

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 41/з

о назначении административного наказания

03.07.2015г.

г. Горно-Алтайск, ул.

Улагашева, 13

Я, временно исполняющая обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев постановление прокуратуры Улаганского района от 11.06.2015г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, <...> Муниципального бюджетного учреждения «Отдел архитектуры и строительства» муниципального образования «Улаганский район» <...>.

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в отсутствие <...> МБУ «Отдел архитектуры и строительства» муниципального образования «Улаганский район» <...>, с участием помощника прокурора г. Горно-Алтайска Суракова Сумера Анатольевича (служебное удостоверение ТО № 106744) в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Улагашева, 13). 03.07.2015г. (вх. № 1920) от <...> поступило ходатайство о рассмотрении административного дела № 41/з в его отсутствие.

В адрес УФАС по РА 18.06.2015г. от прокуратуры Улаганского района поступили материалы административного дела (вх. № 1731) в отношении должностного лица муниципального заказчика, <...> Муниципального бюджетного учреждения «Отдел архитектуры и строительства» муниципального образования «Улаганский район» <...> по ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ.

В ходе рассмотрения материалов административного дела должностным лицом УФАС по РА установлено следующее:

20.06.2014г. МБУ «Отдел архитектуры и строительства» МО «Улаганский район» (муниципальный заказчик) в лице <...> <...> и ЗАО «Бурводопроводстрой» по результатам электронного аукциона №0377300030314000016 заключили муниципальный контракт №2014.126382 на строительство наружной сети водоснабжения по ул. А.В. Санаа в с. Улаган, Улаганского района, Республики Алтай.

27.08.2014г. между МБУ «Отдел архитектуры и строительства» МО «Улаганский район», ЗАО «Бурводопроводстрой» и ООО «Сибирь-Строй» к данному муниципальному контракту заключено соглашение о смене лиц в обязательствах № 1.

Согласно пояснениям <...> у ЗАО «Бурводопроводстрой» отсутствовал аппарат для горизонтального направленного бурения, необходимость которого возникла в ходе исполнения контракта для прокладки путей водоснабжения в целях недопущения нарушений подземных линий связи федерального значения в местах их пересечения.

Согласно данному соглашению (п. 1.1, 1.2, 1.3, 1.4) МБУ «Отдел архитектуры и

строительства» МО «Улаганский район» (Сторона 2) принимает все обязательства ЗАО «Бурводопроводстрой» (Сторона 1) перед ООО «Сибирь-Строй» (Сторона 3) по муниципальному контракту № 2014.126382 от 20.06.2014г. на строительство наружной сети водоснабжения по ул. А.В. Санаа в с. Улаган, Улаганского района, Республики Алтай и все взаимные права и обязанности по муниципальному контракту № 2014.126382 возникают между МБУ «Отдел архитектуры и строительства» МО «Улаганский район» и ООО «Сибирь-Строй».

Согласно ч. 2 ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» должностные лица заказчиков **несут персональную ответственность** за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 5 ст. 95 Закона о контрактной системе при исполнении контракта **не допускается** перемена поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случая, если новый поставщик (подрядчик, исполнитель) является правопреемником поставщика (подрядчика, исполнителя) по такому контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения.

<...> ни в прокуратуру Улаганского района, ни в УФАС по РА не предоставлено документов, подтверждающих, что ООО «Сибирь-Строй» является правопреемником ЗАО «Бурводопроводстрой».

Таким образом, МБУ «Отдел архитектуры и строительства» МО «Улаганский район» нарушена ч. 5 ст. 95 Закона о контрактной системе, т.к. заключив соглашение о смене лиц в обязательствах № 1 от 27.08.2014г. заказчик согласовал смену подрядчика на строительство наружной сети водоснабжения по ул. А.В. Санаа в с. Улаган, Улаганского района, Республики Алтай по муниципальному контракту № 2014.126382 от 20.06.2014г., не удостоверившись в том, что заменяемое лицо является правопреемником.

Согласно объяснениям <...>, отобранным помощником прокурора Улаганского района 11.06.2015г., о недопущении перемены подрядчика в ходе исполнения контракта он не знал.

Должностное лицо УФАС по РА считает данные доводы <...> необоснованными, так как подрядчик отбирается на конкурентных процедурах и замена данного лица лишает заложенный в законе смысл аукциона. Кроме того согласно п. 15.7 муниципального контракта №2014.126382 от 20.06.2014г. подрядчик с согласия заказчика мог передать исполнение части работ по контракту третьему лицу (субподрядчику), в том числе работы по прокладке путей водоснабжения в местах пересечения с линиями связи.

За данное нарушение законодательства о контрактной системе предусмотрена ответственность по части 4 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) – изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской

Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Соглашение о смене лиц в обязательствах № 1 от 27.08.2014г. подписано <...> МБУ «Отдел архитектуры и строительства» муниципального образования «Улаганский район» <...>.

Согласно приказу главы администрации МО «Улаганский район» от 03.12.2013г. № 1711/1 <...> назначен на должность <...> Муниципального бюджетного учреждения «Отдел архитектуры и строительства» с 03 декабря 2013 года.

Таким образом, должностным лицом заказчика, <...> МБУ «Отдел архитектуры и строительства» муниципального образования «Улаганский район» <...> Борисовичем совершено административное правонарушение, предусмотренное ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ – изменение условий контракта, когда изменения условий контракта не предусмотрены законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок,

Факт совершения административного правонарушения <...> МБУ «Отдел архитектуры и строительства» муниципального образования «Улаганский район» <...> подтверждается постановлением о возбуждении производства об административном правонарушении от 11.06.2015г., а также другими материалами дела.

Место совершения правонарушения: Республика Алтай, Улаганский район, с. Улаган, ул. А.В. Санаа, 10а (адрес МБУ «Отдел архитектуры и строительства» МО «Улаганский район»).

Лицо, совершившее административное правонарушение: должностное лицо заказчика, <...> МБУ «Отдел архитектуры и строительства» МО «Улаганский район» <...>.

Дата совершения правонарушения: 27.08.2014г. (дата заключения соглашения о смене лиц в обязательствах № 1).

Событие административного правонарушения: изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения

условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а именно изменение подрядчика в ходе исполнения контракта № 2014.126382 от 20.06.2014г., когда требованиями законодательства о контрактной системе данное действие не допускается, за исключением, предусмотренным ч. 5 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях: часть 4 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Нарушение, допущенное должностным лицом, <...> МБУ «Отдел архитектуры и строительства» муниципального образования «Улаганский район» <...> по своему характеру имеет значительную степень общественной опасности, поскольку повлекло нарушение установленного государством порядка исполнения контракта. При этом существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в пренебрежительном отношении лица к исполнению своих обязанностей.

В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП, не выявлено.

Руководствуясь статьями 2.4, 7.32, 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1) Признать в действиях должностного лица заказчика, <...> МБУ «Отдел архитектуры и строительства» муниципального образования «Улаганский район» <...> состав правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП, выразившегося в изменении условий контракта, когда такая возможность не

предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а именно смена подрядчика (не являющегося правопреемником) по муниципальному контракту №2014.126382 от 20.06.2014г. на строительство наружной сети водоснабжения по ул. А. В. Санаа в с. Улаган, Улаганского района, Республики Алтай в ходе его исполнения.

2) Назначить должностному лицу заказчика, <...> МБУ «Отдел архитектуры и строительства» муниципального образования «Улаганский район» <...> административное наказание в виде штрафа в размере _____ рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. КоАП РФ

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 01.12.2014 N 384-ФЗ "О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», приказа ФАС России от 24.04.2015г. № 305/15 «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84630000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: Отделение – НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40101810500000010000, код платежа 161 1 16 33050 05 6000 140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципальных районов».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 4-71-39.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Улаганский районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.