

ООО «СКАТ-инфинити трейдинг»  
123100, Россия, г. Москва,  
ул. 2-я Звенигородская, д. 12, стр. 3

ООО «Реактив»  
107076, г. Москва, ул. 1-я Боевская,  
д. 2/12, корп. 4

## РЕШЕНИЕ

по делу № 1-11-1404/77-18

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашения «27» ноября 2018 года

Решение в полном объеме изготовлено «29» ноября 2018 года

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по рассмотрению дела № 1-11-1404/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, рассмотрев дело по признакам нарушения ООО «Реактив» ИНН 7718145728 ОГРН 1157746356822 (адрес местонахождения: 107076, г. Москва, ул. 1-я Боевская, д. 2/12, корп. 4) и ООО «СКАТ-инфинити трейдинг» ИНН 7708597997 ОГРН 1067746544634 (адрес местонахождения: 123100, г. Москва, ул. 2-я Звенигородская, д. 12, стр. 3) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

в присутствии представителя ООО «Реактив» <...> по доверенности от 01.10.2018 № 01-10-2018, в отсутствие представителя ООО «СКАТ-инфинити трейдинг» при надлежащем его уведомлении,

### УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции основаниями для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена инициативная работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации об электронных торгах, проведенных в 2017 году.

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее — Управление) от 21.08.2018 № 208 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» было возбуждено дело по признакам нарушения ООО «Реактив» и ООО «СКАТ-инфинити трейдинг» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «Реактив» и ООО «СКАТ-инфинити трейдинг» в ходе проведения электронного аукциона с реестровым № 0373100093217000022.

Указанные признаки были выявлены в сведениях, представленных оператором электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответ на запрос Управления (исх. от 13.03.2018 № ЕП/11719/18).

В ходе рассмотрения дела № 1-11-1404/77-18, а также детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakurki.gov.ru» (далее — ЕИС) и на официальном сайте ФНС России, Комиссией было установлено следующее.

В ЕИС 11.04.2017 ФГБУ «Научный центр экспертизы средств медицинского применения» Министерства здравоохранения Российской Федерации был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0373100093217000022, предметом которого являлась поставка химических реактивов и расходных материалов для хроматографии.

В указанном аукционе приняли участие ООО «Реактив» и ООО «СКАТ-инфинити трейдинг».

Ответчики, подав в ходе аукциона по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемому аукциону составило 2% от начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК).

НМЦК по рассматриваемому аукциону составила 11 264 944,26 руб.

Данные о реестровом номере аукциона, его предмете, НМЦК, дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1.

Таблица № 1

№ закупки	Заказчик	Предмет торгов	Дата опубликования	Дата проведения	НМЦК	Победитель	ЦП победителя	Снижение, %
0373100093217000022	ФГБУ «Научный центр экспертизы средств медицинского применения» Министерства здравоохранения Российской Федерации	Поставка химических реактивов и расходных материалов для хроматографии	11.04.2017	15.05.2017	11 264 944,26	ООО «Реактив»	11 039 645,38	-2,0

Вышеуказанный аукцион состоялся 15.05.2017, по его итогам ООО «Реактив» был заключен контракт по цене 11 039 645,38 руб.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений ответчиками осуществлялись с одних и тех же IP-адресов (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

№№ аукционов	Участники аукционов	IP-адрес при подаче заявки	IP-адрес при подаче ЦП	IP-адрес при подписании контракта
0373100093217000022	ООО «Реактив»	93.191.20.151	93.191.20.151	93.191.20.151
	ООО «СКАТ-инфинити трейдинг»	93.191.20.151	93.191.20.151	-

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, их местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «Реактив» - 107589, г. Москва, ул. Красноярская, д. 17;
- ООО «СКАТ-инфинити трейдинг» - 123100, Россия, г. Москва, ул. 2-я Звенигородская, д. 12, стр. 3.

Таким образом, в период проведения аукциона с реестровым № 0373100093217000022 ООО «Реактив» и ООО «СКАТ-инфинити трейдинг» находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие как подача заявок и ценовых предложений в ходе аукциона с реестровым № 0373100093217000022, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресом 93.191.20.151.

В ходе проведения антимонопольного расследования Управлением были направлены запросы информации в адрес ООО «Реактив» и ООО «СКАТ-инфинити трейдинг», согласно которым ответчикам надлежало представить сведения о лицах, осуществлявших от их имени действия по подготовке и подаче заявок на аукционы в электронной форме (в том числе на аукцион № 0373100093217000022), а также подачу ценовых предложений и подписание контрактов, в период с 01.01.2016 по дату предоставления сведения по запросу.

ООО «Реактив» представлена информация (вх. № 34520/18 от 09.07.2018), согласно которой все вышеуказанные действия осуществлялись генеральным директором ООО «Реактив» <...>

ООО «СКАТ-инфинити трейдинг» представлена информация (вх. № 26906/18 от 28.05.2018), согласно которой все вышеуказанные действия осуществлялись генеральным директором ООО «СКАТ-инфинити трейдинг» <...>

Таким образом, согласно сведениям, представленным ответчиками, подготовка заявок на участие в аукционе с реестровым № 0373100094317000469 от их имени осуществлялась различными лицами:

- от имени ООО «Реактив» - <...>;
- от имени ООО «СКАТ-инфинити трейдинг» - <...>

Вместе с тем, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемом аукционе, установлено совпадение учетных записей, на которых ответчиками создавались файлы заявок для участия в рассматриваемых торгах (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участников	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
ООО «Реактив»	Сведения и характеристики	<...>	03.05.2017, 15:23:43	03.05.2017, 15:23:43
ООО «СКАТ-инфинити трейдинг»	Первая часть заявки	<...>	03.05.2017, 15:26:23	03.05.2017, 15:26:23

Комиссией установлено, что учетная запись, на которой были созданы файлы заявок, поданные ответчиками для участия в рассматриваемом аукционе, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Кроме того, Комиссия отмечает, что файлы заявок, поданные ООО «Реактив» и ООО «СКАТ-инфинити трейдинг», созданы в формате pdf в один и тот же день с разницей во времени 3 минуты.

Таким образом, учитывая совпадение учетной записи, на которой ответчиками были созданы такие файлы заявок, Комиссия приходит к выводу, что указанные файлы были созданы на одном и том же электронно-вычислительном устройстве путем преобразования файла, созданного в редактируемом формате (типа «doc»).

Вышеуказанное свидетельствует о том, что ответчики координировали свои действия при подготовке файлов заявок, обменивались файлами заявок, а также преобразовывали и сохраняли такие файлы на одном и том же электронно-вычислительном устройстве.

Тот факт, что заказчиками ни одна из заявок ответчиков не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела ответчиками были представлены заявления о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе с реестровым № 0373100093217000022.

Ответчиком, первым представившим такое заявление, ООО «СКАТ-инфинити трейдинг» (вх. № 56952/18 от 09.11.2018), сообщено, что на встрече генеральных директоров 27.02.2017 между ООО «Реактив» и ООО «СКАТ-инфинити трейдинг» было заключено устное соглашение, направленное на поддержание цен на торгах.

По условиям указанного устного соглашения ответчики должны были принять совместное участие в аукционе с реестровым № 0373100093217000022 и в случае отсутствия иных участников аукциона не оказывать в отношении друг друга конкурентные действия.

ООО «СКАТ-инфинити трейдинг» представлены сведения, согласно которым все действия, связанные с участием в торгах от имени ответчиков, осуществлялись с помощью инфраструктуры, принадлежащей ООО «АйЛаба», с которым ООО «Реактив» заключен договор аренды рабочего места. ООО «СКАТ-инфинити трейдинг» отмечено, что между ним и ООО «АйЛаба» договорных отношений не было, однако ООО «СКАТ-инфинити трейдинг» пользовалось принадлежащей ООО «АйЛаба» инфраструктурой.

ООО «СКАТ-инфинити трейдинг» также сообщено о расторжении антиконкурентных договоренностей с ООО «Реактив», в подтверждение чего указанным ответчиком представлена копия уведомления о расторжении соглашения, направленного в адрес ООО «Реактив» 06.11.2018.

Ответчиком, вторым представившим заявление о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения, ООО «Реактив» (вх. № 57421/18 от 13.11.2018) также сообщено, что на встрече генеральных директоров 27.02.2017 между ООО «Реактив» и ООО «СКАТ-инфинити трейдинг» было заключено устное соглашение, направленное на поддержание цен на торгах.

Остальные факты, изложенные в заявлении ООО «Реактив», полностью подтверждают сведения, изложенные ООО «СКАТ-инфинити трейдинг». В том числе ООО «Реактив» сообщено, что уведомление о расторжении антиконкурентных договоренностей, направленное ООО «СКАТ-инфинити трейдинг», было получено, и указанные договоренности были расторгнуты.

Таким образом вышеизложенные факты, установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела, а также сведения, представленные в заявлениях ответчиков, свидетельствуют о заключении между ООО «Реактив» и ООО «СКАТ-инфинити трейдинг» антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цены на торгах, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым № 0373100093217000022.

Кроме того, реализация таких договоренностей позволила ООО «Реактив» выиграть рассматриваемый аукцион со снижением 1 % от НМЦК и заключить контракт с заказчиком по цене 11 039 645,38 руб.

По результатам проведенного анализа состояния конкуренции от 13.11.2018 на открытом аукционе в электронной форме с реестровым № 0373100093217000022, Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал настоящего исследования определен периодом с 11.04.2017 по 15.05.2017 включительно.

2. Предметом рассматриваемого аукциона является:

- поставка химических реактивов и расходных материалов для хроматографии.

3. Состав хозяйствующих субъектов, участвовавших в торгах: ООО «Реактив» и ООО «СКАТ-инфинити трейдинг», которые в период проведения рассматриваемого аукциона являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиком.

Согласно сведениям, содержащимся в выписках из ЕГРЮЛ, поданных ответчиками для участия в рассматриваемых торгах, Комиссией установлено, что на дату проведения рассматриваемого аукциона ООО «Реактив» и ООО «СКАТ-инфинити трейдинг» не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного, учитывая совокупность имеющихся доказательств по делу № 1-11-1404/77-18, таких как:

- совместное использование ответчиками одного и того же IP-адреса в ходе участия в аукционе № 0373100093217000022;
- совпадение учетных записей, на которых ответчиками создавались и изменялись файлы заявок, поданные ими для участия в аукционе № 0373100093217000022,
- совпадение дат создания и изменения файлов заявок, поданных ООО «Реактив» и ООО «СКАТ-инфинити трейдинг» для участия в аукционе № 0373100093217000022, а также формата, в котором такие файлы были созданы,
- представление ответчиками заявлений о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, направленного на поддержание цен на торгах, и приложенным к ним документов,

Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «Реактив» и ООО «СКАТ-инфинити трейдинг» в ходе аукциона в электронной форме с реестровым № 0373100093217000022 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на указанном аукционе.

Доход ООО «Реактив» от участия в торгах, прошедших в условиях картельного соглашения между ответчиками, составил 5 607 731,71 руб. (фактически оплачено за исполнение контракта).

Доход ООО «СКАТ-инфинити трейдинг» от участия в торгах, прошедших в условиях картельного соглашения между ответчиками, не установлен.

Ущерб от реализации указанного картельного соглашения между ответчиками Комиссией не установлен.

Направленное в адрес ответчиков заключение об обстоятельствах дела № 1-11-1404/77-18 (исх. от 14.11.2018 № ЕП/55431/18) ответчиками не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Реактив» ИНН 7718145728 ОГРН 1157746356822 и ООО «СКАТ-инфинити трейдинг» ИНН 7708597997 ОГРН 1067746544634 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым № 0373100093217000022.

2. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Реактив» ИНН 7718145728 ОГРН 1157746356822 и ООО «СКАТ-инфинити трейдинг» ИНН 7708597997 ОГРН 1067746544634 предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 1-11-1404/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО «Реактив» ИНН 7718145728 ОГРН 1157746356822 в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.