

(по реестру рассылки от 14.06.2011)

## РЕШЕНИЕ

№79-10-11 от 14 июня 2011 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 2 июня 2011 года. В полном объеме решение изготовлено 14 июня 2011 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.Л., заместитель руководителя управления, члены Комиссии – Фомушкина Ю.В., начальник контрольного отдела; Капсудин Е.В., старший государственный инспектор отдела естественных монополий рассмотрела дело № 79-10-11, возбужденное в отношении открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (ул. Новая Басманная, 2, г.Москва, 107144) (далее - ОАО «РЖД», Перевозчик, Ответчик) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), по инициативе Управления путем выделения из дела №507-10-10 о нарушении антимонопольного законодательства в отдельное производство дела №79-10-11.

при участии в заседании Комиссии начальника станции Бугач Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД»- <...> (удостоверение №102578 от 01.03.2010), представителей:

ОАО «РЖД» – <...>, по доверенности от 18.01.2011, <...>, по доверенности от 27.10.2009;

открытого акционерного общества «Стройиндустрия» (ул. Телевизорная, 4 «б», г.Красноярск, 660062) (далее -ОАО «Стройиндустрия»)- <...>, по доверенности от 11.04.2011 №11;

общества с ограниченной ответственностью «Красноярская Теплоэнергетическая компания» (ул. Брянская, 140, г.Красноярск, 660075) (далее - ООО «КрасТЭК») - <...>, по доверенности б/н от 26.05.2010;

в отсутствие представителей: общества с ограниченной ответственностью «СибАгробалт» (п. Телевизорный, 6 «а», г.Красноярск, 660062) (далее - ООО «СибАгробалт»), открытого акционерного общества «Завод электромонтажных изделий» (п. Телевизорный, 5, г.Красноярск, 660062) (далее-ОАО «ЗЭМИ»), общества с ограниченной ответственностью «Хладко» (ул.Телевизорная, 6, г.Красноярск, 660062) (далее - ООО «Хладко»), общества с ограниченной ответственностью «Гарант МК» (ул.Дубровинского,41, г.Красноярск, 660017) (далее - ООО «Гарант МК»), Федерального государственного унитарного предприятия «НПП Радиосвязь» (ул.Декабристов,19, г.Красноярск, 660021) (далее- ФГУП «НПП Радиосвязь»), уведомленных надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела №79-10-11.

**установила:**

20 января 2011 года, при рассмотрении дела №507-10-10, возбужденного в отношении ОАО «РЖД» по признакам нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» в рамках рассмотрения заявления (исх. №177 от 28.09.2010, вх. №13492 от 28.09.2010) ОАО «Стройиндустрия», Комиссия установила, что согласно информации, представленной ОАО «РЖД» (исх. №13-173/НЮ-19 от 18.01.2011) последним в период с октября 2007 -2010 годов с ОАО «Стройиндустрия», ООО «КрасТЭК», ОАО «ЗЭМИ» при подаче и уборке вагонов, в рамках заключенных договоров, взимался сбор за перевод стрелочных переводов, расположенных, в соответствии с технической документацией (технически паспорта, кадастровые паспорта), на путях необщего пользования и принадлежащих ОАО «РЖД», что противоречит Правилам применения сборов за дополнительные операции, связанные с перевозкой грузов на Федеральном железнодорожном транспорте, утвержденным Постановлением Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации от 19.06.2002 №35/15 (далее - Тарифное руководство №3)). А именно, согласно Письму Федеральной службы по тарифам Российской Федерации от 13.11.2007 N 10-1442 «О правомерности взимания договорного тарифа за оказание услуг на путях необщего пользования, не принадлежащих ОАО «РЖД» методологией построения ставок сбора за подачу и уборку вагонов (Тарифное руководство №3) предусмотрено, что среднесетевые временные параметры использования маневрового локомотива на подъездных путях умножаются на стоимость маневрового локомотиво-часа. При этом сборы, взимаемые в соответствии с [Тарифным руководством N 3](#), покрывают среднесетевые издержки железных дорог, связанные с организацией подачи и уборки вагонов на/с подъездные пути.

Учитывая тот факт, что при определении стоимости маневрового локомотиво-часа были взяты статьи расходов на маневровую работу, отраженные в Номенклатуре расходов основных видов хозяйственной деятельности железнодорожного транспорта, утвержденной [Приказом](#) МПС России от 29.09.2003 N 68 (далее - Номенклатура), в том числе статья 2034, пункта 7.1.2 «Содержание инфраструктуры», включающая в себя затраты на оплату труда работников станций, занятых на маневрах, в том числе составителей и их помощников, дежурных стрелочных постов. Сборы, взимаемые в соответствии с [Тарифным руководством N 3](#), покрывают также оплату труда составителей и их помощников, связанную с обязательными для перевозчика операциями.

Расходы за перевод стрелок, открытие и закрытие ворот, шлагбаумов на переездах также покрываются сборами, взимаемыми в соответствии с [Тарифным руководством N 3](#), если эти стрелки, ворота и шлагбаумы находятся на железнодорожных путях, принадлежащих ОАО «РЖД». Затраты по содержанию и обслуживанию стрелок, ворот и шлагбаумов, находящихся на путях необщего пользования, не принадлежащих ОАО «РЖД», несет владелец путей необщего пользования.

В связи с наличием в действиях ОАО «РЖД» признаков нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся во взимании сбора с ОАО «Стройиндустрия», ООО «КрасТЭК», ОАО «ЗЭМИ» за перевод стрелочных переводов при подаче и уборке вагонов последним, находящихся на путях необщего пользования, принадлежащих ОАО «РЖД», приказом Красноярского УФАС России от 14.03.2011 №141 возбуждено настоящее дело.

Определением от 14 марта 2011 года о назначении дела №79-10-11 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика привлечено ОАО «РЖД», в качестве заинтересованных лиц привлечены: ОАО «Стройиндустрия», ООО «КрасТЭК», ООО «СибАгроБалт», ОАО «ЗЭМИ», ООО «Хладко», в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах: ООО «Грант МК», ФГУП «НПП Радиосвязь»

Правомерность своих действий ОАО «РЖД» обосновывает тем, что сбор за перевод стрелок взимался с заинтересованных лиц на основании договоров на транспортно-экспедиционное обслуживание и Единого перечня работ и услуг, оказываемых ОАО «РЖД» при организации перевозок грузов, утвержденного распоряжением ОАО «РЖД» от 31.01.2005 №119-р. Собственником стрелочного перевода №908 является ОАО «РЖД», стрелочных переводов №914, №915, №916 ООО «КрасТЭК», стрелочных переводов №917, №918 ОАО «РЖД» и ОАО «Стройиндустрия», ввиду чего сбор за перевод стрелочных переводов №914, №915, №916 №917, №918 взимался правомерно. С 26 ноября 2010 года сбор за перевод ручных стрелочных переводов №908, №917, №918 не взимался вообще.

Представитель ОАО «Стройиндустрия» не согласился с доводами ОАО «РЖД» и пояснил, что

стрелочные переводы №917, №918 никогда не переводились Перевозчиком, поскольку находятся в открытом состоянии. За пределами стрелочных переводов №917, №918 помимо ОАО «Стройиндустрия» у ОАО «РЖД» отсутствуют иные грузополучатели. ОАО «РЖД» неоднократно сообщало (исх. №209 от 22.06.2010; исх. №13-3395/19юр от 08.09.2010) ОАО «Стройиндустрия», что стрелочные переводы №917, №918 по ст. Бугач Красноярской железной дороги-филиала ОАО «РЖД» вошли в план приватизации объектов ОАО «РЖД» и принадлежат на праве собственности ОАО «РЖД».

**При рассмотрении дела №79-10-11 Комиссией установлены следующие, имеющие значение для рассмотрения дела, обстоятельства.**

ОАО «РЖД» зарегистрировано в качестве юридического лица в Едином государственном реестре юридических лиц Межрайонной инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам №39 по г. Москве 23.09.2003 за основным государственным регистрационным номером 103773877295. Согласно уставу ОАО «РЖД», утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2003 №585, основной целью деятельности ОАО «РЖД» является обеспечение потребностей государства, юридических и физических лиц в железнодорожных перевозках, работах и услугах, осуществляемых ОАО «РЖД», а также извлечение прибыли.

Приказом №121 ФАС России от 14.06.2005 включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов по товарной группе: «Оказание услуг железнодорожных перевозок и услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования» с долей свыше 65 % в географических границах Российской Федерации.

Приказом Федеральной службой по тарифам от 29.12.2004 №435-т ОАО «РЖД», осуществляющее деятельность в сфере оказания услуг железнодорожных перевозок и услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, включено в раздел 1 «Железнодорожные перевозки и услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования» Реестра субъектов естественных монополий на транспорте, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль, под регистрационным номером 77/1/2.

В соответствии со свидетельством о государственной регистрации права 24 ГС №0003145 от 25.03.2004 имеет на основании права собственности сооружение – «Комплекс Красноярской дистанции пути» застроенной площадью 12037.9 кв.м. по адресу: Россия, Красноярский край, от 4082 км. ПК0 до 4163 ПК0 Транссибирской железнодорожной магистрали с обходом от оси ПЗ ст. Бугач до ст. Красноярск - Восточный (от 1 км. ПК 400 до 38 км. ПК 547) и линией от оси ПЗ ст. Енисей до ст. Дивногорск (от 1 км ПК0 до 33 км ПК0), переданное в уставный капитал ОАО «РЖД» на основании сводного передаточного акта «На имущество и обязательства организаций федерального железнодорожного транспорта, передаваемые в качестве вклада в уставный капитал ОАО «РЖД»» от 30.09.2003, утвержденного совместным распоряжением Министерства имущественных отношений Российской Федерации, Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации и Министерства путей и сообщений.

Согласно приложению №758 к вышеназванному сводному передаточному акту ФГУП «Крас.ж.д.» в качестве вклада в уставной капитал передало, а ОАО «РЖД» приняло имущественный комплекс государственного предприятия и имущество с учетом обязательств государственного учреждения федерального железнодорожного транспорта, в составе которого, согласно приложению входят, в том числе, подъездные пути, примыкающие к ст. Бугач Красноярской железной дороги - филиала ОАО «РЖД», к которым примыкает железнодорожный путь необщего пользования ОАО «Стройиндустрия», и состоящие из подъездного пути №21пт ст. Бугач от стрелочного перевода №9 до стрелочного перевода №912; подъездного пути №32 ст. Бугач от стрелочного перевода №912 до стрелочного перевода №918; подъездного пути №37 ст. Бугач и переезда неохораняемого, регулируемого от стрелочного перевода №918 до ворот ОАО «Стройиндустрия».

В соответствии с выпиской № 04:401/2003-245 от 24.12.2003 из Единого Государственного Реестра объектов градостроительной деятельности, выданной ОАО «РЖД» для регистрации права на объект недвижимости по состоянию на 12.11.2003 в состав сооружения «Комплекс

Красноярской дистанции пути» входят, в том числе, пути: №21пт ст. Бугач Красноярской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» от стрелочного перевода №9 до стрелочного перевода №912, 1962 года ввода в эксплуатацию; №32 ст. Бугач Красноярской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» от стрелочного перевода №912 до стрелочного перевода №918, 1964 года ввода в эксплуатацию; №37 ст. Бугач Красноярской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» от стрелочного перевода №918 до ворот ОАО «Стройиндустрия», 1963 года ввода в эксплуатацию, аналогичная информация о местоположении подъездных путей №21пт, №32, №37 по станции Базаиха Красноярской железной дороги – филиала ОАО «РЖД», содержится: в техническом паспорте на сооружение- «Подъездной путь №21 пт», составленном по состоянию на 03.12.2009 Федеральным государственным унитарным предприятием «Российский государственный центр инвентаризации и учёта объектов недвижимости – Федеральное бюро технической инвентаризации» (далее - ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ»); в техническом паспорте на сооружение – «Подъездной путь №32», составленном по состоянию на 03.12.2009 ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ»; в техническом паспорте на сооружение – «Подъездной путь №37 и переезд неохранный, регулируемый», составленном по состоянию на 03.12.2009 ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ».

При анализе вышеназванной технической документации установлено, что стрелочный перевод №908 расположен на сооружение- «Подъездной путь №21 пт», а стрелочные переводы №917 и №918 на на сооружение- «Подъездной путь №32 пт».

В рамках реализации Уставных задач на условиях заключенных возмездных договоров ОАО «РЖД», через железнодорожные пути необщего пользования, примыкающие к станции Бугач Красноярской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» (пути: №21пт ст. Бугач Красноярской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» от стрелочного перевода №9 до стрелочного перевода №912, 1962 года ввода в эксплуатацию; №32 ст. Бугач Красноярской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» от стрелочного перевода №912 до стрелочного перевода №918, 1964 года ввода в эксплуатацию; №37 ст. Бугач Красноярской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» от стрелочного перевода №918 до ворот ОАО «Стройиндустрия», 1963 года ввода в эксплуатацию), осуществляется/ осуществлялась подача и уборка вагонов, следующим Контрагентам:

- по октябрь 2010 ОАО «Стройиндустрия» на железнодорожный путь необщего пользования, принадлежащие ОАО «Стройиндустрия», примыкающий к пути ПЧ-3 стрелочным переводом №917 станции Бугач Красноярской железной дороги – филиала ОАО «РЖД», обслуживаемого локомотивом Перевозчика на условиях договора №3/1914 от 27.05.2009, расторгнутого сторонами, путем подписания 01.02.2011 соглашения о расторжении;

- ООО «КрасТЭК» на железнодорожный путь необщего пользования Департамента муниципального имущества и земельных отношений администрации г.Красноярск, примыкающий стрелочным переводом №915 к пути №21 ООО «Гарант МК» на станции Бугач Красноярской железной дороги – филиала ОАО «РЖД», обслуживаемого локомотивом ООО «Гарант МК» на условиях договора №3/1126 и на железнодорожный путь необщего пользования ФГУП «НПП Радиосвязь», примыкающий к продолжению четвертого стационарного пути съездом 15/17 станции Бугач Красноярской железной дороги-филиала ОАО «РЖД», обслуживаемого локомотивом Перевозчика на условиях договора №3/1253 от 18.11.2006;

- ЗАО «Хладко» на железнодорожный путь необщего пользования ЗАО «Хладко» примыкающий к железнодорожному пути необщего пользования №21 МУП «РТС» стрелочным переводом №906 по станции Бугач Красноярской железной дороги – филиала ОАО «РЖД», обслуживаемого локомотивом Перевозчика на условиях договора №3/2189 от 01.07.2010;

- ООО «Сибагробалт» на железнодорожный путь необщего пользования, принадлежащий Перевозчику и примыкающий стрелочным переводом №912 к пути необщего пользования №21 ООО «Грант МК» по станции Бугач Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД», обслуживаемого локомотивом Перевозчика на условиях договора №3/1431 от 12.07.2007;

- ОАО «ЗЭМИ» на железнодорожный путь необщего пользования, принадлежащий Перевозчику и примыкающий стрелочным переводом №908 к соединительному пути ПЧ-3 станции Бугач Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД», обслуживаемого локомотивом Перевозчика на условиях договора №3/948 от 20.03.2006;

- Федеральному бюджетному учреждению Войсковая часть №83015 (далее- ФБУ в/ч №83015)

на железнодорожный путь ФБУ в/ч №83015 по станции Бугач Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД», обслуживаемого локомотивом Перевозчика

Сбор за подачу и уборку вагонов, в соответствии с условиями вышеназванных договоров, взимается Перевозчиком с Заинтересованных лиц по ставкам, установленным [Правилами](#) применения сборов за дополнительные операции, связанные с перевозкой грузов на федеральном железнодорожном транспорте, утвержденным Постановлением Федеральной энергетической комиссии от 19.06.2002 N 35/15

Из информации, представленной ОАО «РЖД» (исх. №13-173/НЮ-19 от 18.01.2011) следует, что последним в период с октября 2008 -2010 годов с Заинтересованных лиц при подаче и уборке вагонов, в рамках заключенных договоров, взимался сбор за перевод стрелочных переводов с ООО «КрасТЭК» за стрелочные переводы №914 и №915, с ОАО «ЗЭМИ» за стрелочный перевод №908, с ОАО «Стройиндустрия» за стрелочные переводы №916, №917 и №918, что в том числе подтверждается представленными ОАО «РЖД» накопительными ведомостями (форма ФДУ-92 ВЦ). Согласно информации представленной ОАО «РЖД» (исх. №13-2913/19юр от 31.05.2011) в период 2010 года истекший период 2011 года Перевозчиком с ФБУ в/ч №83015 при подаче и уборке вагонов, взимался сбор за перевод стрелочных переводов №916 и №919. Вместе с этим, Перевозчик сообщил (исх. №13-1843/ню-19 от 08.04.2011), что с 26 ноября 2010 года сбор за перевод ручных стрелочных переводов №908,917,918 не взимался.

В частности, согласно накопительным ведомостям: при подаче – уборке вагонов ОАО «ЗЭМИ» с последнего взимался сбор за перевод стрелки №908 в период с 14.06.2008 по 26.11.2010 за осуществления 192-х операций, из них: 104 с 14.06.2008 по 05.08.2009; 36 с 05.08.2009 по 01.01.2010; 52 с 01.01.2010 по 26.11.2010; при подаче и уборке вагонов ОАО «Стройиндустрия» с последнего взимался сбор за перевод стрелок №917 и №918 в период с 14.06.2008 по 26.11.2010 за осуществления 417-ть операций, из них: 195 с 14.06.2008 по 05.08.2009; 84 с 05.08.2009 по 01.01.2010; 138 с 01.01.2010 по 26.11.2010.

2 июня 2011 года, на заседании Комиссии, начальник станции Бугач Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД» - <...> пояснил, что в 2010-2011 годах, через стрелочные переводы №917 и №918 проводилась подача и уборка вагонов ФБУ в/ч №83015, собственниками стрелочных переводов №914, №915 и №916 является ООО «КрасТЭК», №917 и №918 является ОАО «Стройиндустрия» и ОАО «РЖД», №908 ОАО «РЖД», а также, что взимание, при подаче и уборке вагонов, сбора за перевод стрелок расположенных на путях необщего пользования принадлежащих ОАО «РЖД», является неправомерным.

В частности в доказательства того, что в 2010-2011 годам, через стрелочные переводы №917 и №918 проводилась подача и уборка вагонов ФБУ в/ч №83015, Перевозчиком представлены, в табличном виде, номера ведомостей подачи и уборки вагонов.

Сбор за перевод стрелочных переводов с ОАО «Стройиндустрия», ООО «КрасТЭК» и ОАО «ЗЭМИ» и ФБУ в/ч №83015 взимался/взимается на основании заключенных договоров на организацию перевозок транспортно-экспедиционное обслуживание: с ООО «КрасТЭК» на основании договора №880010395 от 16.09.2009, с ОАО «ЗЭМИ» на основании договора №880010535 от 30.09.2009, с ФБУ в/ч №83015 на основании договора №880010501 от 15.10.2009 (далее- Договоры на организацию перевозок), и Единого перечня работ и услуг, оказываемых ОАО «РЖД» при организации перевозок грузов, утвержденного распоряжением ОАО «РЖД» от 31.01.2005 №119р (далее- Единый перечень).

В соответствии с условиями Договоров на организацию перевозок ОАО «РЖД» принимает на себя обязательства по организации перевозок грузов железнодорожным транспортом, осуществлению дополнительных операций, связанных с перевозками и выполнению транспортно-экспедиционных и договорных услуг, выполняемых по просьбе заказчика. Пунктом 2 Договоров на организацию перевозок ОАО «РЖД» обязуется: принимать, согласовывать и обеспечивать выполнение принятых заявок на перевозки грузов в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2003 года №18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее – ФЗ «Устав железнодорожного транспорта РФ»); производить прием и выдачу груза в соответствии с Правилами перевозок грузов на железнодорожном транспорте; своевременно информировать заказчика обо всех обстоятельствах, препятствующих исполнению ОАО «РЖД» принятых обязательств, через товарные конторы опорной станции или станции отправления; оказывать

услуги, указанные в приложении №1 (входят перевод стрелок, открытие и закрытие ворот, шлагбаумов на переездах на железнодорожных путях необщего пользования, не принадлежащих ОАО «РЖД»), которое является неотъемлемой частью названных договоров, по письменному заявлению, подаваемому заказчиком на станцию отправления (прибытия) груза факсимильным, телеграфным способом или нарочным. В случае, когда услуги, указанные в приложении №1 выполнены ОАО «РЖД» без письменного заявления заказчика, факт выполнения ОАО «РЖД» таких услуг подтверждается актом общей формы, подписанным уполномоченными представителями сторон; доводить до сведения заказчика необходимую для него информацию, адресованную всем грузополучателям/грузоотправителям, в том числе об изменении стоимости транспортно-экспедиционных услуг и договорных тарифов через товарную контору станции отправления/прибытия или опорной станции путем помещения соответствующей информации в месте для объявлений; гарантировать конфиденциальность информации, предоставляемой заказчиком ОАО «РЖД».

Расчет ставок за перевод стрелок, открытие и закрытие ворот, шлагбаумов на переездах на железнодорожных путях необщего пользования, не принадлежащих ОАО «РЖД», в соответствии с Единым перечнем, произведен на основании «Методических рекомендаций по определению договорных тарифов на работы и услуги, выполняемые железными дорогами по просьбам грузоотправителей, грузополучателей, цены на которые не указаны в тарифном руководстве», утвержденных МПС России от 21.12.2001 №И-1947у, а также с учетом индексации заработной платы.

Из информации, представленной ОАО «РЖД» (исх. №13-1843/ню-19 от 08.04.2011), касающейся нормативно-правового обоснования расчета стоимости услуг за перевод стрелок, следует, что с 1 января 2008 года по 5 августа 2009 года стоимость перевода стрелки (одной операции) составляла 298 (двести девяносто восемь) рублей 59 коп.; с 5 августа 2009 года по 1 января 2010 года стоимость перевода стрелки (одной операции) составляла 315 (триста пятнадцать) рублей 61 коп.; с 1 января 2010 года по настоящее время 345 (триста сорок пять) рублей.

Согласно расчету, изготовленному Управлением на основании данных представленных ОАО «РЖД» (исх. №13-1843/ню-19 от 08.04.2011; исх. №13-173/НЮ-19 от 18.01.2011) ОАО «ЗЭМИ», за перевод стрелки №908, в период с 14.06.2008 по 26.11.2010 Перевозчику был оплачен сбор в размере 60355 (шестьдесят тысяч триста пятьдесят пять) рублей 32 коп., из них: 31 053,36 руб. в период с 14.06.2008 по 05.08.2009; 11 361,96 руб. в период с 05.08.2009 по 01.01.2010; 17940 руб. в период с 01.01.2010 по 26.11.2010; ОАО «Стройиндустрия», за перевод стрелок №917 и №918 в период с 14.06.2008 по 26.11.2010 Перевозчику был оплачен сбор в размере 132 346 (сто тридцать две тысячи триста сорок шесть) рублей 29 коп., из них: 58225,05 руб. в период с 14.06.2008 по 05.08.2009; 26 511,24 руб. в период с 05.08.2009 по 01.01.2010; 47610 руб. в период с 01.01.2010 по 26.11.2010

В соответствии с техническим паспортом, представленным ОАО «Стройиндустрия», на сооружение железнодорожный тупик, расположенный по адресу: г.Красноярск, ул. Телевизорная, 4 «Б», составленным по состоянию на 13.01.2004 в состав объекта железнодорожный тупик протяженностью 757,8 м входят подъездные пути №37, протяженностью 545 м. и №38, протяженностью 212,8 м 1989 года укладки.

18 марта 2004 года на основании распоряжения директора дочернего федерального государственного унитарного предприятия «Красноярский центр инвентаризации и учета объектов недвижимости» (далее - ДФГУП «Крастехинвентаризация») от 17.03.2004 №41-кти и технического паспорта ФГУП «Ростехинвентаризация» по г.Красноярску по состоянию на 13.01.2004 сооружению железнодорожный тупик, состоящий из участка №37 - от стрелочного перевода №917 через стрелочные переводы №918, №920 до ворот закрытого акционерного общества «НТС», из участка №38-от стрелочного перевода №920 до упора, расположенному на территории владения по ул.Телевизорная, 4 «Б», ДФГУП «Крастехинвентаризация» присвоен адрес: г.Красноярск, ул. телевизорная, 4 «Б», сооружение №5.

21 марта 2004 года за ОАО «Стройиндустрия» зарегистрировано право собственности на железнодорожные пути протяженностью 757,80 п.м., по адресу: г.Красноярск, ул. Телевизорная, 4 «б», сооружение 5, о чем в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним сделана запись регистрации №24:01:33.2004:376, что подтверждается

свидетельством о государственной регистрации права серия <...> ГФ №000341 от 21.03.2004.

22 июня 2010 года ОАО «РЖД» сообщило (исх. №209) ОАО «Стройиндустрия», что стрелочные переводы №917 и №918 по станции Бугач Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД» находятся на балансе Красноярской дистанции пути и вошли в план приватизации объектов ОАО «РЖД», аналогичную информацию о принадлежности стрелочных переводов №917 и №918 по станции Бугач Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД» Перевозчику содержится в сообщении последнего (исх. №13-3395/19юр от 08.09.2010) ОАО «Стройиндустрия».

17 сентября 2010 года Сибирское территориальное управления Федерального агентства железнодорожного транспорта (далее- Управление ФАЖТ) сообщило (исх. №РСиб-1215) ОАО «РЖД», что расходы за перевод стрелок покрываются сборами, взимаемыми в соответствии с Тарифным руководством №3, если эти стрелки находятся на железнодорожных путях, ввиду чего указало на необходимость обеспечения исполнения требований Тарифного руководства №3 структурными подразделениями ОАО «РЖД» и не допускать нарушений законодательства о защите конкуренции.

### **Исследовав материалы дела №79-10-11, Комиссия по рассмотрению дела пришла к следующим выводам.**

В силу статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК-РФ) граждане и юридические лица свободны в заключении договора, а условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами

Частью 1 статья 422 ГК РФ предусмотрено, что договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Отношения, связанные с подачей и уборкой вагонов регулируются нормами Федерального закона от 10 января 2003 года №18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее – ФЗ «Устав железнодорожного транспорта РФ») и Правилами эксплуатации и обслуживания железнодорожных путей необщего пользования, утвержденных Приказом МПС РФ от 18.06.2003 №26 (далее - Правила)

В соответствии со статьёй 55 ФЗ «Устав железнодорожного транспорта» отношения между перевозчиком и владельцем железнодорожного пути необщего пользования, не принадлежащего владельцу инфраструктуры, по поводу эксплуатации такого железнодорожного пути регулируются договором на эксплуатацию железнодорожного пути необщего пользования.

При отсутствии у владельца железнодорожного пути необщего пользования локомотива подача и уборка вагонов, маневровая работа на таком железнодорожном пути осуществляются локомотивом, принадлежащим перевозчику.

Статьей 56 ФЗ «Устав железнодорожного транспорта РФ» предусмотрено, что подача и уборка вагонов, маневровая работа для грузоотправителей, грузополучателей, имеющих склады и погрузочно-разгрузочные площадки на железнодорожных путях необщего пользования, принадлежащих владельцу инфраструктуры, регулируются договорами на подачу и уборку вагонов, заключаемыми перевозчиками с грузоотправителями, грузополучателями.

Подача и уборка вагонов для грузоотправителей, грузополучателей, не имеющих складов и погрузочно-разгрузочных площадок на не принадлежащих им железнодорожных путях необщего пользования, осуществляются по договору соответственно между грузоотправителями, грузополучателями, перевозчиком и владельцем такого железнодорожного пути необщего пользования. Данный договор устанавливает порядок подачи и уборки вагонов, плату за пользование вагонами, взаимную ответственность сторон.

Договоры на эксплуатацию железнодорожных путей необщего пользования и договоры на подачу и уборку вагонов должны учитывать технологию функционирования железнодорожной станции, к которой примыкает железнодорожный путь необщего пользования, и технологию функционирования железнодорожного пути необщего пользования, а в соответствующих случаях единые технологические процессы, порядок разработки и утверждения которых устанавливается

правилами перевозок грузов железнодорожным транспортом. Указанными договорами устанавливаются порядок подачи и уборки вагонов, а также технологические сроки оборота вагонов, контейнеров на железнодорожных путях необщего пользования, технологическое время, связанное с подачей вагонов к местам погрузки, выгрузки грузов и уборкой вагонов с этих мест, а также технологические нормы погрузки грузов в вагоны и выгрузки грузов из вагонов. Порядок разработки и определения технологических сроков оборота вагонов, контейнеров, а также технологических норм погрузки грузов в вагоны и выгрузки грузов из вагонов устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта.

В случаях, если по прибытии составов или групп вагонов (груженых или порожних) грузоотправители, грузополучатели или обслуживающий грузополучателей, грузоотправителей своими локомотивами владелец железнодорожного пути необщего пользования выполняют своими средствами технологические операции, которые являются обязанностью перевозчика, время на выполнение этих операций не включается в оплачиваемое время пользования вагонами. Продолжительность этих операций оговаривается в договоре на эксплуатацию железнодорожного пути необщего пользования или в договоре на подачу и уборку вагонов.

За работу локомотивов, принадлежащих перевозчикам, по подаче и уборке вагонов перевозчиками взимается сбор с грузоотправителей, грузополучателей, владельцев железнодорожных путей необщего пользования по договору, если иное не установлено законодательством Российской Федерации (статья 58 ФЗ «Устав железнодорожного транспорта РФ»).

Статьей 64 ФЗ «Устав железнодорожного транспорта РФ» определено, что взаимоотношения перевозчиков, владельцев железнодорожных путей необщего пользования, владельцев инфраструктур, грузоотправителей, грузополучателей регулируются правилами перевозок грузов железнодорожным транспортом, а также договорами на эксплуатацию железнодорожных путей необщего пользования и договорами на подачу и уборку вагонов.

Согласно пункту 2.1 Правил эксплуатации и обслуживания железнодорожных путей необщего пользования, утвержденных Приказом МПС РФ от 18.06.2003 №26 (далее - Правила) отношения между перевозчиком и владельцем железнодорожного пути необщего пользования, имеющим на праве собственности железнодорожный путь необщего пользования, примыкающий к железнодорожному пути необщего пользования основного владельца, по поводу эксплуатации такого железнодорожного пути регулируются договором на эксплуатацию железнодорожного пути необщего пользования. Договоры на эксплуатацию железнодорожных путей необщего пользования заключаются между перевозчиком и владельцем железнодорожного пути необщего пользования при обслуживании такого пути локомотивом перевозчика.

Подача и уборка вагонов пользователю или контрагенту, который в пределах железнодорожного пути необщего пользования, принадлежащего владельцу инфраструктуры или иному владельцу железнодорожного пути необщего пользования, имеет склады и погрузочно-разгрузочные площадки, регулируются договорами на подачу и уборку вагонов.

Анализ вышеназванных норм права позволяет сделать вывод о том, что порядок подачи и уборки вагонов, а также сборы за указанные операции, осуществляемые Перевозчиком, устанавливаются сторонами по соглашению сторон, если иное не установлено законом, при заключении договоров на эксплуатацию железнодорожного пути необщего пользования или договоров на подачу и уборку вагонов.

Как установлено выше, между Перевозчиком и заинтересованными лицами заключены договоры, определяющие взаимоотношения сторон связанные с подачей и уборкой вагонов.

[Положение](#) о государственном регулировании и контроле тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок предусматривает, что государственное регулирование тарифов, сборов и платы должно устанавливаться с учетом себестоимости и уровня рентабельности с целью обеспечения безубыточности деятельности субъектов регулирования.

Постановлением Федеральной энергетической комиссии от 19.06.2002 N 35/15 утверждены [Правила](#) применения сборов за дополнительные операции, связанные с перевозкой грузов на федеральном железнодорожном транспорте (далее - Тарифное руководство N 3).

В соответствии с пунктом 1.1 Тарифного руководства №3 сборы за дополнительные операции, связанные с перевозкой грузов на федеральном железнодорожном транспорте (за предъявление грузов к перевозке с объявлением их ценности, сопровождение и охрану грузов, погрузку и выгрузку грузов, контейнеров, взвешивание, переадресовку, хранение грузов, подачу и уборку вагонов), применяются на всех железных дорогах, входящих в единую сеть железных дорог Российской Федерации, для всех грузоотправителей, грузополучателей, владельцев железнодорожных подъездных путей.

Пунктом 2.7 Тарифного руководства №3 предусмотрено, что сбор за подачу и уборку груженых и порожних вагонов локомотивом, принадлежащим организации федерального железнодорожного транспорта, взимается за расстояние подачи и уборки вагонов в оба конца по одному из двух вариантов: в зависимости от среднесуточного числа поданных и убранных вагонов по ставкам [таблицы N 8](#) настоящего Тарифного руководства, если железнодорожный подъездной путь не принадлежит железной дороге, и по ставкам [таблицы N 9](#) настоящего Тарифного руководства, если железнодорожный подъездной путь принадлежит железной дороге; за каждый выход локомотива по ставкам [таблицы N 10](#) настоящего Тарифного руководства, если железнодорожный подъездной путь не принадлежит железной дороге, и за каждый выход локомотива и пользование железнодорожным подъездным путем по ставкам [таблицы N 11](#) настоящего Тарифного руководства, если железнодорожный подъездной путь принадлежит железной дороге (применяется для 1 и 2 группы железнодорожных подъездных путей).

Таким образом, сбор за дополнительные операции, связанные с перевозкой грузов на федеральном железнодорожном транспорте, в том числе за подачу и уборку, взимается по ставкам установленным Тарифным руководством №3, применение которых обязательно для ОАО «РЖД».

Согласно Письму Федеральной службы по тарифам Российской Федерации от 13.11.2007 N 10-1442 «О правомерности взимания договорного тарифа за оказание услуг на путях необщего пользования, не принадлежащих ОАО «РЖД»» методологией построения ставок сбора за подачу и уборку вагонов (Правила применения сборов за дополнительные операции, связанные с перевозкой грузов на Федеральном железнодорожном транспорте, утвержденные Постановлением Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации от 19.06.2002 №35/15 (далее - Тарифное руководство №3)) предусмотрено, что среднесетевые временные параметры использования маневрового локомотива на подъездных путях умножаются на стоимость маневрового локомотиво-часа. При этом сборы, взимаемые в соответствии с [Тарифным руководством N 3](#), покрывают среднесетевые издержки железных дорог, связанные с организацией подачи и уборки вагонов на/с подъездные пути.

Учитывая тот факт, что при определении стоимости маневрового локомотиво-часа были взяты статьи расходов на маневровую работу, отраженные в Номенклатуре расходов основных видов хозяйственной деятельности железнодорожного транспорта, утвержденной [Приказом](#) МПС России от 29.09.2003 N 68 (далее - Номенклатура), в том числе статья 2034, пункта 7.1.2 «Содержание инфраструктуры», включающая в себя затраты на оплату труда работников станций, занятых на маневрах, в том числе составителей и их помощников, дежурных стрелочных постов. Сборы, взимаемые в соответствии с [Тарифным руководством N 3](#), покрывают также оплату труда составителей и их помощников, связанную с обязательными для перевозчика операциями.

Расходы за перевод стрелок, открытие и закрытие ворот, шлагбаумов на переездах также покрываются сборами, взимаемыми в соответствии с [Тарифным руководством N 3](#), если эти стрелки, ворота и шлагбаумы находятся на железнодорожных путях, принадлежащих ОАО «РЖД». Затраты по содержанию и обслуживанию стрелок, ворот и шлагбаумов, находящихся на путях необщего пользования, не принадлежащих ОАО «РЖД», несет владелец путей необщего пользования.

Таким образом, сборы за дополнительные операции, связанные с перевозкой грузов на федеральном железнодорожном транспорте куда, в том числе входит подача и уборка вагонов, взимаются в соответствии с Тарифным руководством №3, которое покрывает расходы за перевод стрелок, открытие и закрытие ворот, шлагбаумов на переездах, находящихся на железнодорожных путях, принадлежащих ОАО «РЖД», что в частности подтверждается обращением Управления ФАЖТ (исх. №РСиб-1215 от 17.09.2010)..

Как установлено выше, стрелочные переводы №908, №917 и №918 являются собственностью ОАО «РЖД», что подтверждается, как свидетельством о государственной регистрации права 24 ГС №000315 от 25.03.2004, выпиской № 04:401/2003-245 от 24.12.2003 из Единого Государственного Реестра объектов градостроительной деятельности, выданной ОАО «РЖД» для регистрации права на объект недвижимости по состоянию на 12.11.2003, техническим паспортом на сооружение- «Подъездной путь №21 пт», составленном по состоянию на 03.12.2009 ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ», техническим паспортом на сооружение – «Подъездной путь №32», составленном по состоянию на 03.12.2009 ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ», техническим паспортом на сооружение – «Подъездной путь №37 и переезд неохранный, регулируемый», составленном по состоянию на 03.12.2009 ФГУП «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ», так и сообщениями ОАО «РЖД» (исх. №209 от 22.06.2010; исх. №13-3395/19юр от 08.09.2010), пояснениями начальника станции Бугач Красноярской железной дороги- филиала ОАО «РЖД» <...>, данными 02.06.2011 на заседании Комиссии.

Перевозчиком на протяжении длительного времени с ОАО «Стройиндустрия» и ОАО «ЗЭМИ» при подаче и уборке вагонов последним взимался сбор за перевод стрелок №917 и №918 (с ОАО «Стройиндустрия») и №908 (с ОАО «ЗЭМИ»), находящихся на железнодорожных путях ОАО «РЖД», что противоречит Тарифному руководству №3.

Вместе с тем, Комиссия обращает особое внимание на то, что ОАО «РЖД» понимая противоправный характер своих действий, связанных с взиманием сбор за перевод стрелок №917 и №918 (с ОАО «Стройиндустрия») и №908 (с ОАО «ЗЭМИ»), находящихся на железнодорожных путях ОАО «РЖД», прекратило 26.11.2010 взимать названный сбор.

Комиссия не может согласиться с доводом ОАО «РЖД», что взимание сбора за перевод стрелок №917, №918 с ОАО «Стройиндустрия» производился правомерно, поскольку собственниками стрелочных переводов №917 и №918, является, как ОАО «РЖД», так и ОАО «Стройиндустрия», ввиду следующего. Комиссией установлено и не оспаривается Перевозчиком, что стрелочные переводы №917 и №918, являются собственностью ОАО «РЖД» (свидетельство о государственной регистрации права 24 ГС №0003145 от 25.03.2004), о чем Перевозчик неоднократно (исх. №209 от 22.06.2010; исх. №13-3395/19юр от 08.09.2010) сообщал ОАО «Стройиндустрия».

Выше установленные обстоятельства, по мнению Комиссии, подтверждают ранее сделанный вывод о том, что взимание сбора за перевод стрелок №917 и №918 с ОАО «Стройиндустрия» производилось в нарушение требований Тарифного руководства №3

В соответствии со статьей 8 Конституции Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

При этом согласно статье 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

В силу абзаца 2 части 1 статьи 10 ГК не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Данная правовая позиция нашла свое подтверждение в Постановлении от 24.06.2009 № 11-П Конституционного Суда Российской Федерации, согласно которому в силу конституционного принципа справедливости, проявляющегося, в частности, в необходимости обеспечения баланса прав и обязанностей всех участников рыночного взаимодействия, свобода, признаваемая за лицами, осуществляющими предпринимательскую и иную не запрещенную законом экономическую деятельность, равно как и гарантируемая им защита должны быть уравновешены обращенным к этим лицам (прежде всего - к тем из них, кто занимает доминирующее положение в той или иной сфере) требованием ответственного отношения к правам и свободам тех, кого затрагивает их хозяйственная деятельность.

Таким образом, хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на товарном рынке, в том числе находящейся в состоянии естественной монополии при осуществлении своей

предпринимательской деятельности, должен ответственно и добросовестно относиться к правам тех хозяйствующих субъектов, чьи права и законные интересы могут быть затронуты при исполнении им своих обязательств перед третьими лицами.

В соответствии со [статьей 4](#) Федерального Закона от 17 августа 1995 г. N 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее - ФЗ «О естественных монополиях») услуги по осуществлению железнодорожных перевозок отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Федеральным [законом](#) от 10 января 2003 г. N 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» предусмотрено, что тарифы, сборы и плата, связанные с выполнением в местах необщего пользования работ (услуг), относящихся к сфере естественной монополии, устанавливаются в соответствии с ФЗ «О естественных монополиях» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации в соответствии со [статьей 6](#) ФЗ «О естественных монополиях» и в целях совершенствования государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок утверждено [Положение](#) о государственном регулировании и контроле тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок и перечень работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, тарифы, сборы и плата в отношении которых регулируются государством (Постановление N 643 от 5 августа 2009).

В указанный перечень услуг, относящихся к сфере естественных монополий, подлежащих государственному регулированию, отнесены, в том числе, дополнительные работы (услуги), выполняемые на железнодорожном транспорте в местах общего пользования и необщего пользования, такие как подача и уборка вагонов. Ставки сборов за подачу и уборку вагонов, а также порядок их применения определены Тарифным руководством № 3, утвержденным Постановлением ФЭК РФ от 19.06.2002. № 35/15, и обязательны для применения ОАО «РЖД» при оказании услуг по подаче и уборке вагонов на путях необщего пользования.

В соответствии с [пунктом 1 статьи 4](#) ФЗ «О естественных монополиях» ОАО «РЖД» относится к субъектам естественных монополий.

Пунктом 1 приказа Федеральной службы по тарифам от 29.12.2004 N 435-т «О включении (исключении) организаций в (из) реестр (а) субъектов естественных монополий на транспорте» ОАО «РЖД» включено в раздел 1 «Железнодорожные перевозки и услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования» Реестра субъектов естественных монополий на транспорте, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль, под регистрационным номером 77/1/2.

Согласно [части 5 статьи 5](#) ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Ввиду того, что подача и уборка вагонов оказывается ОАО «РЖД», как субъектом находящемся в состоянии естественной монополии, положение ОАО «РЖД» на рынке оказания дополнительных услуг, связанных с перевозкой грузов на федеральном железнодорожном транспорте (услуг по подаче и уборке вагонов и услуг, связанных с эксплуатации путей необщего пользования), в соответствии ч.5 ст. 5 ФЗ «О защите конкуренции», является доминирующим.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия пришла к выводу, что действия ОАО «РЖД», связанные с взиманием, при подаче - уборке вагонов, в нарушение Тарифного руководства №3, сбора за перевод стрелок №917 и №918 (с ОАО «Стройиндустрия») и №908 (с ОАО «ЗЭМИ»), находящихся на железнодорожных путях ОАО «РЖД» являются злоупотреблением ОАО «РЖД», как субъектом, находящимся в состоянии естественной монополии, своим доминирующим положением на рынке оказания дополнительных услуг, связанных с перевозкой грузов на федеральном

железнодорожном транспорте (услуг по подаче и уборке вагонов и услуг, связанных с эксплуатации путей необщего пользования), поскольку вышеназванные действия негативно сказались (могли сказаться) на хозяйственной деятельности ОАО «Стройиндустрия», ОАО «ЗЭМИ», ограничили их конкурентоспособность и ущемили их интересы, ввиду несения последними убытков, связанных с необоснованным дополнительными расходами (изъятие из оборота денежных средств), бремя несение которых не предусмотрено действующим законодательством.

Более того, Комиссией установлено, что в связи с взиманием сбора при подаче и уборке вагонов ОАО «Стройиндустрия» и ОАО «ЗЭМИ», в нарушение установленного нормативно-правовыми актами порядка ценообразования (Тарифного руководства №3), Перевозчиком в период с 14.06.2008 до 26.11.2010 получены средства, сверх установленных Тарифным руководством №3, в размере 192 701 (сто девяносто две тысячи семьсот один) рубль 58 коп. (132 346,29 руб. с ОАО «Стройиндустрия» и 60 355,32 руб. с ОАО «ЗЭМИ»).

В связи с тем, что денежные средства в размере 192 701 (сто девяносто две тысячи семьсот один) рубль 58 коп, получены ОАО «РЖД» с ОАО «Стройиндустрия» и ОАО «ЗЭМИ» в нарушение Тарифного руководства №3 (установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования), Комиссия на основании п. «ж» и «к» п. 2 части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции», считает необходимым выдать ОАО «РЖД» предписания о недопущении нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования при оказании дополнительных услуг, связанных с перевозкой грузов на федеральном железнодорожном транспорте (услуг по подаче и уборке вагонов и услуг, связанных с эксплуатации путей необщего пользования) и о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

Кроме того, в связи с тем, что на момент принятия решения денежные средства в размере 192 701 (сто девяносто две тысячи семьсот один) рубль 58 коп, полученные ОАО «РЖД» с ОАО «Стройиндустрия» и ОАО «ЗЭМИ» в нарушение Тарифного руководства №3 (установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования) не возвращены на единые лицевые счета плательщиков (ОАО «Стройиндустрия» (132 346,29 руб.) и ОАО «ЗЭМИ» (60 355,32 руб.), Комиссия на основании п.п. «б», «е», «з» п. 2 части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции», считает необходимым выдать ОАО «РЖД» предписание о прекращении злоупотребления доминирующим положением, совершении действий направленных на обеспечение конкуренции, на восстановление положения, существовавшего до нарушения антимонопольного законодательства и об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства.

Кроме всего, действия хозяйствующего субъекта, занимающего [доминирующее положение](#) на товарном рынке, признаваемое злоупотреблением доминирующим положением и недопустимым в соответствии с антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При указанных обстоятельствах, руководствуясь статьями 10, 23, 39, 41, 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

## РЕШИЛА

1. Признать открытое акционерное общество «Российские железные дороги» нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» обязательное для исполнения предписание о недопущении нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования при оказании дополнительных услуг, связанных с перевозкой грузов на федеральном железнодорожном транспорте (услуг по подаче и уборке вагонов и услуг, связанных с эксплуатации путей необщего пользования), в соответствии с которым ОАО «РЖД» надлежит при подаче и уборке вагонов не допускать взимание платы за перевод стрелок, которые находятся на железнодорожных путях станции Бугач Красноярской железной дороги, принадлежащих ОАО «РЖД», а также в срок до 20 июля 2011 года перечислить в

Федеральный бюджет по следующим реквизитам: ИНН 2466009115 КПП 246601001 УФК по Красноярскому краю (Красноярское УФАС России) г. Красноярск р/сч 40101810600000010001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Красноярскому краю г. Красноярск БИК 040407001 ОКАТО 04401000000 назначение платежа (КБК 161 1 16 02010 01 0000 140) сумму, в размере 192 701 (сто девяносто две тысячи семьсот один) рубль 58 коп., полученную в период с 14.06.2008 до 26.11.2010 с ОАО «Стройиндустрия» (132 346,29 руб.) за перевод стрелок №917 и №918 и с ОАО «ЗЭМИ» (60 355,32 руб.) за перевод стрелки №908 вследствие нарушения установленного Тарифным руководством №3 порядка ценообразования.

3. Выдать открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» обязательное для исполнения предписание о прекращении злоупотребления доминирующим положением, совершении действий направленных на обеспечение конкуренции, на восстановление положения, существовавшего до нарушения антимонопольного законодательства и об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства, а именно ОАО «РЖД» надлежит в срок до 20 июля 2011 года восстановить на лицевом счете плательщика- ОАО «Стройиндустрия» сумму в размере 132 346,29 руб., списанную с последнего в нарушение установленного Тарифным руководством №3 порядка ценообразования и восстановить на лицевом счете плательщика- ОАО «ЗЭМИ» сумму в размере 60 355,32 руб., списанную с последнего в нарушение установленного Тарифным руководством №3 порядка ценообразования

4. Передать копии материалов дела №79-10-11 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении открытого акционерного общества «Российские железные дороги», а также виновного должностного лица открытого акционерного общества «Российские железные дороги» дел об административных правонарушениях по ст.14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Е.А. Лужбин

Члены Комиссии

Ю.В. Фомушкина

Е.В. Капсудин

**ОАО «РЖД»**

ул. Новая Басманная, 2, г.Москва, 107144

ПРЕДПИСАНИЕ № 79-10-11

«14» июня 2011 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Лужбин Е.Л., заместитель руководителя управления, члены Комиссии – Фомушкина Ю.В., начальник отдела контроля органов власти; Капсудин Е.В., старший государственный инспектор отдела естественных монополий руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 14 июня 2011 года по делу №79-10-11 о нарушении открытым акционерным обществом «Российские железные дороги» (ул. Новая Басманная, 2, г.Москва, 107144) (далее - ОАО «РЖД») пункта 10 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ОАО «РЖД» совершить действия, направленные на прекращение злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением, совершении действий направленных на обеспечение конкуренции, на восстановление положения, существовавшего до нарушения антимонопольного законодательства и об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства. С этой целью ОАО «РЖД» надлежит в срок до 20 июля 2011 года восстановить на лицевом счете плательщика - открытого акционерного общества «Стройиндустрия» сумму в размере 132 346,29 руб., списанную с последнего в нарушение установленного Правилами применения сборов за дополнительные операции, связанные с перевозкой грузов на Федеральном железнодорожном транспорте, утвержденными Постановлением Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации от 19.06.2002 №35/15 (далее- Тарифное руководство №3) порядка ценообразования и восстановить на лицевом счете плательщика-открытого акционерного общества «Завод электромонтажных изделий» сумму в размере 60 355,32 руб., списанную с последнего в нарушение установленного Тарифным руководством №3 порядка ценообразования

О выполнении настоящего Предписания надлежит сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи в Арбитражный суд Красноярского края

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Е.Л. Лужбин

Члены Комиссии

Ю.В. Фомушкина

Капсудин

Е.В.

- [242.doc](#)