

АО «НЭСК-электросети»

350033, г. Краснодар,
пер. Переправный, 13,
офис 103А

Постановление

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 514А/2018

28.01.2019 г.

г. Краснодар

Я, врио заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Войченко Екатерина Геннадьевна, в присутствии представителя АО «НЭСК-электросети» - «...» (доверенность от «...»), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 514А/2018, возбужденного в отношении АО «НЭСК-электросети» (350033, г. Краснодар, пер. Переправный, 13; ИНН 2308139496; ОГРН 1072308013821) по ч. 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), представителю АО «НЭСК-электросети» разъяснены права, предусмотренные частью 1 статьи 25.1, частью 4, 5 статьи 25.5 КоАП РФ, руководствуясь ст. 28.1, 28.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступило обращение «...» (далее – Заявитель) на действия АО «НЭСК-электросети» (далее – Сетевая организация).

Из документов, приложенных к обращению, должностным лицом Краснодарского УФАС России установлено следующее.

06.03.2018 «...» в адрес АО «НЭСК-электросети» направлена заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: «...» (далее – Объект).

В заявке указана запрашиваемая мощность 70 кВт, в том числе ранее присоединенная 0 кВт., класс напряжения 0,4 кВт, категория надежности III.

06.06.2018 АО «НЭСК-электросети» в адрес Заявителя представлен проект договора об осуществлении технологического присоединения № 3-38-18-0795 Объекта (далее – Проект Договора).

Ввиду несогласия с представленными условиями Проекта Договора, Заявителем в адрес АО «НЭСК-электросети» направлены мотивированные отказы от подписания Проекта Договора от 18.06.2018 (вх. № 246), 25.07.2018 (вх. № 312).

Письмами от 16.07.2018 № К.2НС-06/2164/6468, от 08.08.2018 № К.2НС-08/2488/7292 АО «НЭСК-электросети» отказало во внесении изменений в следующие пункты Проекта Договора: абз. 1 п. 1, п. 2, абз. 1, 2 п. 5, абз. 4 п. 6, абз. 4 п. 8, абз. 4 п. 9, п. 11, раздел V, п. 19 Договора; п. 1, 11.3, 11.7 ТУ.

В представленном обращении Заявителем указано на неурегулирование следующих требований: несоответствие проекта договора, форме, установленной абз. 9 п. 15 Правил технологического присоединения, срок осуществления мероприятий, установленный в п. 5 Проектом Договора.

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее – технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – договор), установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее – технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

На основании пункта 3 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического

присоединения. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил.

Согласно п. 15 Правил технологического присоединения № 861, в адрес заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\) и 14](#) настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемого Правительством Российской Федерации.

В адрес заявителей, за исключением заявителей, указанных в абзацах первом и втором настоящего пункта, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

Типовые формы договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям утверждены Приложением № 8-12 Правил технологического присоединения № 861.

Из указанного следует, что Правила не содержат запрета физическим лицам, не осуществляющим предпринимательскую деятельность подавать заявку в сетевую организацию на технологическое присоединение, максимальной мощностью свыше 15 кВт.

В случае если, Заявитель не соответствует параметрам технологического присоединения к электрическим сетям, для которых Правилами утверждена типовая форма договора, договор должен быть заключен и соответствовать общим положениям Правил технологического присоединения № 861.

Сроки выполнения мероприятий по технологическому присоединению для данных заявителей должны соответствовать срокам, указанным для лиц, соответствующих пункту 12(1) Правил технологического присоединения № 861.

Таким образом, Проект Договора об осуществлении технологического присоединения должен быть направлен в адрес «...» в течение 20 рабочих дней, с даты регистрации Заявки (т.е. в срок до 05.04.2018), при этом фактические действия по направлению Проекта Договора осуществлены АО «НЭСК-электросети» 06.06.2018.

В связи с чем, АО «НЭСК-электросети» нарушен срок направления в адрес «...» заполненного и подписанного проекта Договора № 3-38-18-0795, установленного п. 15 Правил технологического присоединения № 861.

Заявитель подписывает оба экземпляра проекта договора в течение 10 рабочих дней с даты получения подписанного сетевой организацией проекта договора и направляет в указанный срок 1 экземпляр сетевой организации с приложением к

нему документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего такой договор.

В случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель вправе в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами.

Указанный мотивированный отказ направляется заявителем в сетевую организацию заказным письмом с уведомлением о вручении.

В случае направления заявителем в течение 10 рабочих дней после получения от сетевой организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием приведения его в соответствие с настоящими Правилами сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с настоящими Правилами в течение 10 рабочих дней со дня получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия (как неотъемлемое приложение к договору).

Из сведений, представленных Заявителем следует, что действия по рассмотрению мотивированного отказа Заявителя от 13.06.2018 (вх. АО «НЭСК-электросети» от 16.06.2018 № 246) осуществлены с нарушением срока, установленного п. 15 Правил технологического присоединения № 861 (10-рабочих дней).

Согласно пп. 2 п 16 Правил технологического присоединения № 861, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать: 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности;

1 год - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, а также для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, при технологическом присоединении к объектам электросетевого хозяйства организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью;

Таким образом, АО «НЭСК-электросети» с момента получения Протоколов разногласий Заявителя от 18.06.2018 (вх. № 246), 25.07.2018 (вх. № 312) обязано было в течение 10 рабочих дней (02.07.2018, 08.08.2018) со дня получения такого требования, представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия (как неотъемлемое приложение к договору).

АО «НЭСК-электросети» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

В соответствии со ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

На основании вышеизложенного, в действиях АО «НЭСК-электросети», выразившихся в нарушении требований п. 15, Правил технологического присоединения № 861, установлен состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено ч.2 ст.9.21 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является место расположения АО «НЭСК-электросети» - 350033, г. Краснодар, пер. Переправный, 13А.

Время совершения правонарушения:

- **05.04.2018** - дата, до которой АО «НЭСК-электросети» обязано было совершить действия, предусмотренные п. 15 Правил технологического присоединения № 861 при поступлении заявки «...» (вх. от 06.03.2018) на технологическое присоединение к электрическим сетям Объекта, а именно: направить заполненный и подписанный в 2-х экземплярах проект договора об осуществлении технологического присоединения № 3-38-18-0795.

- **02.07.2018** – дата, до которой АО «НЭСК-электросети» обязано было в течение 10 рабочих дней согласно п. 15 Правил технологического присоединения, осуществить действия по рассмотрению Протокола разногласий Заявителя от 18.06.2018 (вх. АО «НЭСК-электросети» № 246) и внести изменения в п. 5 Договора, а также приведения формы проекта Договора в соответствии с формой, установленной абзацем 9 пункта 15 Правил технологического присоединения № 861.

- **08.08.2018** - дата, до которой АО «НЭСК-электросети» обязано было в течение 10 рабочих дней согласно п. 15 Правил технологического присоединения осуществить действия по рассмотрению Протокола разногласий Заявителя от 25.07.2018 (вх. АО «НЭСК-электросети» № 312) и внести изменения в п. 5 Договора, а также приведения формы проекта Договора в соответствии с формой, установленной абзацем 9 пункта 15 Правил технологического присоединения № 861.

Также из пояснений, представленных АО «НЭСК-электросети» 28.01.2018 на

рассмотрение дела № 514А/2018 следует, что Сетевой организацией не нарушен срок рассмотрения замечаний Заявителя к Договору, так как указанные действия осуществлялись не в рамках п. 15 Правил технологического присоединения № 861 путем направления Заявителем мотивированного отказа, а по процедуре урегулирования разногласий, предусмотренной статьей 445 ГК РФ, т.е. в 30-дневный срок.

Должностное лицо Краснодарского УФАС России рассмотрев представленные доводы приходит к выводу об их отклонении, ввиду следующего.

Протокол разногласий или протокол согласования разногласий, направленный заявителем сетевой организации в ответ на полученный проект договора является отказом от заключения договора в предложенной редакции, поскольку заявитель не подписал проект договора и согласен подписать его только после изменения проекта договора.

Также, этот отказ является мотивированным, поскольку в направленных Антроповым А.И. протоколах согласования разногласий указано не только на изменение условий Договора, но и на то, что это требование обосновано необходимостью их изменения, со ссылками на пункты Правил технологического присоединения № 861.

Устанавливая в п. 15 Правил технологического присоединения № 861 определенные сроки направления проектов договоров, а также установление в КоАП РФ специальной нормы, предусматривающей нормы административной ответственности за нарушение Правил технологического присоединения № 861 - ст. 9.21 КоАП РФ, законодатель преследует цель заставить сетевые организации, занимающие доминирующее положение по отношению к другим хозяйствующим субъектам обеспечить беспрепятственный доступ к услугам по технологическому присоединению. Законодатель не преследует цель данной нормой (п. 15 Правил технологического присоединения № 861) установить жесткие требования к оформлению взаимоотношений сторон. С учетом такого направления действия правовой нормы, исходя из ее телеологического толкования следует понимать, что в ней используется общее понятие «мотивированный отказ от подписания проекта договора».

Системное толкование нормы п. 15 Правил технологического присоединения № 861, также позволяет прийти к этому выводу. Действующим законодательством не установлена форма «мотивированного отказа», требования к содержанию этого отказа (помимо того, что он должен быть мотивированным).

Соответственно, если проект договора не подписан заявителем и в любой форме изложены мотивы этого не подписания (письмо, протокол разногласий, протокол согласования разногласий, мотивированный отказ и т.д.) следует признать, что любой из перечисленных документов будет являться мотивированным отказом от подписания проекта договора, если исходя из его содержания возможно установить мотив отказа.

Правовая норма, содержащаяся в п. 15 Правил технологического присоединения № 861 является специальной по отношению к норме, содержащейся в ч. 2 ст. 445 ГК РФ, поскольку в ч.3 ст. 445 указано, что правила о сроках, предусмотренных пунктами 1 и 2 настоящей статьи, применяются, если другие сроки не установлены законом, иными правовыми актами или не согласованы сторонами. Таким образом, норма,

содержащаяся в ч. 2 ст. 445 ГК РФ не подлежит применению, поскольку существует специальная норма.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно ч.2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Срок давности привлечения АО «НЭСК-электросети» к административной ответственности по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ на момент вынесения постановления, не истек.

В адрес АО «НЭСК-электросети» посредством почтовой связи направлено Определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 514А/2018 и проведения административного расследования от 02.11.2017 № 29017/6, в котором указано, что 30.11.2018 в 16:15 часов законному представителю АО «НЭСК-электросети» необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания и получения протокола об административном правонарушении (Определение от 02.11.2018 получено АО «НЭСК-электросети» 03.12.2018 согласно уведомлению).

30.11.2018 в связи с необходимостью истребования дополнительных сведений и документов продлен срок проведения административного расследования по делу № 514А/2018 об административном правонарушении до 29.12.2018 и вынесено определение об отложении составления протокола по делу № 514А/2018 на 24.12.2018.

Определения от 30.11.2018 получены АО «НЭСК-электросети» 07.12.2018.

24.12.2018 в отсутствие надлежащим образом уведомленного АО «НЭСК-электросети» должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по делу № 514А/2018 об административном правонарушении и вынесено определение о

назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 514А/2018 на. 28.12.2018 в 11:00 ч.

Протокол от 24.12.2018 по делу № 514А/2018 и определение от 24.12.2018 о назначении времени и места рассмотрения дела № 514А/2018 получены АО «НЭСК-электросети» получены 29.12.2018, согласно почтовому уведомлению.

28.12.2018 ввиду необходимости истребования дополнительных материалов для рассмотрения дела об административном правонарушении № 514А/2018 должностным лицом Краснодарского УФАС России вынесено определение о продлении срока рассмотрения дела об административном правонарушении № 514А/2017 и определение об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении № 514А/2018 на 28.01.2019.

Определения от 28.12.2018 получены АО «НЭСК-электросети» 09.01.2019.

При рассмотрении дела должностным лицом обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, не установлено.

28.01.2019 врио заместителя руководителя Краснодарского УФАС России Войченко Е.Г. по результатам рассмотрения материалов дела № 514А/2018 в присутствии представителя АО «НЭСК-электросети» - «...» (доверенность от «...») вынесено постановление о наложении штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

Д

Признать АО «НЭСК-электросети» (ИНН 2308139496; ОГРН 1072308013821; адрес: 350033, г. Краснодар, пер. Переправный, 13) **виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере **600 000 руб.** должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении

штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП **по форме квитанции, приложенной к Постановлению.**

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду **161 1 16 41000 01 6000140**

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк получателя: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001

Р/счет 40101810300000010013

Назначение платежа КБК **161 1 16 41000 01 6000 140.**

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 4

УИН 16168020700001530871

Копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8(861) 253 66 82.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного

для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Врио заместителя руководителя управления
Войченко

Е.Г.