

РЕШЕНИЕ

«04» августа 2015г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:	Стельмах С.В.-	заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии:	Коломиец А.А. -	специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;
	Лыжина Д.А. -	Начальника отдела контроля в сфере закупок;
	Щегловой Е.Р.-	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок,

при участии:

- <...> – представителя ФГКУ «22 отряд ФПС по Кемеровской области» , по доверенности,

рассмотрев дело № 329/З-2015, возбужденное по признакам нарушения единой комиссией заказчика - ФГКУ «22 отряд ФПС по Кемеровской области», требований Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ) при проведении электронного аукциона № 0339100026215000005 Выполнение работ по капитальному ремонту здания пожарной части № 1 ФГКУ «22 отряд ФПС по Кемеровской области», в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

30.07.2015г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «СК-ДИРЕС» (вх. № 2905э от 30.07.2015г.) на действия единой комиссии заказчика - ФГКУ «22 отряд ФПС по Кемеровской области» при проведении электронного аукциона № 0339100026215000005 Выполнение работ по капитальному ремонту здания

пожарной части № 1 ФГКУ «22 отряд ФПС по Кемеровской области».

По мнению заявителя, решение единой комиссии об отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе противоречит требованиям законодательства о контрактной системе, поскольку первая часть его заявки соответствовала требованиям технических характеристик материалов аукционной документации, используемых при выполнении работ, полностью соответствовали требованиям заказчика и действующим ГОСТ.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком - ФГКУ «22 отряд ФПС по Кемеровской области» размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0339100026215000005 «Выполнение работ по капитальному ремонту здания пожарной части № 1 ФГКУ «22 отряд ФПС по Кемеровской области» и аукционная документация.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 29.05.2015 г. на участие в аукционе в электронной форме было подано 17 (семнадцать) заявок участников закупки. Допущены до участия в аукционе в электронной форме 5 (пять) заявок участников закупки.

Согласно требованиям пункта 3 части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные

образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с частью 3 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Пунктом 2 части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принято решение об отказе заявителю жалобы в допуске к участию в аукционе по следующим основаниям:

№ п/п	Требование Заказчика	Предложение ООО «СК-ДИРЕС»
10	Гвозди строительные, с конической головкой, трефовые, трефовые с перемычками или без них . Размеры гвоздей должны быть, мм: диаметр стержня не менее 1,8, диаметр головки не более 9 мм, минимальное значение показателя высоты головки 1,08 мм. Теоретическая масса 1000 гвоздей, кг, при длине 50-150 мм менее или равна 21,9	Гвозди строительные с конической головкой. Размеры гвоздей, мм: диаметр стержня 1,8, диаметр головки 3,5 мм, минимальное значение показателя высоты головки 1,08 мм. Теоретическая масса 1000 гвоздей, кг, при длине 50 мм - 0,967. ГОСТ 4028-63
	Краска водно-дисперсионная марки ВД-ВА-224 или ВД-АК-111, может быть на основе гомополимерной поливинилацетатной или сополимерной акрилатной дисперсии для работ внутри помещений. Цвет краски должен быть белый. После высыхания краска должна образовывать пленку с ровной однородной матовой поверхностью. Краска должна иметь	Краска водно-дисперсионная марки ВД-ВА-224, на основе гомополимерной поливинилацетатной дисперсии для работ внутри помещений. Цвет краски белый. После высыхания

14	<p>возможность нанесения на поверхность не менее чем в два слоя. Массовая доля нелетучих веществ должна быть 52-59%. Уровень рН должен быть более 6,8. Укрывистость высушенной пленки не должна быть более 120 кг/м². Морозостойкость краски, циклы, не должна быть менее 5. Степень перетира должна быть менее 70 мкм. Не должно быть время высыхания до степени 3 при температуре (20±2) °С более 1 ч. Общий расход краски на один метр квадратный, должен быть более 100. Срок хранения должен быть не более 12 мес. Эластичность пленки при изгибе менее 2 мм. Не должен быть коэффициент отражения при геометрии угла «0-45°» пленки для краски менее 85 %. Стойкость пленки к статическому воздействию воды должна быть при температуре (20±2) °С не менее 12 ч. Смываемость пленки краски не должна быть более 3,0 г/м². Условная вязкость краски должна быть по вискозиметру ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм при температуре 20,0 °С не менее 30 с.</p>	<p>краска образует пленку с ровной однородной матовой поверхностью. Краска имеет возможность нанесения на поверхность в два слоя. Массовая доля нелетучих веществ 53-59%. Уровень рН 8,2. Укрывистость высушенной пленки 120 кг/м². Морозостойкость краски, циклы, 5. Степень перетира 30 мкм. Время высыхания до степени 3 при температуре (20±2) °С 1 ч. Общий расход краски на один метр квадратный, 150. Срок хранения 12 мес. Эластичность пленки при изгибе – 1 мм. Коэффициент отражения при геометрии угла «0-45°» пленки для краски – 82 %. Стойкость пленки к статическому воздействию воды при температуре (20±2) °С – 12 ч. Смываемость пленки краски – 3,0 г/м². Условная вязкость краски по вискозиметру ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм при температуре 20,0 °С – 30 с. ГОСТ 28196-89</p>
21	<p>Пропан-бутан, смесь техническая. Объемная доля жидкого остатка при 20 °С, %, не менее 0,7. Содержание щелочи – требуется отсутствие. Избыточное давление насыщенных паров, МПа, не более, при температуре: + 45 °С, 1,6. Массовая доля сероводорода и массовая доля меркаптановой серы, %, не более, 0,013 (указать каждого). Не должна быть интенсивность запаха, баллы, менее, 4. Должна соответствовать ГОСТ Р 52087-2003.</p>	<p>Пропан-бутан, смесь техническая. Объемная доля жидкого остатка при 20 °С, %, 1,6. Содержание щелочи – отсутствие. Избыточное давление насыщенных паров, МПа, при температуре: + 45 °С, 1,6. Массовая доля сероводорода и массовая доля меркаптановой серы, %, 0,003 и 0,013 (соответственно). Интенсивность запаха, баллы, 3. Соответствует ГОСТ Р 52087-2003.</p>
	<p>Герметик пенополиуретановый (пена монтажная) в баллонах не менее 750 мл. Физическая характеристика: вязкая смесь, которая при выходе из баллона превращается в пену и затвердевает под воздействием влажности воздуха; Базовое вещество: полиуретан; Запах:</p>	<p>Герметик пенополиуретановый (пена монтажная) в баллонах 750 мл. Физическая характеристика: вязкая смесь, которая при выходе из баллона превращается в пену и затвердевает под воздействием влажности воздуха; Базовое</p>

22

слабый специфический запах во время затвердевания, в затвердевшем состоянии не имеет запаха; Плотность: 23-32 кг/м³; Время высыхания поверхности: не более 10-18 мин (при 20°C и влажности воздуха более 30%); Время затвердевания: макс. 24 часа; Последующее расширение: более 5%; должна быть температура самовозгорания затвердевшей пены: **свыше +400°C**, Огнестойкость затвердевшей пены: самозатухающая, класс В3 (DIN 4102), Термостойкость затвердевшей пены: от -55°C до +100°C;

вещество: полиуретан; Запах: слабый специфический запах во время затвердевания, в затвердевшем состоянии не имеет запаха; Плотность: 25 кг/м³; Время высыхания поверхности: 18 мин (при 20°C и влажности воздуха 35%); Время затвердевания: макс. 24 часа; Последующее расширение: 30%; температура самовозгорания затвердевшей пены: **+400°C**, Огнестойкость затвердевшей пены: самозатухающая, класс В3 (DIN 4102), Термостойкость затвердевшей пены: от -55°C до +100°C;

32

Листы гипсокартонные обычные ГКЛ или ГКЛВ, предназначены для отделки стен. Группа точности изготовления А, Б. Размеры листа гипсокартона: длина, мм, 2000 - 4000 с шагом 50, ширина не менее 1,2м, толщина не менее 12,05 мм. Поверхностная плотность 1 листа не должна быть менее 9 кг. Листы должны иметь прямоугольную форму в плане. Отклонение от прямоугольности не должно быть более 10 мм. Для листов допускаются повреждения углов (длина наибольшего катета, мм, должна быть не более 20, количество шт., не более 2) и продольных кромок (длина, мм, не более 20, глубина, мм, не более 6, количество, шт. не более 3). Сцепление гипсового сердечника с картоном должно быть прочнее, чем сцепление слоев картона. Разрушающая нагрузка при испытании листов на прочность при изгибе при постоянном и переменном пролетах (l = не менее 350 мм) должна быть не менее, Н (кгс), для образцов продольных и поперечных - 322 (32,2) и 105 (10,5) соответственно. Удельная эффективная активность естественных радионуклидов в гипсокартонных листах не должна превышать 370 Бк/кг. Листы должны

Листы гипсокартонные обычные ГКЛ, предназначены для отделки стен. Группа точности изготовления **А**. Размеры листа гипсокартона: длина, мм, 2500, ширина 1,2 м, толщина 12,5 мм. Поверхностная плотность 1 листа 9 кг. Листы имеют прямоугольную форму в плане. Отклонение от прямоугольности 3 мм. **Для листов допускаются повреждения углов (длина наибольшего катета, мм, 20, количество шт., 2) и продольных кромок (длина, мм, 20, глубина, мм, 5, количество, шт. 2)**. Сцепление гипсового сердечника с картоном прочнее, чем сцепление слоев картона. Разрушающая нагрузка при испытании листов на прочность при изгибе при постоянном и переменном пролетах (l = 350 мм), Н (кгс), для образцов продольных и поперечных - 322 (32,2) и 105 (10,5) соответственно. Удельная эффективная активность естественных радионуклидов в гипсокартонных листах составляет 370 Бк/кг. Листы промаркированы синим цветом. Маркировку листов производят на тыльной стороне каждого изделия любым способом,

<p>быть промаркированы красным или синим цветом. Маркировку листов производят на лицевой или тыльной стороне каждого изделия любым способом, обеспечивающим необходимое качество маркировки.</p>	<p>обеспечивающим необходимое качество маркировки. ГОСТ 6266-97</p>
--	---

пункту 10 технического задания Заказчиком установлены требования к гвоздям: *гвозди строительные с конической головкой. Размеры гвоздей, мм: диаметр стержня 1,8, диаметр головки 3,5 мм, минимальное значение показателя высоты головки 1,08 мм, ретическая масса 1000 гвоздей, кг, при длине 50 мм - 0,967. ГОСТ 4028-63*". ООО «СК-РЕС» к поставке предложены гвозди строительные с конической головкой и указан ГОСТ 4028-63. В соответствии с ГОСТ 4028-63 «Гвозди строительные» (пункт 2), структура и размеры строительных гвоздей с конической головкой: подразделяются гвозди круглые, гвозди трефовые и гвозди трефовые с перемычками. В заявке Заявитель указал: "Гвозди строительные с конической головкой", игнорируя требования, установленные Заказчиком о том, что в этом случае обязательной характеристикой должно являться указание на гвозди трефовые или гвозди трефовые с перемычками.

пункту 14 технического задания Заказчиком установлены требования к краске: *массовая доля нелетучих веществ должна быть 52-59%*», Заявитель указал в заявке: «... массовая доля нелетучих веществ 53-59%», не указав конкретный показатель. Далее в том же пункте, Заявитель указал: «Коэффициент отражения при геометрии угла «0-45°» пленки для краски – **82 %**», что не соответствует требованиям Заказчика. Требованиями Заказчика было установлено: «*Не должен быть коэффициент отражения при геометрии угла «0-45°» пленки для краски менее 85 %.*»

пункту 21 технического задания Заказчиком установлены требования к пропан-ану смеси технической: «...интенсивность запаха, баллы, 3», что не соответствует требованиям Заказчика. Требовалось: «*Не должна быть интенсивность запаха, баллы, менее 4*».

пункту 22 технического задания Заказчиком установлены требования к Герметику: температура самовозгорания затвердевшей пены: **+400°C**», что не соответствует требованиям Заказчика. Требовалось: «...должна быть температура самовозгорания затвердевшей пены: *свыше +400°C*».

пункту 32 технического задания Заказчиком установлены требования к листам сокартонным, участник закупки указал точности изготовления А, и предложил характеристику: «Для листов допускаются повреждения углов (длина наибольшего эта, мм, 20, количество шт., 2) и продольных кромок (длина, мм, 20, глубина, мм, 5, количество, шт. 2) со ссылкой на соответствие ГОСТ 6266 – 97. В соответствии с пунктом ГОСТа 6266 – 97, для листов группы А не допускаются повреждения углов и продольных кромок. Выводы комиссии о недостоверности указанных характеристик соответствуют требованиям законодательства.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводам о правомерности и обоснованности отклонения заявки ООО «СК-ДИРЕС» частью 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ.

На основании изложенного решение единой комиссии ФГКУ «22 отряд ФПС по

Кемеровской области» об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «СК - ДИРЕС» является правомерным.

Ссылаясь на статьи 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СК - ДИРЕС» на действия единой комиссии ФГКУ «22 отряд ФПС по Кемеровской области» при проведении электронного аукциона № 0339100026215000005 Выполнение работ по капитальному ремонту здания пожарной части № 1 ФГКУ «22 отряд ФПС по Кемеровской области» **необоснованной.**

2. Производство по делу № 329/3-2015 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены комиссии:

А.А. Коломиец

Д.А. Лыжин

Е.Р. Щеглова