

ООО «Нохто-Страп»
677000, г. Якутск,
ул. Автодорожная, 38/45 «б»,
тел.: +7 (4112) 473-468,
+7 (914) 271-6011

О рассмотрении жалобы

ГУП Дирекция по газификации
сельских населенных пунктов
«Стройсельгазификация»
677005, РС (Я), г. Якутск,
ул. Курашова, 46,
тел.: 8 (4112) 34-49-00

УВЕДОМЛЕНИЕ

о поступлении жалобы и о приостановлении заключения контракта
до рассмотрения жалобы по существу

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящим уведомляет Вас о том, что «09» декабря 2015 г. поступила жалоба (вх. №8185 от 09.12.2015 г.) от Общества с ограниченной ответственностью «Нохто-Страп» на действия Заказчика Государственной унитарной предприятия Дирекция по газификации сельских населенных пунктов «Стройсельгазификация» при проведении открытого конкурса по отбору подрядчика на право заключения Договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Внутрипоселковые газовые сети с. Тэхтюр Хангаласского улуса» (далее по тексту Открытый конкурса на официальном интернет-сайте Российской Федерации в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru (Извещение №31502919199 от 03.11.2015 г.).

Заявитель считает, что критерии, указанные в документации имеют признаки дискриминационного подхода к оценке участников ограничивающих конкуренцию, а именно:

1. Заказчик ГУП Дирекция по газификации сельских населенных пунктов «Стройсельгазификация», являющейся организатором конкурса на официальном сайте размещения заказа: www.zakupki.gov.ru разместил открытый конкурса по отбору подрядчика на право заключения Договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Внутрипоселковые газовые сети с. Тэхтюр Хангаласского улуса», с начальной (максимальной) ценой 26 846 548 рублей, минимальный срок выполнения работ – 180 календарных дней с момента подписания договора, максимальный срок выполнения работ – 210 календарных дней с момента подписания договора.

23.11.2015 г. ООО «Нохто-Страп» подана соответствующая заявка для участия в конкурсе, а также иными 3 (тремя) участниками.

02.12.2015 г. протоколом №1-006-2015/3 от 03.12.2015 г. закупочная комиссия провела процедуру оценки и сопоставления заявок участников, членами комиссии единогласно победителем признан АО «сахатранснефтегаз». При этом как следует из приложения оценки важным квалифицирующим критерием послужили критерий «Квалификация участника» Опыт работы (от 0 до 80 баллов): оценивается наличие у участника закупки опыта исполнения контракта, договора на выполнение аналогичных предмету договора работ (строительства объектов газовой отрасли в условиях Крайнего Севера и залегания вечномёрзлых грунтов) за последние 5 (пять) лет. При оценке по подкритерию будут рассматриваться сведения по форме №6 (Раздел III Документации) с указанием стоимости выполненных контрактов (договоров) с копиями подтверждающих документов: договоры,

государственные контракты, подписанные справки формы КС-3, составленные за последние 5 лет. При этом стоимость хотя бы одного ранее исполненного контракта (договора) должны быть не меньше 10 миллионов рублей. Начисление баллов по стоимости контракта (договоров) производится в следующем порядке: от 10,01-50 млн. руб. – 20 баллов от 50,01 – 100 млн. руб. – 40 баллов от 100,01 – 150 млн. руб. – 60 баллов от 150,01 и свыше млн. руб. – 80 баллов.

П. 3.2. Количество квалифицированных специалистов (от 0 до 10 баллов): учитывается только специалисты предприятия, состоящие на штатном расписании предприятия и имеющие запись в трудовой книжке о том, что работают у участника размещения заказа. От 0-10 чел. – 0 баллов; от 11-20 чел. – 5 баллов; от 21 чел. и больше – 10 баллов.

При оценке по подкритерию будут учитываться копии трудовых книжек специалистов, копии дипломов и аттестатов специалистов, имеющих инженерно-строительные профессии по форме 7 (Раздел III Документации).

П. 3.3. Количество собственных механизмов и специализированной техники (от 0 до 10 баллов): учитывается только собственные машины, механизмы и транспортные средства и специализированная техника Участника размещения заказа: от 0 до 5 единиц – 0 баллов; от 5 до 10 – 5 баллов; от 11 и выше – 10 баллов.

При оценке по подкритерию будут учитываться специализированные строительные машины, механизмы и транспортных средств, отраженные в сведениях по форме 8 (Раздел III Документации), которые находятся в собственности участника.

Получение нулевого балла по подкритериям 3.1-3.2. не является основанием для отклонения заявки участника закупки.

Однако допуск к участию в данном конкурсе АО «Сахатранснефтегаз» и взаимозависимого лица ЗАО «Хангаласский газстрой» противоречит положениям ст. 3, 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. №147-ФЗ «О естественных монополиях», ст. 5,10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 18 Федерального закона от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», раздел 1 Правил безопасности систем газораспределения и газопотребления, утвержденных постановлением Госгортехнадзора России от 18.03.2003 №9, поскольку АО «Сахатранснефтегаз» занимает доминирующее положение на соответствующем товарном рынке.

2. В нарушение ч. 1 ст. 1, ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» - заказчик неправомерно продлил срок подачи заявок с 24.11.2015 г. до 01.12.2015 г., что послужило условием участия последних двух заявок АО «Сахатранснефтегаз» и взаимозависимого лица ЗАО «Хангаласский газстрой».

В нарушение ч. 2 ст. 2, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках – Положение не содержит порядка оценки заявок на участие в конкурсе, в том числе по критерию оценки «опыт выполнения работ» и входящих в него подкритериев в совокупности цены контракта.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции»

устанавливает, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Неустановление четкого требования о предоставлении документов, подтверждающих опыт выполнения работ/услуг, является нарушением ч. 6 ст. 3 Закона о закупках и привело к ошибкам при оценке и сопоставлении заявок участников конкурса и, как следствие, к нарушению порядка определения победителя торгов.

Заявка участника ООО «Нохто-Страп» рассматриваемого открытого конкурса и протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе установлено, что присвоено 0 баллов по подкритерию «Опыт оказания аналогичных работ, услуг», хотя в перечне документов, указано на их наличие и заявитель представил соответствующие документы, соответствующих требованиям, указанных в Методике оценки заявок участников открытого конкурса и Информационной карты. При верной оценке заявитель мог бы получить не менее 80 баллов по данному критерию, и в конечном счете занять лидирующее место в торгах.

Указанные действия закупочной комиссии нарушили порядок определения победителя открытого конкурса в электронной форме, что могло привести к ограничению или устранению конкуренции на торгах.

Из этого следует, что действия заказчика, выразившееся в некорректном формулировании требования о предоставлении документов, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ/услуг, а также методики оценки заявок по соответствующему критерию, привели к неправильной оценке закупочной комиссией заявок участников открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора.

При этом в документации по проведению конкурса не содержится сведений о том, в каком порядке будет производиться оценка заявок по критерию цены. В закупочной документации также отсутствуют сведения о критериях аналогичности выполненных участниками работ для определения их соответствия требованиям заказчика (виды документов и их свойства).

Отсутствие в документации по проведению конкурса сведений о порядке проведения оценки и сопоставления заявок, допускает возможность субъективной оценки заявок участников конкурса.

Критерии и порядок оценки заявок на участие в закупке должны быть раскрыты в закупочной документации таким образом, чтобы оценки предложенных участниками закупки условий исполнения контракта не зависели от субъективного мнения комиссии по закупке, а могла быть самостоятельно определена любым лицом, у которого в распоряжении имелась закупочная документация и заявки участников закупки на основании критериев оценки и порядка оценки заявок. Определение победителя закупки на основании субъективной оценки членов закупочной комиссии не отвечает смыслу и идее Закона о закупках, поскольку нарушает его основополагающий принцип информационной открытости закупки.

До рассмотрения жалобы по существу ГУП Дирекции по газификации сельских

населенных пунктов «Стройсельгазификация» надлежит приостановить заключение контракта (договора) по итогам открытого конкурса.

ГУП Дирекции по газификации сельских населенных пунктов «Стройсельгазификация» до рассмотрения жалобы по существу, а именно до **14.12.2015 г.** направить в адрес УФАС по РС (Я) и на электронный адрес: **to14@fas.gov.ru** следующие надлежаще заверенные документы:

- пояснение по доводам изложенными в жалобе;
- извещение о проведении открытого конкурса;
- документацию о проведении открытого конкурса;
- Положение о закупках ГУП Дирекции по газификации сельских населенных пунктов «Стройсельгазификация»;
- протоколы заседаний закупочной комиссии вскрытия, рассмотрения, оценки и сопоставления по данному открытому конкурсу;
- заявки участников открытого конкурса.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Согласно части 13 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном [частью 11](#) настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы ООО «Нохто-Страп» по существу состоится **15 декабря 2015 г. в 16 часов 30 мин. По адресу: 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Аммосова, 18, каб. 407**

В случае невозможности явки участников на рассмотрение дела, направить все необходимые документы до начала рассмотрения дела.

Информация по рассмотрению указанной жалобы размещена на сайте
Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия)
<http://sakha.fas.gov.ru>.

Заместитель руководителя

О.А. Ярыгина

Исп. Мандарова А.Е.

Отдел антимонопольного контроля

тел.: 8 (4112)50-05-67 (доб.127)