

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении антимонопольного законодательства

№ 012/01/11-886/2022

Резолютивная часть объявлена 29 августа 2023 года

Решение в полном объеме изготовлено 07 сентября 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл рассмотрению дела № 012/01/11-886/2022 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Председатель Комиссии,

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, член Комиссии,

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело о нарушении <...>, ООО «ВСК Флагман» антимонопольного законодательства, возбужденного по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителей ООО «ВСК «Флагман» - <...>, <...> (на основании доверенности); при участии представителя <...> - <...> (на основании доверенности) посредством видео-конференц-связи; в отсутствие иных лиц, надлежащим образом уведомленных о дате, месте и времени

рассмотрения дела,

Руководствуясь статьей 49 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Приказом Марийского УФАС России от 08 декабря 2022 года № 205/22 в отношении <...>, ООО «ВСК Флагман» возбуждено дело № 012/01/11-886/2022 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В рамках рассмотрения дела Комиссией установлены следующие обстоятельства.

19.10.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступила жалоба ООО «Граф», одним из доводов

которой указывалось, что между участниками аукциона достигнуто антиконкурентное соглашение в период проведения аукциона, которое направлено на поддержание цен на торгах.

Так, 05.08.2022 Отделом водных ресурсов по Республике Марий Эл Верхне-Волжского БВУ (далее – организатор торгов) на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru> размещено извещение № 050822/2598655/01 о проведении аукциона на право заключения договора водопользования для использования участка акватории Чебоксарского водохранилища (р. Волга) на траверзе 1095,45-1095,55 км основного судового хода на срок 20 (двадцать) лет, начальная цена 57 666, 90 рублей.

Порядок проведения указанного аукциона предусмотрен правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 г. № 230 (далее - Правила).

Согласно аукционной документации, указанная акватория должна использоваться для размещения плавательных средств на водном объекте.

В соответствии с пунктом 7 Правил организатор аукциона принимает решение о проведении аукциона, в котором указываются предмет аукциона, дата, время и место проведения аукциона, информация о том, что аукцион является открытым, требования к участнику аукциона, начальная цена предмета аукциона, размер задатка и размер «шага аукциона».

Согласно пункту 43 Правил аукцион проводится путем повышения начальной цены предмета аукциона на «шаг аукциона».

Пунктом 44 Правил предусмотрено, что «шаг аукциона» устанавливается в размере 10 процентов начальной цены предмета аукциона. Если после троекратного объявления последнего предложения о цене предмета аукциона ни один из участников аукциона не предложил более высокую цену предмета аукциона, организатор аукциона вправе снизить «шаг аукциона», но не более чем в 10 раз.

Участники при проведении аукциона вправе предлагать более высокую цену предмета аукциона, равную либо кратную величине «шага аукциона».

Согласно протоколу проведения аукциона от 03.10.2022 на участие в аукционе подано четыре заявки, три из которых допущены к участию: заявка <...>, заявка ООО «Граф», заявка ООО «ВСК Флагман».

При проведении указанного аукциона ООО «ВСК Флагман» первым шагом предложена цена, увеличенная на 1 «шаг аукциона» - 63433,59 рублей.

Следующим участником, предложившим большую цену на право заключения договора водопользования была <...>. Ее предложение составило 45 539 550,

93 рублей. Данное ценовое предложение является кратным «шагу аукциона», превышает «шаг» в 7887 раз.

Иных ценовых предложений участниками аукциона не подавалось, в том числе ООО «Граф».

Согласно пункту 46 Правил победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наиболее высокую цену предмета аукциона.

Учитывая изложенное, <...>, предложившая наиболее высокую цену предмета аукциона, была признана победителем аукциона (протокол от 03.10.2022).

Согласно пункту 10 Правил организатор аукциона в день подписания протокола аукциона передает победителю аукциона 1 экземпляр этого протокола и договор водопользования для его подписания.

Победитель аукциона в течение 3 рабочих дней с даты подписания протокола аукциона представляет организатору аукциона подписанный им договор водопользования, а также документ, предусмотренный подпунктом «б» пункта 9 настоящих Правил.

Установлено, что <...> в предусмотренные сроки подписанный договор водопользования организатору торгов не представлен.

07.10.2022 организатором торгов составлен протокол отказа от заключения договора водопользования, <...> признана уклонившейся от заключения договора водопользования и в последующем включена в реестр недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования.

Пунктом 56 Правил предусмотрено, что в случае если победитель аукциона в течение 3 рабочих дней после дня завершения аукциона уклоняется от заключения договора водопользования, организатор аукциона заключает договор водопользования с участником, предложившим предпоследнюю цену предмета аукциона, по цене предмета аукциона, предложенной им. В случае согласия этого участника аукциона заключить договор водопользования этот участник признается победителем аукциона.

В дальнейшем организатором торгов направлен проект договора водопользования в адрес ООО «ВСК Флагман», как участнику, предложившему предпоследнее ценовое предложение по аукциону, который подписан ООО «ВСК Флагман» 10.10.2022.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести

к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Учитывая, что <...> на аукционе на право заключения договора водопользования на срок 20 лет (извещение на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/> №

050822/2598655/01 от 05.08.2022) предложена цена, явно завышенная, ничем не обоснованная, при отсутствии конкурентной борьбы до повышения цены до 45 539 550, 93 рублей, в действиях <...> и ООО «ВСК Флагман» усматриваются признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившееся в заключении картельного соглашения, имевшим своей целью признание победителем аукциона ООО «ВСК Флагман» по наименьшему ценовому предложению.

Такая схема поведения участников приводит к вытеснению с торгов иных участников, ценовые предложения которых не могут составить конкуренцию наивысшему предложению победителя, который в свою очередь, сговорившись с участником, сделавшим предпоследнее предложение, отказывается от заключения договора в его пользу.

Третий участник аукциона - ООО «Граф» в письменных пояснениях от 26.10.2022 указал, что при честной конкурентной борьбе сделал бы ценовое предложение, превышающее предложение ООО «ВСК «Флагман».

Но вместе с тем, для квалификации действий участников торгов по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции необходимо установить законность проведения торгов, которые являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В рамках рассмотрения настоящего дела, ООО «ВСК «Флагман» заявлялось, что использовать участок акватории Чебоксарского водохранилища (р. Волга) на траверзе 1095,45-1095,55 км могли только они ввиду осуществления им деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом пассажиров и автотранспортных средств, соответственно по мнению общества, договор водопользования мог быть заключен только с ООО «ВСК «Флагман».

Так, ООО «ВСК «Флагман» является судоходной компанией, осуществляющей деятельность по перевозке пассажиров и транспортных средств на паромных переправах Республики Марий Эл.

Согласование перевозчику работу паромной переправы осуществляет ФБУ «Администрация волжского бассейна внутренних водных путей».

21.05.2021 ФБУ «Администрация волжского бассейна внутренних водных путей» согласована деятельность ООО «ВСК «Флагман» по перевозке пассажиров и автотранспортных средств на паромной переправе пгт. Юрино - п. Сумки.

Данная переправа находится в пределах участка акватории, являющейся предметом рассматриваемого аукциона.

Установлено, что 29.06.2022 ООО «ВСК «Флагман» обратилось в Отдел водных ресурсов по Республике Марий Эл с заявлением о предоставлении в пользование акваторию водного объекта - участок акватории Чебоксарского водохранилища (р. Волга) на траверзе 1095,45-1095,55 км для размещения плавательных средств.

В свою очередь Отделом водных ресурсов по Республике Марий Эл 13.07.2023 в ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» направлен запрос предложений по формированию условий использования участка акватории Чебоксарского водохранилища (р. Волга) на траверзе 1095,45-1095,55 км.

Так, выпиской из протокола заседания бассейновой комиссии по согласованию и выдаче технических условий от 14.07.2022 № 26/20-17 ФБУ «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» согласованы условия использования водного объекта, расположенного на траверзе 1095,45-1095,55 км р. Волга, у левого берега с включением дополнений, в частности, о запрете использования акватории для стоянки плавательных средств, не являющихся судами переправы Юрино-Сумки, поскольку акватория прилегает к пристани Замок Юрино и используется для работы паромной переправы.

В соответствии со статьей 199 Правил плавания судов по внутренним водным путям, утвержденных приказом Минтранса России от 19.01.2018 № 19 стоянка судов запрещена, в том числе, на подходах к пассажирским и грузовым причалам, остановочным пунктам, переправам и вблизи знаков навигационного оборудования.

Таким образом, поскольку ООО «ВСК «Флагман» осуществляет деятельность по перевозке пассажиров и автотранспортных средств на паромной переправе п.г.т. Юрино - п. Сумки, находящейся в пределах участка акватории Чебоксарского водохранилища (р. Волга) на траверзе 1095,45-1095,55 км, которая являлась предметом рассматриваемого аукциона, использование участка акватории иными лицами для размещения плавательных средств невозможно, так как бы нарушало требования статьи 199 Правил плавания судов по внутренним водным путям, утвержденных приказом Минтранса России от 19.01.2018 № 19.

С учетом изложенного, фактически у организатора торгов не имелось законных оснований для определения арендатора рассматриваемой акватории посредством торгов, что в свою очередь исключает возможность для квалификации действий участников аукциона по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, дело о нарушении антимонопольного законодательства в

отношении ООО «ВСК «Флагман» и <...> возбуждено по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при проведении Юринской городской администрацией Юринского муниципального района Республики Марий Эл земельных торгов.

Так, 15.07.2022 Юринской городской администрацией Юринского муниципального района Республики Марий Эл проводился аукцион на право заключения договора аренды земельных участков, находящихся по адресу Республика Марий Эл, пгт. Юрино, ул. Волжская набережная, д. 1а, д. 2а.

Начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 1 составила 45 000 рублей, шаг аукциона – 1 350 рублей.

Начальная (максимальная) цена контракта по лоту № 2 составила 29 000 рублей, шаг аукциона – 870 рублей.

На участие в аукционе и по лоту № 1, и по лоту № 2 поданы заявки ООО «ВСК «Флагман», <...> и <...>, которые допущены к участию в аукционе.

При проведении указанного аукциона <...> по лоту № 1 сделала шаг № 2, кратный 200 000 шагу Аукциона в размере 270 000 000 рублей и по лоту № 2 сделала шаг № 2 кратный 300 000 шагу Аукциона в размере 261 000 000 рублей.

При этом, перед повышением <...> цены аукциона, минимальный шаг цены предложен также ООО «ВСК «Флагман».

Вместе с тем, по результатам подведения итогов аукциона победителем по обоим лотам признан Петров А.В., предложивший наибольшую цену по лоту № 1 в размере 270 046 350 рублей, по лоту № 2 – в размере 261 029 870 рублей.

Таким образом, учитывая, что ценовое предложение, сделанное <...> не являлось лучшим, каким-либо образом дающим преимущество ООО «ВСК «Флагман» быть признанным победителем торгов, наличие запрещенного антимонопольным законодательством соглашения, которое привело или могло привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах не усматривается.

Иных фактов, документальных доказательства, свидетельствующих о наличии нарушения антимонопольного законодательства, в том числе при проведении иных торгов материалы дела не содержат.

В силу положений пункта 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23, 41, 48, 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 012/01/11-886/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении <...>, ООО «ВСК Флагман» на основании пункта 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в действиях ответчиков.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд Республики Марий Эл.

Председатель комиссии

Члены комиссии: