

РЕШЕНИЕ

«09» января 2020 года

Резолютивная часть решения оглашена «27» декабря 2019г.

Решение изготовлено в полном объеме «09» января 2020г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии: <... заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
>

Членов комиссии: <... начальника отдела контроля в сфере закупок;
>

<... главного специалиста-эксперта отдела контроля в
> сфере закупок;

при участии:

- <...>- представителя ООО «Дорогисервис – НК», по доверенности;

- <...>- представителя уполномоченного органа Администрации города Новокузнецка, по доверенности;

- <...>- представителя уполномоченного органа Администрации города Новокузнецка, по доверенности;

- <...>- представителя уполномоченного органа Администрации города Новокузнецка, по доверенности,

рассмотрев дело № 042/06/31-2289/2019, возбужденное по признакам нарушения заказчиками – Администрацией Куйбышевского района города Новокузнецка, Администрацией Центрального района города Новокузнецка законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139300002919000430 «Оказание услуг по уборке и надлежащему содержанию мусорных контейнерных площадок, расположенных на территории города Новокузнецка», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями п.п «б» п.2 ч.3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным

приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

20.12.2019г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Дорогисервис – НК» (вх. 7584 от 20.12.2019) на действия заказчиков – Администрации Куйбышевского района города Новокузнецка, Администрации Центрального района города Новокузнецка при проведении электронного аукциона № 0139300002919000430 «Оказание услуг по уборке и надлежащему содержанию мусорных контейнерных площадок, расположенных на территории города Новокузнецка».

По мнению заявителя, аукционная документация не соответствует закону о контрактной системе.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

09.12.2019г. в Единой информационной системе в сфере закупок уполномоченным органом – Администрацией города Новокузнецка были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0139300002919000430 «Оказание услуг по уборке и надлежащему содержанию мусорных контейнерных площадок, расположенных на территории города Новокузнецка» и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта – 28 654 029,00 рублей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Предметом закупки № 0139300002919000430 является Оказание услуг по уборке и надлежащему содержанию мусорных контейнерных площадок, расположенных на территории города Новокузнецка.

Согласно Технического задания в рамках оказания услуг исполнитель обязан оказать услуги:

- услуги по уборке контейнерных площадок;
- подметание контейнерных площадок и прилегающей территории вокруг площадки в радиусе 5 метров от контейнера;
- уборка бросового мусора (мусор оброненный, высыпавшийся, разлетевшийся) в радиусе 15 метров от контейнера;
- дератизация контейнерных площадок;
- посыпка контейнерной площадки хлорной известью;

- исполнитель складировать КГО на контейнерной площадке с последующим вывозом;

- погрузка, транспортирование и передача отходов на объект размещения отходов;

- расчистка от снега контейнерной площадки и территории вокруг нее;

- посыпка контейнерных площадок песчаной смесью или фрикционными противогололедными материалами;

- ремонт металлических контейнеров;

- услуги по замене элементов металлического полотна в случае наличия пробоин;

- услуги по сварке трещин;

- услуги по окрашиванию контейнера.

Согласно Техническому заданию исполнитель не осуществляет сбор, обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение отходов I-IV классов опасности.

Работы, требующие наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности не является самостоятельным объектом закупки.

В Техническом задании установлено: «Транспортирование отходов должно осуществляться индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, у которого имеется действующая лицензия, предусмотренная п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», включающей услуги по транспортированию отходов четвертого класса опасности, составляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности (Транспортирование отходов IV класса опасности), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности».

В пункте 7.3 Технического задания аукционной документации установлено следующее: «Перечень услуг, указанных в Техническом задании, выполняется силами и средствами Исполнителя, из его материалов, с использованием его оборудования и инструмента, либо по согласованию с Заказчиком Исполнитель может привлекать соисполнителя».

В пункте 2.1.4 Проекта контракта установлено: «Оказать услуги своими силами и средствами, из своих материалов, с использованием своего оборудования и инструмента, либо по согласованию с заказчиком исполнитель может привлекать соисполнителя».

Поскольку аукционной документацией не предусмотрено требований к

участнику закупки выполнить предусмотренную в контракте работу лично, победитель аукциона при исполнении контракта в части оказания услуги по транспортированию отходов вправе привлечь к исполнению своих обязательств соисполнителя, обладающего необходимой для выполнения работ лицензией на осуществление деятельности по транспортированию отходов.

Таким образом, в действиях заказчика отсутствует нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ.

Согласно требованиям пункта 11 части 1 статьи 64 ФЗ № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

18	Порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе:	В соответствии с п. 7 инструкции участникам закупки. Участник закупки вправе направить запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе с даты и времени фактического размещения извещения о проведении электронного аукциона (в единой информационной системе) по 19.11.2019г. Дата начала срока предоставления разъяснений положений документации об аукционе: дата фактического размещения извещения о проведении электронного аукциона (в единой информационной системе). Дата окончания срока предоставления разъяснений положений документации об аукционе: 21.12.2019г.
----	---	---

Исходя из положений ФЗ № 44-ФЗ устанавливается именно требование к датам начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации.

Заказчиком в пункте 18 Информационной карты установлены дата начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации.

Таким образом, в действиях заказчика отсутствует нарушение требований пункта 11 части 1 статьи 64 ФЗ № 44-ФЗ.

Заказчиком допущена техническая ошибка при указании даты направления участником закупки запроса о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе (19.11.2019).

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дорогисервис – НК» на действия заказчиков – Администрации Куйбышевского района города Новокузнецка, Администрации Центрального района города Новокузнецка при проведении электронного аукциона № 0139300002919000430 «Оказание услуг по уборке и надлежащему содержанию мусорных контейнерных площадок, расположенных на территории города Новокузнецка» частично обоснованной (в части допущения технической ошибки при указании даты направления участником закупки запроса о даче разъяснений положений документации).

2. Предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе не выдавать, поскольку техническая ошибка не повлияла на результаты проведения данной закупки.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>