

ФГУП «Калужское» ФСИН России  
Грабцевское шоссе, д. 39Б, г. Калуга, 248009  
Николо-Козинская ул., д. 129, г. Калуга, 248002  
ООО «ЮНИКС-АЛЬЯНС»  
Зубовский бульвар, д. 27, стр. 3, этаж 1, пом. 4, г.  
Москва, 119021

## Определение

о назначении дела № 5-9-1/00-18-18 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

«16» января 2019 г.

г. Москва

Председатель Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела № 5-9-1/00-18-18 о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия) Т.В. Нижегородцев

### УСТАНОВИЛ:

ФАС России в отношении ФСИН России 07.02.2017 принято решение по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 1 15 198/00 18-15 (исх. от 07.02.2017 № АК/6917/17) (далее — Решение).

Решением действия ФСИН России, направленные на изменение системы организации продаж (реализации) продуктов питания, предметов первой необходимости, а также других промышленных товаров для нужд подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей на территориях учреждений ФСИН России, расположенных в границах города Москвы, что привело к ограничению конкуренции, признаны нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции).

На основании Решения ФСИН России выдано предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции (исх. от 07.02.2017 № АК/6919/17) (далее — Предписание).

В рамках исполнения Предписания ФСИН России направила ФАС России письмо от 09.10.2018 № исх-09-73183 (вх. от 09.10.2018 № 164046/18).

Приложением к указанному письму ФСИН России направила в ФАС России Агентский договор от 28.09.2018 № 1318, заключенный между ФГУП «Калужское» ФСИН России и ООО «ЮНИКС-АЛЬЯНС» (далее — Агентский договор № 1318) и Агентский договор от 28.09.2018 № 1319, заключенный между ФГУП «Калужское» ФСИН России и ООО «ЮНИКС-АЛЬЯНС» (далее — Агентский договор № 1319).

Согласно пункту 1.1. Агентского договора № 1318 ФГУП «Калужское» ФСИН России обязуется от своего имени, но за счет ООО «ЮНИКС-АЛЬЯНС», совершить юридические и иные действия, направленные на продажу товара ООО «ЮНИКС АЛЬЯНС», в том числе оказывает услуги розничной продажи товара третьим лицам, оказывает услуги определенной категории покупателей для нужд заключенных и лиц, находящихся под следствием.

В соответствии с пунктом 1.2. Агентского договора № 1318 данный договор исполняется ФГУП

«Калужское» ФСИН России на территориях учреждений уголовно-исполнительной системы и в магазинах, находящихся на территории данных учреждений, указанных в приложениях № 1, № 1/2 к договору, являющихся неотъемлемой частью договора.

Также в пункте 1.3. Агентского договора № 1318 установлено, что ассортиментный перечень товаров с указанием цены на момент подписания данного договора представлен в приложении № 2 к данному договору, являющемуся неотъемлемой частью договора.

Согласно пункту 2.1.1. Агентского договора № 1318 ООО «ЮНИКС АЛЬЯНС» обязано обеспечить передачу ФГУП «Калужское» ФСИН России товара надлежащего качества с доставкой в магазины.

Согласно пункту 2.1.4. Агентского договора № 1318 ООО «ЮНИКС АЛЬЯНС» обязано оплатить ФГУП «Калужское» ФСИН России вознаграждение в порядке и на условиях договора.

В соответствии с пунктом 5.1. Агентского договора № 1318 товар, поступивший к ФГУП «Калужское» ФСИН России от ООО «ЮНИКС-АЛЬЯНС» для совершения оговоренных в договоре сделок, является собственностью ООО «ЮНИКС АЛЬЯНС».

Также пунктом 6.1. Агентского договора № 1318 установлено, что за надлежащее выполнение ФГУП «Калужское» ФСИН России своих обязательств по данному договору ООО «ЮНИКС-АЛЬЯНС» выплачивает ФГУП «Калужское» ФСИН России вознаграждение.

Согласно пункту 6.2. Агентского договора № 1318 вознаграждение ФГУП «Калужское» ФСИН России за реализацию товара составляет 10% от фактической цены продажи каждой единицы товара ООО «ЮНИКС-АЛЬЯНС» с учетом всех налогов и сборов. Сумма вознаграждения включает НДС 20%.

Согласно пункту 1.1. Агентского договора № 1319 ФГУП «Калужское» ФСИН России обязуется от своего имени, но за счет ООО «ЮНИКС-АЛЬЯНС», совершить юридические и иные действия, направленные на продажу товара ООО «ЮНИКС АЛЬЯНС», в том числе оказывает услуги розничной продажи товара третьим лицам, оказывает услуги определенной категории покупателей для нужд заключенных и лиц, находящихся под следствием.

В соответствии с пунктом 1.2. Агентского договора № 1319 данный договор исполняется ФГУП «Калужское» ФСИН России на территориях учреждений уголовно-исполнительной системы и в магазинах, находящихся на территории данных учреждений, указанных в приложениях № 1, № 1/2 к договору, являющихся неотъемлемой частью договора.

Также в пункте 1.3. Агентского договора № 1319 установлено, что ассортиментный перечень товаров с указанием цены на момент подписания данного договора представлен в приложении № 2 к данному договору, являющемуся неотъемлемой частью договора.

Согласно пункту 2.1.1. Агентского договора № 1319 ООО «ЮНИКС АЛЬЯНС» обязано обеспечить передачу ФГУП «Калужское» ФСИН России товара надлежащего качества с доставкой в магазины.

Согласно пункту 2.1.4. Агентского договора № 1319 ООО «ЮНИКС АЛЬЯНС» обязано оплатить ФГУП «Калужское» ФСИН России вознаграждение в порядке и на условиях договора.

В соответствии с пунктом 5.1. Агентского договора № 1319 товар, поступивший к ФГУП «Калужское» ФСИН России от ООО «ЮНИКС-АЛЬЯНС» для совершения оговоренных в договоре сделок, является собственностью ООО «ЮНИКС АЛЬЯНС».

Также пунктом 6.1. Агентского договора № 1319 установлено, что за надлежащее выполнение ФГУП «Калужское» ФСИН России своих обязательств по данному договору ООО «ЮНИКС-АЛЬЯНС» выплачивает ФГУП «Калужское» ФСИН России вознаграждение.

Пунктом 6.2. Агентского договора № 1319 определено, что вознаграждение ФГУП «Калужское» ФСИН России за реализацию товара составляет 27% от фактической цены продажи каждой единицы товара ООО «ЮНИКС-АЛЬЯНС» с учетом всех налогов и сборов. Сумма вознаграждения включает НДС 20%.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.12.2009 № 381 ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее —

Закон о торговле) хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети, и хозяйствующим субъектам, осуществляющим поставки продовольственных товаров в торговые сети, запрещается заключать между собой для осуществления торговой деятельности договор, по которому товар передается для реализации третьему лицу без перехода к такому лицу права собственности на товар, в том числе договор комиссии, договор поручения, агентский договор или смешанный договор, содержащий элементы одного или всех указанных договоров, за исключением заключения указанных договоров внутри одной группы лиц, определяемой в соответствии с Законом о защите конкуренции, и (или) заключения указанных договоров между хозяйствующими субъектами, образующими торговую сеть, либо исполнять (реализовывать) такие договоры.

В соответствии с пунктом 8 статьи 2 Закона о торговле под торговой сетью понимается совокупность двух и более торговых объектов, которые принадлежат на законном основании хозяйствующему субъекту или нескольким хозяйствующим субъектам, входящим в одну группу лиц в соответствии с Законом о защите конкуренции, или совокупность двух и более торговых объектов, которые используются под единым коммерческим обозначением или иным средством индивидуализации.

Согласно приложениям № 1 и № 1/2 к Агентскому договору № 1318 и приложениям № 1 и № 1/2 к Агентскому договору № 1319 ООО «ЮНИКС АЛЬЯНС» поставяет в ФГУП «Калужское» ФСИН России товары для реализации в следующих торговых объектах:

- 1) магазин при СИЗО-6 отделения по г. Москве (адрес: 109383, г. Москва, ул. Шоссейная, д. 92);
- 2) магазин при СИЗО-7 отделения по г. Москве (адрес: 109559, г. Москва, ул. Верхние Поля, д. 57);
- 3) магазин при СИЗО-1 спец. отделения по г. Москве (адрес: 107076, г. Москва, ул. Матросская Тишина, д. 18);
- 4) магазин при СИЗО-5 отделения по г. Москве (адрес: 125130, г. Москва, ул. Выборгская, д. 20);
- 5) магазин при СИЗО-4 отделения по г. Москве (адрес: 127081, г. Москва, ул. Вилюйская, 4, 3);
- 6) магазин при СИЗО-3 отделения по г. Москве (адрес: 123007, г. Москва, 1-й Силикатный пр., д. 11);
- 7) магазин при СИЗО-2 отделения по г. Москве (адрес: 127055, г. Москва, ул. Новослободская, д. 45);
- 8) магазин при СИЗО-1 отделения по г. Москве (адрес: 107076, г. Москва, ул. Матросская Тишина, д. 18);
- 9) магазин при СИЗО-12 отделения по Московской области (адрес: 124575, г. Москва, г. Зеленоград, ул. Панфилова, д. 21).

Таким образом, ФГУП «Калужское» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим торговую деятельность по продаже продовольственных товаров посредством организации торговой сети. В связи с чем, на ФГУП «Калужское» ФСИН России распространяется запрет, установленный пунктом 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле.

Вместе с тем, ФГУП «Калужское» ФСИН России и ООО «ЮНИКС АЛЬЯНС» 28.09.2018 заключили Агентский договор № 1318, согласно приложению № 2 «Ассортиментный перечень товара» к которому, ФГУП «Калужское» ФСИН России передаются 34 вида товаров, из которых 31 является продовольственными, без перехода права собственности на них, а также Агентский договор № 1319, согласно приложению № 2 «Ассортиментный перечень товара» к которому, ФГУП «Калужское» ФСИН России передаются 236 видов товаров, из которых 128 являются продовольственными, без перехода права собственности на них.

Проанализировав имеющиеся документы и материалы Федеральная антимонопольная служба пришла к выводу, что в действиях ФГУП «Калужское» ФСИН России усматриваются признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле.

На основании изложенного издан приказ ФАС России от 14.01.2019 № 12/19 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного

законодательства» по признакам нарушения ФГУП «Калужское» ФСИН России (Грабцевское шоссе, д. 39Б, г. Калуга, 248009; ИНН: 4029000498) пункта 5 части 1 статьи 13 Закона о торговле.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ОПРЕДЕЛИЛ:**

1. Назначить дело № 5-9-1/00-18-18 к рассмотрению на «04» февраля 2019 года в 14 часов 00 мин. по адресу: г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, каб. № 306.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 5-9-1/00-18-18:

в качестве ответчика: ФГУП «Калужское» ФСИН России (Грабцевское шоссе, д. 39Б, г. Калуга, 248009; ИНН: 4029000498);

в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах: ООО «ЮНИКС-АЛЬЯНС» (Зубовский бульвар, д. 27, стр. 3, этаж 1, пом. 4, г. Москва, 119021; ИНН: 7704875509).

3. Ответчику представить в срок до 29 «января» 2019 года следующие надлежащим образом заверенные документы и информацию:

1) документы и материалы, которые могут иметь существенное значение для вынесения решения по рассматриваемому делу;

2) позицию по делу;

3) информацию о лицах, входящих в одну группу лиц с ФГУП «Калужское» ФСИН России по основаниям, предусмотренным статьей 9 Закона о защите конкуренции (в соответствии с формой, утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц»);

4) перечень хозяйствующих субъектов, входящих в группу лиц с ФГУП «Калужское» ФСИН России, осуществляющих деятельность на том же рынке, с указанием их наименования, ИНН, юридического и почтового адресов, контактных телефонов и факсов;

5) сведения о выручке ФГУП «Калужское» ФСИН России за 2017, 2018 годы с приложением копий бухгалтерской отчетности за 2017, 2018 годы;

6) сведения об основных показателях хозяйственной деятельности ФГУП «Калужское» ФСИН России за 2017, 2018, 2019 годы в виде следующей таблицы:

<b>Период</b>	<b>Наименование продукции (работ, услуг)</b>	<b>Объем реализации продукции (работ, услуг) в стоимостном выражении (тыс.руб.), включая НДС</b>
<b>2017 год</b>		
<b>2018 год</b>		
<b>2019 год</b>		

**Примечание:**

1. Данные заполняются по основным видам выпускаемой продукции (работам, услугам), выручка от реализации которой составляет более 5 % от совокупной выручки хозяйствующего субъекта.

2. При незаполнении указывается причина.

3. Данную информацию необходимо представить также и в электронном виде (в формате, позволяющем обрабатывать данную информацию, например, в формате MS Office-Excel).

7) копии всех договоров, заключенных между ФГУП «Калужское» ФСИН России и ООО «ЮНИКС-АЛЬЯНС» со всеми приложениями, дополнениями и другими неотъемлемыми частями соответствующих договоров, действующих (действовавших) в 2017, 2018, 2019 годах;

8) сведения об объемах поставок продовольственных товаров в рамках договоров, заключенных между ФГУП «Калужское» ФСИН России и ООО «ЮНИКС АЛЬЯНС», за 2017, 2018, 2019 годы:

Период	Название (вид) договора, номер <...> дата заключения	Объем поставок продовольственных товаров в стоимостном выражении (тыс.руб.), включая НДС
2017 год		
2018 год		
2019 год		

**Примечание:**

1. При незаполнении указывается причина.

2. Данную информацию необходимо представить также и в электронном виде (в формате, позволяющем обрабатывать данную информацию, например, в формате MS Office-Excel).

9) сведения об объемах поставок продовольственных товаров (в стоимостном выражении, с учетом НДС, с приложением подтверждающих документов и материалов) ООО «ЮНИКС АЛЬЯНС» в ФГУП «Калужское» ФСИН России, осуществляемых в рамках Агентского договора № 1318;

10) сведения об объемах поставок продовольственных товаров (в стоимостном выражении, с учетом НДС, с приложением подтверждающих документов и материалов) ООО «ЮНИКС АЛЬЯНС» в ФГУП «Калужское» ФСИН России, осуществляемых в рамках Агентского договора № 1319;

11) копии всех документов конкурсной процедуры (конкурсных процедур), по итогам которой между ФГУП «Калужское» ФСИН России и ООО «ЮНИКС АЛЬЯНС» был заключен Агентский договор № 1318 и Агентский договор № 1319;

12) копии всех писем, направленных в ООО «ЮНИКС-АЛЬЯНС», в том числе скриншоты электронных писем, а также копии ответов, поступивших на данные письма от ООО «ЮНИКС-АЛЬЯНС», за 2017, 2018, 2019 годы;

13) письменные пояснения (с приложением подтверждающих документов и материалов) на каких основаниях ФГУП «Калужское» ФСИН России используются магазины, находящиеся на территориях учреждений уголовно-исполнительной системы, указанные в приложениях № 1 и № 1/2 к Агентскому договору № 1318 и приложениях № 1 и № 1/2 к Агентскому договору № 1319.

4. Лицу, располагающему сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, представить в срок до «29» января 2019 года следующие надлежащим образом заверенные документы и информацию:

1) документы и материалы, которые могут иметь существенное значение для вынесения решения по рассматриваемому делу;

2) позицию по делу;

3) информацию о лицах, входящих в одну группу лиц с ООО «ЮНИКС АЛЬЯНС» по основаниям, предусмотренным статьей 9 Закона о защите конкуренции (в соответствии с формой, утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц»);

4) перечень хозяйствующих субъектов, входящих в группу лиц с ООО «ЮНИКС-АЛЬЯНС», осуществляющих деятельность на том же рынке, с указанием их наименования, ИНН,

юридического и почтового адресов, контактных телефонов и факсов;

5) сведения об основных показателях хозяйственной деятельности ООО «ЮНИКС-АЛЬЯНС» за 2017, 2018, 2019 годы в виде следующей таблицы:

<b>Период</b>	<b>Наименование продукции (работ, услуг)</b>	<b>Объем реализации продукции (работ, услуг) в стоимостном выражении (тыс. руб), включая НДС</b>
<b>2017 год</b>		
<b>2018 год</b>		
<b>2019 год</b>		

**Примечание:**

1. Данные заполняются по основным видам выпускаемой продукции (работам, услугам), выручка от реализации которой составляет более 5 % от совокупной выручки хозяйствующего субъекта.

2. При незаполнении указывается причина.

3. Данную информацию необходимо представить также и в электронном виде (в приложении MS Office-Excel).

6) сведения о выручке ООО «ЮНИКС АЛЬЯНС» за 2017, 2018 годы с приложением копий бухгалтерской отчетности за 2017, 2018 годы;

7) копии всех договоров, заключенных между ООО «ЮНИКС-АЛЬЯНС» и ФГУП «Калужское» ФСИН России со всеми приложениями, дополнениями и другими неотъемлемыми частями соответствующих договоров, действующих (действовавших) в 2017, 2018, 2019 годах;

8) сведения о поставках продовольственных товаров в рамках договоров, заключенных между ООО «ЮНИКС АЛЬЯНС» и ФГУП «Калужское» ФСИН России, за 2017, 2018, 2019 годы, в виде следующей таблицы:

<b>Период</b>	<b>Название (вид) договора, номер &lt;...&gt; дата заключения</b>	<b>Объем поставок продовольственных товаров в стоимостном выражении (тыс. руб.), включая НДС</b>
<b>2017 год</b>		
<b>2018 год</b>		
<b>2019 год</b>		

**Примечание:**

1. При незаполнении указывается причина.

2. Данную информацию необходимо представить также и в электронном виде (в формате, позволяющем обрабатывать данную информацию, например, в формате MS Office-Excel).

9) сведения об объемах поставок продовольственных товаров (в стоимостном выражении, с учетом НДС, с приложением подтверждающих документов и материалов) ООО «ЮНИКС АЛЬЯНС» в ФГУП «Калужское» ФСИН России, осуществляемых в рамках Агентского договора № 1318;

10) сведения об объемах поставок продовольственных товаров (в стоимостном выражении, с учетом НДС, с приложением подтверждающих документов и материалов) ООО «ЮНИКС АЛЬЯНС» в ФГУП «Калужское» ФСИН России, осуществляемых в рамках Агентского договора № 1319;

11) копии всех писем, направленных в ФГУП «Калужское» ФСИН России, в том числе скриншоты электронных писем, а также копии ответов, поступивших на данные письма от ФГУП «Калужское» ФСИН России, за 2017, 2018, 2019 годы.

ФАС России доводит до сведения, что непредставление или несвоевременное представление в антимонопольный орган сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений влечет ответственность, предусмотренную частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Явка лиц, участвующих в деле № 5-9-1/00-18-18, в том числе лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, или их представителей с доверенностью на участие в рассмотрении дела обязательна.

Председатель Комиссии

Т.В. Нижегородцев

**Примечание:** Представляемые документы и материалы должны быть прошиты и заверены надлежащим образом. Копии документов, составленных на иностранных языках, необходимо представить совместно с переводом на русский язык. С материалами дела можно ознакомиться в ФАС России. Для обеспечения прохода в здание ФАС России фамилии, имена, отчества представителей лиц, участвующих в деле, необходимо сообщить накануне по телефону 8 (499) 755-23-23 (доб. 088-568).