем ограничили конкуренцию.

ПАО «Салют» просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Запроса котировок. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 22.04.2019г. № 3900/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

26.03.2019г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 31907684960 о проведении Запроса котировок. Актуальная документация по Запросу котировок (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 26.03.2019г.

Согласно данному извещению дата начала срока подачи заявок: 26.03.2019г. Дата и время окончания подачи заявок: 02.04.2019г. в 15:00 по местному времени Заказчика. Дата рассмотрения заявок: 03.04.2019г. Дата подведения итогов: 05.04.2019г. Место рассмотрения заявок и подведения итогов: 443028, Самарская область, город Самара, Московское шоссе (поселок Мехзавод), дом 20.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения актуального извещения редакция Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Салют» (№ 1130012432), утвержденного советом директоров ПАО «Салют» (Протокол № 4 от 30.11.2018г.), размещена в ЕИС 11.12.2018г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

03.04.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания Закупочной комиссии от 03.04.2019г. № 46-1 (№ 31907684960-01), согласно которому на момент окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок было подано 4 заявки от следующих участников: 1. <...>; 2. <...>; 3. <...>; 4. <...>.

08.04.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания Закупочной комиссии от 05.04.2019г. № 46-2 (№ 31907684960-02), согласно которому Закупочная комиссия по результатам отбора заявок решила допустить к дальнейшему участию в закупке 2 (две) заявки следующих участников: 1. <...>; 4. <...>. Закупочная комиссия по результатам отбора заявок, в связи с выявленными несоответствиями критериям отбора, установленным в Документации о закупке, решила отказать в допуске к дальнейшему участию в закупке 2 (двум) заявкам следующих участников: 2. <...> (не соответствует техническому заданию; несоответствие размера (процента) снижения в отношении всех стоимостных величин единиц продукции, включая начальную максимальную цену); 3. <...> (не соответствует техническому заданию; несоответствие размера (процента) снижения в отношении всех стоимостных величин единиц продукции, включая начальную максимальную цену). Закупочной комиссией по итогам процедуры закупки приняты решения: 1. признать победителем Запроса котировок <...>; 2. заключить договор с <...>.

По результатам Запроса котировок с <...> заключен Договор от 22.04.2019г. № 447 (№ 66313034986190003710000).

В соответствии с частью 2 статьи 3.2 Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Статья 22 Положения о закупке регламентирует разъяснения документации о закупке, изменения извещения об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке.

Пунктом 1 статьи 22 Положения о закупке установлено, что любой участник конкурентной закупки вправе направить обществу запрос о даче разъяснений положений извещения о закупке и (или) документации о закупке. Направление участниками закупки запросов о даче разъяснений положений извещения о закупке и (или) документации о конкурентной закупке обеспечиваются оператором электронной площадки на электронной площадке.

27.03.2019г. ООО ТД «ИТО-Туламаш» направлен Заказчику запрос (исх. № 95 от 27.03.2019г.) на разъяснение положений Документации о закупке.

Согласно части 3 статьи 3.2 Закона о закупках в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с пунктом 2 статьи 22 Положения о закупке в течение 3 (трех) рабочих дней с момента поступления запроса на разъяснение общество осуществляет разъяснение положений документации о закупке и размещает их в ЕИС с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом общество вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее, чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Разъяснения положений извещения и/или документации о закупке не должны изменять их суть, предмет закупки и существенные условия проекта договора (пункт 3 статьи 22 Положения о закупке).

Крайним сроком для предоставления ПАО «Салют» разъяснений на запрос Заявителя (исх. № 95 от 27.03.2019г.) являлось 01.04.2019г., то есть в течение 3 (трех) рабочих дней. При этом предоставленный ответ фактически подразумевал частичное внесение пояснений/уточнений в Документацию о закупке, что предоставляет равные условия и возможность участия большего количества потенциальных претендентов.

Частью 11 статьи 4 Закона о закупках установлено, что изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки.

Статьей 32 Положения о закупке определен порядок проведения запроса

котировок в электронной форме.

Согласно пункту 6 статьи 32 Положения о закупке общество не менее чем за 5 (пять) рабочих дней до дня окончания (истечения) срока подачи заявок на участие в запросе котировок размещает извещение о проведении запроса котировок и проект договора в ЕИС.

Пункт 7 статьи 32 Положения о закупке гласит, что общество в любое время до окончания (истечения) срока представления котировочных заявок вправе по собственной инициативе либо в ответ на запрос какого-либо участника закупки внести изменения в извещение о проведении запроса котировок. Изменение предмета закупки не допускается.

Изменения, вносимые в извещение о проведении запроса котировок, разъяснения положений извещения о проведении запроса котировок размещаются обществом в ЕИС не позднее чем в течение 3 (трех) дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений (пункт 8 статьи 32 Положения о закупке).

В соответствии с пунктом 10 статьи 32 Положения о закупке в случае внесения изменений в извещение о проведении запроса котировок, срок подачи заявок на участие в закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в запросе котировок установленного в извещении в соответствии с частью 6 настоящей статьи.

Самарским УФАС России установлено, что ПАО «Салют» предоставлено ООО ТД «ИТО-Туламаш» и размещено в ЕИС разъяснение с нарушением установленных действующим законодательством сроков, а именно 03.04.2019г. – на 5 (пятый) рабочий день. Исходя из направленного Заявителем запроса Заказчику, необходимо дать пояснения по поводу разверток: Развертка 612.1034 – позиция 13; Развертка 612.1034-01 – позиция 14; Развертка 612.1034-02 – позиция 15; Развертка 612.1034-03 – позиция 16; Развертка 612.1034-04 – позиция 17; Развертка 612.1034-05 – позиция 18. ПАО «Салют» в ответ на данный запрос предоставлены разъяснения, а именно чертежи, поясняющие указанные позиции, что является существенным изменением/дополнением Документации о закупке. После дачи разъяснений Заказчиком не реализовано внесение изменений в извещение в части времени и даты рассмотрения заявок и подведения итогов конкурсной процедуры.

Таким образом, ПАО «Салют» допущены нарушения части 3 статьи 3.2, части 11 статьи 4 Закона о закупках, пункта 10 статьи 32 Положения о закупке при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки калибров (извещение № 31907684960, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № SBR003-190124903400117, <http://utp.sberbank-ast.ru>).

В указанных действиях Заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г. № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ).

Комиссией Самарского УФАС России принято решение предписание не выдавать, так как по результатам Запроса котировок заключен Договор.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ТД «ИТО-Туламаш» обоснованной.
2. Признать в действиях ПАО «Салют» нарушение требований, установленных частью 3 статьи 3.2, частью 11 статьи 4 Закона о закупках.
3. Передать материалы жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.