

Дело № РНП-29-49

029/06/104-216/2022

Заказчик:

ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница имени Е.Е. Волосевич»

163001, г. Архангельск, ул. Суворова, д. 1

E-mail: fch@1gkb.ru

Уполномоченный орган:

Контрактное агентство Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул. Выучейского,

д. 18, каб. 912

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Участник закупки:

Индивидуальный предприниматель Камаков Алексей Александрович

E-mail: alekkama@mail.ru

РЕШЕНИЕ

24 марта 2022 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Романова Д.С. – Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Участника закупки: Камакова А.А. (паспорт гражданина РФ);

Заказчик уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

17 марта 2022 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница имени Е.Е. Волосевич» (далее – Заказчик) о включении сведений об Индивидуальном предпринимателе Камакове Алексее Александровиче (далее – ИП Камаков Алексей Александрович) в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, участник электронного аукциона – ИП Камаков Алексей Александрович уклонился от заключения контракта на поставку самоклеящихся этикеток (извещение № 0124200000622000209).

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения контракта с учетом следующего.

15.02.2022 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000622000209 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку самоклеящихся этикеток (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 127 351,00 рубль.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

25.02.2022 по результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Победителем аукциона был признан участник закупки

ИП Камаков Алексей Александрович (с идентификационным номером 111440500), заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в Извещении, и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта наиболее низкую цену контракта 125 251,00 рубля. Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 25.02.2022 № 124200000622000209 размещен в единой информационной системе в тот же день.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 указанного Федерального закона.

01.03.2022 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта победителю аукциона – ИП Камакову Алексею Александровичу – 01.03.2022.

В соответствии с частью 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 указанной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 указанного Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с указанным Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 данной статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 данной статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 указанного Федерального закона.

Заказчиком в разделе «Размер обеспечения исполнения контракта» Извещения установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 10 % начальной (максимальной) цены Контракта, что составляет 12 735 рублей 10 копеек.

09.03.2022 ИП Камаковым Алексеем Александровичем направлен протокол разногласий.

11.03.2022 Заказчиком на электронной площадке размещен ответ на протокол разногласий и проект контракта без подписи Заказчика.

В установленный срок – до 14.03.2022 23:59 (время московское) ИП Камаковым Алексеем Александровичем не размещены на электронной площадке документы, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

15.03.2022 оператор электронной площадки направил Заказчику уведомление об уклонении участника аукциона от заключения контракта.

15.03.2022 Заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, данный протокол размещен на официальном сайте 16.03.2022.

В письменных объяснениях по делу победитель аукциона – ИП Камаков Алексей Александрович пояснил, что у него не было намерения уклоняться от подписания контракта. Сырье для производства этикеток в основном поставляется в Российскую Федерацию из Польши и Финляндии, и продается привязкой к евро на дату продажи. В следствии геополитической обстановки, введения санкций в отношении Российской Федерации и отказом работы европейских поставщиков сырья согласованные ранее поставки бумаги были полностью остановлены и не отгружены в адрес победителя аукциона. Кроме этого, произошел резкий рост курса евро и существенное удорожание всех сопутствующих и необходимых для производства материалов и компонентов. Наличие на складе запасов сырья и готовой продукции не хватит для выполнения обязательств уже действующих (заключенных государственных контрактов). Перекупить необходимые товары для исполнения контракта на рынке РФ и их поставка привели бы к убыточному финансовому результату.

Вышеуказанное подтверждается материалами дела: счетами на оплату товара «весовая лента» (№ 479.3 от 01.02.2022, № 481.3 от 05.02.2022, № 515 от 16.02.2022, № 581.3 от 06.03.2022, №549.6 от 09.03.2022), на основании которых цена выросла практически в 4,5 раза. Кроме этого, представлена переписка с представителем ГК «Флекс-н-Ролл», в соответствии с которой на 10.03.2022 цена за один рулон составляла 15,18 евро (согласно требованиям Извещения количество товаров установлено равным 700 рулонам). Также представлено письмо финского поставщика «UPMRAFLATAC» от 10.03.2022 о проблеме доступности сырья, что значит отсутствие возможности принимать новые заказы, отменить или отложить существующие заказы.

При таких обстоятельствах дела, ИП Камаков Алексей Александрович изначально совершал действия, направленные на заключение контракта. Победителем аукциона велась переписка с контрагентами о покупке необходимых товаров для исполнения контракта, следовательно, ИП Камаков Алексей Александрович намеревался заключить и исполнить контракт. В материалах дела отсутствуют бесспорные доказательства недобросовестного поведения ИП Камакова Алексея Александровича.

Таким образом, сведения в отношении ИП Камакова Алексея Александровича включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница имени Е.Е. Волосевич» в отношении Индивидуального предпринимателя Камакова Алексея Александровича, в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Д.С. Романова