заключение по делу № 021/10/5-632/2021

Управление Федеральной почтовой связи Чувашской Республики АО "Почта России" г. Чебоксары, пр. Ленина, д. 2 office-r21@russinpost.ru ООО "СТРОЙАРТ" 428003, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Пристанционная, д. 3, офис 110 ooovzor@mail.ru АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «РОССИЙСКИЙ АУКЦИОННЫЙ ДОМ» 190000, Санкт-Петербург, переулок Гривцова, дом 5, лит. В info@lot-online.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам рассмотрения обращения о включении

сведений в Реестр недобросовестных поставщиков

(подрядчиков, исполнителей)

Дело № 021/10/5-632/2021 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 25 июня 2021 года

Решение изготовлено в полном объеме 25 июня 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии на основании приказа Чувашского УФАС России от 16.11.2020 № 83/20 в составе:

председателя Комиссии:

"..." – заместителя руководителя Управления;

членов Комиссии:

"..." – старшего специалиста 3 разряда отдела контроля органов власти;

при отсутствии участника закупки- ООО «СТРОЙАРТ»,

при отсутствии заказчика – АО «Почта России» в лице УФПС Чувашской Республики,

рассмотрев обращение, представленное АО «Почта России» в лице УФПС Чувашской Республики о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Реестр) сведений об ООО «СТРОЙАРТ» (428003,Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Пристанционная д. 3 офис 110, ИНН 2130209871), в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (наименование работ - выполнение работ по ремонту отделения почтовой связи с обустройством структурно-функциональных зон для доступа инвалидов и других маломобильных групп населения по адресу: 429500, Чувашская Республика, Чебоксарский район, п. Кугеси, ул. Советская, д. 50 для нужд УФПС Чувашской Республики),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии (вх. Управления от 11.06.2021 № 6213/21) поступило обращение АО «Почта России» в лице УФПС Чувашской Республики о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Реестр) сведений об ООО «СТРОЙАРТ» (428003,Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Пристанционная д. 3 офис 110, ИНН 2130209871), (наименование работ - выполнение работ по ремонту отделения почтовой связи с обустройством структурно-функциональных зон для доступа инвалидов и других маломобильных групп населения по адресу: 429500, Чувашская Республика, Чебоксарский район, п. Кугеси, ул. Советская, д. 50 для нужд УФПС Чувашской Республики) в связи с не подписанием контракта в установленный действующим законодательством срок.

В ходе рассмотрения документов, представленных Заказчиком и Исполнителем, Комиссия Чувашского УФАС России установила

следующее.

В соответствии с пунктом 2 Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила) направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211 (далее - перечень), а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого заключается договор с победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении

победителя закупки от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

Пунктом 3 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков установлено, что в случае если единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, либо участник закупки, признанный единственным участником закупки, либо участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, которые в соответствии с документацией о закупке обязаны заключить договор, уклонились от заключения договора (далее - лицо, уклонившееся от заключения договора), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке, направляет в уполномоченный орган:

а) сведения о лице, уклонившемся от заключения договора, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня, а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого должен быть заключен договор с лицом, уклонившимся от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии), направленного лицом, уклонившимся от заключения договора, об отказе от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора лица, уклонившегося от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе от заключения договора лица, уклонившегося от заключения договора.

В соответствии с пунктом 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков уполномоченный орган осуществляет проверку представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2 - 4 Правил, в установленном им порядке.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России», утвержденное советом директоров АО «Почта России» (протокол от 24.02.2021 № 02-2021) (далее – Положение о закупке).

08.04.2021 Заказчиком на Электронно-торговой площадке Акционерное общество «Российский Аукционный дом» (далее – ЭТП АО «РАД») размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по ремонту отделения почтовой связи с обустройством структурно-функциональных зон для доступа инвалидов и других маломобильных групп населения по адресу: 429500, Чувашская Республика, Чебоксарский район, п. Кугеси, ул. Советская, д. 50 для нужд УФПС Чувашской Республики (извещение № RAD000-21000213000017) (далее – аукцион, Извещение).

Начальная (максимальная) цена договора составляет 311 110,43 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок – 09 апреля 2021 по 20 апреля 2021 10 час. 00 мин. МСК.

В соответствии с Итоговым протоколом аукциона в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и

среднего предпринимательства от 27.04.2021 победителем аукциона признано ООО «Самосветящиеся технологии».

30.04.2021 Заказчиком в адрес участника закупки направлен проект договора на Выполнение работ по ремонту отделения почтовой связи с обустройством структурно-функциональных зон для доступа инвалидов и других маломобильных групп населения по адресу: 429500, Чувашская Республика, Чебоксарский район, п. Кугеси, ул. Советская, д. 50 для нужд УФПС Чувашской Республики.

В соответствии с протоколом признания участника уклонившимся от заключения договора № RAD000-21000213000017 от «13» мая 2021 ООО "Самосветящиеся технологии» признано уклонившимся от заключения договора на основании ст. 9.4 Положения о закупке товаров, работа и услуг для нужд АО «Почта России».

Согласно п. 9.1.26 Положения о закупке в случае уклонения победителя закупки от заключения договора либо его отстранения от участия в закупке Заказчик вправе заключить договор с участником закупки, заявке которого присвоен второй порядковый номер.

Участник закупки, заявке которого присвоен второй порядковый номер: наименование: ООО «СТРОЙАРТ», адрес места нахождения: 428003, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Пристанционная д. 3 офис 110, ИНН 2130209871.

18.05.2021 г. Заказчиком в адрес ООО "СТРОЙАРТ" направлен проект договора на выполнение работ по ремонту отделения почтовой связи с обустройством структурно-функциональных зон для доступа инвалидов и других маломобильных групп населения по адресу: 429500, Чувашская Республика, Чебоксарский район, п. Кугеси, ул. Советская, д. 50 для нужд УФПС Чувашской Республики.

В установленный срок- 23.05.2021 23:55 участник ООО "СТРОЙАРТ" не направил Заказчику, подписанный проект договора.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров. В силу части 4 статьи 5 Закона о закупках сведения, содержащиеся в реестре недобросовестных поставщиков, должны быть доступны для ознакомления в единой информационной системе без взимания платы.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 18.07.2008 № 10-П «федеральный законодатель, обладая достаточной свободой усмотрения в определении конкретных видов государственного контроля (надзора), оснований, форм, способов, методов, процедур, сроков его проведения, состава мер государственного принуждения, применяемых по итогам контрольных мероприятий, а также конкретного порядка финансового обеспечения, вместе с тем связан общими конституционными принципами организации системы органов государственной власти, а осуществляемое им регулирование должно соответствовать юридической природе и характеру общественных отношений, складывающихся в сфере государственного контроля (надзора), вводимые же ограничения прав и свобод граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, - быть соразмерными конституционно значимым целям и, во всяком случае, не создавать препятствий их экономической самостоятельности и инициативе».

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Закона о закупках, при закупке заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Закона о закупках, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По смыслу названных норм права включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков является мерой государственного принуждения, применяемой к лицу, совершившему правонарушение (расторжение государственного контракта по решению суда в связи с существенным нарушением условий контракта), влекущей возложение на него неблагоприятных последствий (невозможность участвовать в закупках).

Представители ООО «СТРОЙАРТ» на заседание Комиссии не явились, доказательств отсутствия возможности подписать договор не предоставили, что свидетельствует о пренебрежительном отношении, как к процедуре заключения контракта, так и к вопросу включения (не включения) ее в реестр недобросовестных поставщиков.

В рассматриваемом случае недобросовестность выразилась в непредусмотрительном, ненадлежащем исполнении своих обязанностей, возникающих из требований закона к процедуре заключения договора.

В связи с данными обстоятельствами, Комиссия приходит к выводу о подтверждении факта недобросовестного поведения ООО «СТРОЙАРТ» и необходимости включения сведений об ООО «СТРОЙАРТ» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Чувашского УФАС России, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе», от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «СТРОЙАРТ» (428003,Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Пристанционная д. 3 офис 110, ИНН 2130209871) в Реестр недобросовестных поставщиков;

2. Датой включения сведений об обществе с ограниченной ответственностью «СТРОЙАРТ» считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии "..."

"..."

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

2021-5110