

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-33/19

17 января 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от АО «Адмиралтейские верфи» (далее – Организатор торгов); от ООО «МедТехФарм» (далее — Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 29.12.2018 вх.№ 34475-ЭП/18) ООО «МедТехФарм» на действия закупочной комиссии Организатора торгов АО «Адмиралтейские верфи» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на профилактическое техническое обслуживание медицинского оборудования в 2019 г. (извещение №31807180838), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

21 ноября 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31807180838 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на профилактическое техническое обслуживание медицинского оборудования в 2019 г. (далее – Закупка), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Адмиралтейские верфи» (далее – Положение о закупках) в редакции от 25.07.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

| № п/п | Наименование | Значение |
|-------|--|--|
| 1. | Начальная (максимальная) цена | 8 660 000 ,00 руб. |
| 2. | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) | 21.11.2018 |
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 03.12.2018 в 10:00 (МСК) |
| 4. | Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) | 11.12.2018 (МСК) |
| 5. | Место рассмотрения и оценки заявок | 190121, г. Санкт-Петербург, наб. реки Фонтанки, д. 203 |

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном принятии решения об отказе от проведения процедуры Закупки на этапе рассмотрения заявок на участие в Закупке в нарушение требований Положения о закупках АО «Адмиралтейские

верфи» № П50-084-2018 от 19.12.2018.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Адмиралтейские верфи» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «МедТехФарм» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/212/19 от 10.01.2019 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/212/19 от 10.01.2019 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

На основании ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора

требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке № В/ФМЦ/2018-036-05 от 26.12.2018 Закупочной комиссией Организатора торгов было принято решение «отказаться от проведения процедуры закупки, утвержденной протоколом закупочной комиссии № В/ФМЦ/2018-036-01 от 20.11.2018, на основании п. 1.3.1 Информационной карты и п. 18 Извещения о проведении закупки».

Согласно п. 5.4.11.24 Положения о закупках № П50-06-2018 в закупочной документации должны быть указаны сведения о праве Заказчика (Организатора закупки) отказаться от проведения процедуры закупки с указанием за какой срок и до какой стадии закупки.

Пунктом 5.4.20 Положения о закупках № П50-06-2018 порядок проведения закупочной процедуры определяется в закупочной документации с учетом требований Порядка проведения процедур закупки АО «Адмиралтейские верфи» № П50-05-2018 (далее — Порядок проведения процедур закупки).

На основании п. 6.1.12 Порядка проведения процедур закупки организатор закупки вправе на любом этапе завершить процедуру без определения победителя, разместив извещение об этом в единой информационной системе и АСТ ГОЗ.

Как следует из п. 18 извещения о проведении процедуры Закупки (далее — Извещение), организатор закупки вправе завершить процедуру без определения победителя, разместив извещение об этом в ЕИС и на ЭТП направив всем участникам процедуры закупки, подавшим заявки на участие.

В соответствии с п. 1.3.1 Документации организатор закупки вправе завершить процедуру без определения победителя в любое время до подведения итогов процедуры (в случае проведения многолотовой процедуры — по любому из лотов), разместив извещение об этом в ЕИС и на ЭТП.

Заявитель в жалобе указывает на то, что отказ от проведения процедуры закупки на этапе рассмотрения заявок не соответствует требованиям Положения о закупках № П50-084-2018 от 19.12.2018, так как в соответствии с п. 3.10 Положения о закупках № П50-084-2018 от 19.12.2018 заказчики 1 группы: заказчики, закупки которых регулируются Законом № 223-ФЗ и Положением о закупках, при этом согласно п. 8.3.21 Положения о закупках № П50-084-2018 от 19.12.2018 заказчик 1 группы вправе отменить закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке, следовательно, отказ от проведения процедуры закупки на этапе рассмотрения заявок противоречит требованиям Положения о закупках № П50-084-2018 от 19.12.2018.

Представители Организатора торгов пояснили, что Положение о закупках № П50-084-2018 от 19.12.2018, на которое ссылается в своей жалобе Заявитель ООО «МедТехФарм», вступило в действие с 01.01.2019, согласно приказу генерального директора АО «Адмиралтейские верфи» от 19.12.2018 № 837. В период с 20.07.2018 по 31.12.2018 АО «Адмиралтейские верфи» при осуществлении закупочной деятельности руководствовалось Положением о закупках № П50-06-2018 и Порядком проведения процедур закупки № П50-05-2018, утвержденными решением Совета директоров АО «Адмиралтейские верфи» (протокол № 18/2018 от 25.06.2018) и введенными в действие приказом генерального директора от 20.07.2018 № 487.

Таким образом, на момент размещения извещения о проведении процедуры Закупки (извещение № 31807180838) действовало Положение о закупках в редакции от 25.07.2018.

Комиссией СПб УФАС России установлено, что, действующая на момент размещения извещения о проведении процедуры Закупки (извещение № 31807180838), редакция Положения о закупках АО «Адмиралтейские верфи» № П50-06-2018 от 25.07.2018, а также Порядок проведения процедур закупки № П50-05-2018 от 25.07.2018, в соответствии с которыми проводится рассматриваемая Закупка, не содержали запрета на отказ от проведения процедуры Закупки на этапе рассмотрения заявок на участие в Закупке.

Таким образом, Комиссией СПб УФАС России установлено, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отказе от проведения процедуры Закупки на этапе рассмотрения заявок на участие в Закупке было принято и осуществлено в соответствии с Положением о закупках АО «Адмиралтейские верфи».

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России находит данный довод жалобы Заявителя неподтвержденным и не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 29.12.2018 вх.№ 34475-ЭП/18) ООО «МедТехФарм» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «Адмиралтейские верфи» (ИНН: 7839395419, ОГРН: 1089848054339) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на профилактическое техническое обслуживание медицинского оборудования в 2019 г. (извещение №31807180838) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.