

Я, ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов, недобросовестной конкуренции и рекламы Карельского УФАС России ***, рассмотрев заявление «...» от 24.12.2018 (вх. № 6122; далее также заявительница),

УСТАНОВИЛА:

24.12.2018 в Управление поступило заявление «...» (вх. № 6122), с жалобой на действия публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ОГРН: 1047855175785; ИНН: 7802312751; площадь Конституции, дом 3, литера А, г. Санкт-Петербург; дата регистрации – 23.12.2004; ПАО «Межрегиональная распределительная компания Северо-Запада» «Карелэнерго» ул. Кирова, 45, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185035; далее – ПАО «МРСК Северо-Запада», сетевая организация, Общество), выразившиеся в необоснованном навязывании заявителю услуг и обязательств, не предусмотренных Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения)

Из предоставленного «...» обращения следует, что ею в адрес ПАО «МРСК Северо-Запада» была направлена заявка (не представлена в материалы расследования) на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям ПАО «МРСК Северо-Запада» своего объекта – земельный участок, расположенный по адресу: «...».

С письмом от 06.09.2018 № МР2/3-52/135/4093 сетевой организацией в адрес заявительницы были направлены проект договора от 06.09.2018 № 34-01604П/18 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – договор) и проект технических условий от 29.08.2018 № 34-01604П/18-001 (далее – ТУ) к нему.

В ответ заявительница с письмом от 05.10.2018 (вх. сетевой организации от 05.10.2018 без №) направила в адрес Общества мотивированный отказ от подписания договора и ТУ.

Мотивированным отказом «...» обосновав и предоставив ссылки на законодательство и судебную практику, предложило изменить проект договора и технические условия (далее – ТУ) и представить их в редакции заявителя.

Так, «...» указала на необходимость внести изменения в пункты 1, 14 договора, а также в пункты 1, 9, 10, 13, 14 ТУ.

По факту мотивированного отказа заявительницы ПАО «МРСК Северо-Запада» в адрес «...» направлено письмо от 12.10.2018 № МР2/3-52/135-13/4699 с измененным текстом договора и ТУ к нему указанной сетевой организацией запрашиваемого заявителем объекта.

При рассмотрении проекта в новой, измененной редакции договора и ТУ для присоединения к электрическим сетям ПАО «МРСК Северо-Запада» установлено, что замечания заявительницы, в частности относительно пунктов 9, 10, 13 ТУ не устранены.

В ответ заявительница повторно с письмом от 13.11.2018 (вх. сетевой организации от 13.11.2018 без №) направила в адрес Общества мотивированный отказ от подписания договора и ТУ.

Мотивированным отказом «...» обосновав и предоставив ссылки на законодательство и судебную практику, предложило изменить проект договора и ТУ и представить их в редакции заявителя.

Так, «...» указала на необходимость внести изменения в пункты 9, 10, 13 ТУ.

По факту мотивированного отказа заявительницы ПАО «МРСК Северо-Запада» в адрес «...» направлено письмо от 15.11.2018 № МР2/3-52/135-13/5334 со следующими разъяснениями.

На Ваш мотивированный отказ от подписания договора направляет проект договора в редакции, ранее направленной в Ваш адрес письмом от 12.10.2018 № МР2/3/135-13/4699 «О направлении для подписания договора, технических условий в новой редакции».

Согласно пункту 16(3) Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения) сетевая организация выполняет мероприятия по технологическому присоединению до границ Вашего земельного участка. Граница балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности устанавливается на контактных соединениях проводов на проектируемой опоре ВЛ-0,4 кВ, которая будет установлена на границе Вашего земельного участка с кадастровым номером 10:03:0111401:102.

Указанное свидетельствует, что замечания заявительницы, относительно пунктов 9, 10, 13 ТУ не устранены.

Таблица (ТУ).

№ пункта ТУ	Первая и вторая редакция ТУ сетевой организацией	Предлагаемая Бомбиной Л.Н. редакция ТУ	Результат: принята/не принята сетевой организацией редакция ТУ, предложенная заявителем
п. 9 ТУ	<p><u>Первая редакция:</u></p> <p>«Граница балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности предварительно устанавливаются: на контактных соединениях проводов на проектируемой опоре ВЛ-0,4 кВ от ТП-3473 Л-1»;</p> <p><u>Вторая редакция:</u></p> <p>«Граница балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности предварительно устанавливаются: на контактных соединениях проводов на проектируемой опоре ВЛ-0,4 кВ от ТП-3473 Л-1, установленной на границе земельного участка»;</p>	<p>«Граница балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности предварительно устанавливаются: на контактных соединениях наконечников вводной питающей линии от проектируемой опоры ВЛ-0,4 кВ от ТП-3473 Л-1к клеммам вводного коммутационного аппарата в щите учета (для подключения ЗУ с кад. №10:03:0111401:102)»</p>	<p>Изложен в следующей редакции (третья):</p> <p>«Граница балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности предварительно устанавливаются: на контактных соединениях проводов на проектируемой опоре ВЛ-0,4 кВ от ТП-3473 Л-1, установленной на границе земельного участка»</p>
	<p><u>Первая редакция:</u></p> <p>Табл. колонка 3. Описание точки</p>		

<p>п. 10 ТУ</p>	<p>присоединения: Опора-4-1 ВЛ-0,4 кВ от ТП-3473 Л-1, Подгорная – СОТ Карелия (для подключения ЗУ с кад. № 10:03:0111401:102);</p> <p><u>Вторая редакция:</u></p> <p>Табл. колонка 3. Описание точки присоединения: Проектируемая опора ВЛ-0,4 кВ от ТП-3473 Л-1, установленная на границе земельного участка (для подключения ЗУ с кад. № 10:03:0111401:102)</p>	<p>Табл. колонка 3. Описание точки присоединения: на контактных соединениях наконечников вводной питающей линии к клеммам коммутационного аппарата в щите учета от проектируемой опоры ВЛ-0,4 кВ от ТП-3473 Л-1 (для подключения ЗУ с кад. № 10:03:0111401:102)</p>	<p><u>Изложен в следующей редакции (третья):</u></p> <p>Табл. колонка 3. Описание точки присоединения: Проектируемая опора ВЛ-0,4 кВ от ТП-3473 Л-1, установленная на границе земельного участка (для подключения ЗУ с кад. № 10:03:0111401:102)</p>
<p>п. 13 ТУ</p>	<p><u>Первая редакция:</u></p> <p>Усиление существующей электрической сети не требуется.</p> <p><u>Вторая редакция:</u></p> <p>Сетевая организация осуществляет:</p> <p>Строительство линейного ответвления ВЛ-0,4 кВ от существующей опоры №4-1 ВЛ-0,4 кВ от ТП-3473 Л-1 до границы земельного участка</p>	<p>Сетевая организация осуществляет:</p> <p>- строительство линейного ответвления ВЛ-0,4 кВ от существующей опоры №4-1 ВЛ-0,4 кВ от ТП-3473 Л-1 до границы земельного участка;</p> <p>- монтаж ввода 0,23 кВ СИП-4 2*16 от проводов проектируемой опоры линейного ответвления ВЛ-0,4 кВ до контактов вводного коммутационного аппарата в щите учета (для</p>	<p><u>Изложен в следующей редакции (третья):</u></p> <p>Сетевая организация осуществляет:</p> <p>Строительство линейного ответвления ВЛ-0,4 кВ от существующей опоры №4-1 ВЛ-0,4 кВ от ТП-3473 Л-1 до границы земельного участка</p>

	участка	подключения ЗУ с КАД, №10:03:0111401:102) расположенный не далее 25 метров от границы в глубь участка.	
--	---------	--	--

В соответствии с частью 1 статьи 28 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее — ФЗ «Об электроэнергетике») целями государственного регулирования безопасности в сфере электроэнергетики являются обеспечение ее надежного и безопасного функционирования и предотвращение возникновения аварийных ситуаций, связанных с эксплуатацией объектов электроэнергетики и энергетических установок потребителей электрической энергии.

Согласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер

Правила технологического присоединения определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Действие настоящих Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств (пункт 2 Правил технологического присоединения).

Согласно абзацу 1 пункта 15 Правил технологического присоединения в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой

организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации.

В соответствии с абзацем 14 пункта 15 Правил технологического присоединения заявитель подписывает оба экземпляра проекта договора в течение 10 рабочих дней с даты получения подписанного сетевой организацией проекта договора и направляет в указанный срок 1 экземпляр сетевой организации с приложением к нему документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего такой договор.

В случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель вправе в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами (абзац 15 пункта 15 Правил технологического присоединения).

Согласно абзацу 17 пункта 15 Правил технологического присоединения в случае направления заявителем в течение 10 рабочих дней после получения от сетевой организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием приведения его в соответствие с настоящими Правилами сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с настоящими Правилами в течение 10 рабочих дней со дня получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия (как неотъемлемое приложение к договору).

В силу пункта 19 Правил технологического присоединения запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, не предусмотренные настоящими Правилами.

По мнению заявительницы, ПАО «МРСК Северо-Запада» навязывает заявителю услуги и обязательства, не предусмотренные настоящими Правилами.

При таких обстоятельствах, в действиях ПАО «МРСК Северо-Запада» установлены признаки нарушения статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В соответствии со статьей 23.48 КоАП РФ, Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренные, в том числе статьей

9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 2 статьи 9.21. КоАП РФ установлено, что повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

При этом ПАО «МРСК Северо-Запада» уже привлекалось к ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ в связи с чем применению подлежит часть 2 указанной нормы.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – ФЗ «О естественных монополиях») субъект естественной монополии – хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Положениями части 1 статьи 4 ФЗ «О естественных монополиях» установлено, что оказание услуг по передаче электрической энергии является сферой деятельности субъектов естественной монополии.

Таким образом, оказание услуг по передаче электрической энергии к энергопринимающим устройствам потребителей является сферой деятельности естественной монополии, в связи с чем субъект, оказывающий такие услуги относится к субъектам естественной монополии.

На основании приказа ФСТ России от 03.06.2008 № 191-э «О включении (исключении) организации в (из) реестр (а) субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль» ПАО «МРСК Северо-Запада», осуществляющее деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии включено в Реестр субъектов естественных монополий.

Указанные данные являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» (ОГРН: 1047855175785; ИНН: 7802312751) дело об административном правонарушении № 03-17/132-2018 по факту нарушения Правил технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ АО «ПСК» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в адрес Карельского УФАС следующую информацию:

копию заявки «...» и приложенных к ней документов;

копию всей переписки между ПАО «МРСК Северо-Запада» и «...» по вопросу заключения договора об осуществлении технологического присоединения объекта заявительницы (с приложением всех проектов договора и ТУ);

письменные правовые основания включения в договор и ТУ обязательств по которым «...» заявлены возражения, со ссылкой на нормы действующего законодательства по каждому из пунктов договора и ТУ, с которыми не согласен заявитель;

иные имеющиеся необходимые документы для рассмотрения по существу вменяемого правонарушения.

4. В соответствии со статьей 25.2 КоАП РФ привлечь в качестве потерпевшей «...» («...»).

5. «...» в трехдневный срок со дня получения настоящего определения предоставить в Карельское УФАС России:

копию Вашей заявки в сетевую организацию и приложенных к ней документов;

копию всей переписки между ПАО «МРСК Северо-Запада» по вопросу заключения договора об осуществлении технологического присоединения объекта заявителя (за исключением ранее представленной);

письменные пояснения, о том какой имущественный и/или моральный вред

причинен предприятию вследствие бездействия ПАО «МРСК Северо-Запада» в процессе заключения договора об осуществлении технологического присоединения, с приложением подтверждающих документов (при наличии).

б. Законному представителю ПАО «МРСК Северо-Запада» явиться 28.01.2019 в 14 часов 15 минут по адресу: г. Петрозаводск, наб. Варкауса, 1 а, каб. 520 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 03-17/132-2018, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Согласно части 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

При себе иметь документ, удостоверяющий личность, а также документ, удостоверяющий служебное положение.