

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба <...> (вх.№11452-ЭП/23 от 26.06.2023) на действия АО «Аэропорт Толмачево» при проведении закупки на оказание юридических услуг по подготовке и передаче заявлений в суд о вынесении судебного приказа в отношении физических лиц-собственников или нанимателей (зарегистрированных лиц) помещений многоквартирных домов, имеющих задолженность за коммунальные услуги по отоплению и горячему водоснабжению (№32312393690).

Заявитель сообщает следующее.

23 июня 2023 в 07:34 на электронной площадке размещен протокол рассмотрения вторых частей заявок № 32312393690-02. 23 июня 2023 г. в 08:03 на электронной площадке размещен итоговый протокол № 32312393690-03.

Статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (части 1 и 5) запрещает действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках.

На основании пункта 3 части 1, части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции к таким действиям, в частности, относятся нарушение порядка определения победителя по результатам закупочной процедуры. Согласно части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В силу пункта 1 части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика. В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

1. Заказчиком нарушен порядок определения победителя конкурса по лоту № 1 на право заключения договора на «Оказание юридических услуг по подготовке и передаче заявлений в суд о вынесении

судебного приказа в отношении физических лиц-собственников или нанимателей (зарегистрированных лиц) помещений многоквартирных домов, имеющих задолженность за коммунальные услуги по отоплению и горячему водоснабжению», а именно не обоснованное отклонение второй части заявки из-за того, что лицо не является индивидуальным предпринимателем, а является физическим лицом с применением специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», подтверждением применения такими лицами налогового режима «Налог на профессиональный доход» является наличие информации на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, о применении ими такого налогового режима».

Согласно Письма Минфина России от 28 марта 2023 г. N 24-07-08/26975 специалисты Минфина России в своем письме отметили, что правила расчета годового объема закупок у субъектов МСП и формирования годового отчета об указанных закупках, установленные постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 N 1352 (далее - Постановление N 1352), применяются и к самозанятым лицам с учетом особенностей, установленных п. 2.4 указанного постановления: «Установить, что положения настоящего постановления применяются в течение срока, предусмотренного частью 15 статьи 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», к физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», с учетом следующих особенностей:

подтверждением применения такими лицами налогового режима «Налог на профессиональный доход» является наличие информации на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, о применении ими такого налогового режима». При этом сведения о договорах, заключенных с самозанятыми лицами, включаются при формировании годового отчета о закупках у субъектов МСП в позиции соответствующей формы, содержащие сведения о договорах, заключенных с субъектами МСП.

Исходя из буквального толкования ч. 15 ст. 8 Закона N 223-ФЗ, п. 2.4 это значит, что в соответствии с ч. 15 ст. 8 Закона N 223-ФЗ положения Постановления N 1352 применяется до 31 декабря 2028 года к самозанятым лицам с учетом особенностей, указанных в п. 2.4 названного постановления к закупкам по Закону N 223-ФЗ.

В подтверждение того, что <...> действующая как физическое лицо с применением налогового режима «налог на профессиональный доход» помимо заявки была приложена справка о постановке на учет самозанятого (КНД 1122035) (Письмо ФНС от 05.06.2019 N СД-4-3/10848). Помимо этого, данные по <...> ИНН 360903318545, наличие информации на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, о применении ими такого налогового режима.

Согласно п. 8.5 протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок, отклонили заявку Участника закупки № 1045 на основании: п. 17 пп. 15 Закупочной документации, в связи с отсутствием информации об Участнике закупки в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства: Участник, не относится к субъектам малого и среднего предпринимательства. Подтверждением того, что участник закупки к субъектам малого и среднего предпринимательства не относится, является отсутствие информации об участнике закупки в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства без достаточных к тому оснований заявку № 1045 отклонили не обоснованно.

2. Заказчиком (комиссией по осуществлению закупок) без достаточных к тому оснований была отклонена заявка заявителя № 1045.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, АО «Аэропорт Толмачево» надлежит

представить в Новосибирское УФАС России **в срок до 04.07.2023** года документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области состоится **05.07.2023 в 15-00** часов, по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, каб. 1004.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Уведомляем о возможности рассмотрения жалобы путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке: : [<...>](#) и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеокамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте to54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении жалобы в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту to54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к

видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении жалобы или его законного представителя, жалоба может быть рассмотрена в отсутствие указанного лица.

При этом представители лица вправе участвовать при рассмотрении жалобы лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, этаж 10, каб. 1004, регистрация в кабинете 1016, этаж 10. При этом, представители лица допускаются к рассмотрению при соблюдении масочного режима и иных мер, связанных с недопущением распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Заместитель руководителя управления-начальник отдела

С.А. Иванов