

## **РЕШЕНИЕ № 023/07/03-6480/2020**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

23 декабря 2020 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

С.О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

С.А.Н. – главный специалист – эксперт отдела контроля органов власти;

С.М.Е. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

при участии путем ВКС представителя Заявителя – ООО ГК «Фавор», при участии путем ВКС представителя Организатора торгов – ПАО «Кубаньэнерго» при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию инженерно – технических средств хранения на объектах ПАО «Россети Кубань» (извещение №32009699909 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

### **УСТАНОВИЛА:**

Краснодарским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО ГК «Фавор» на действия ПАО «Кубаньэнерго» при организации

проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию инженерно-технических средств охраны на объектах ПАО «Россети Кубань» (извещение №32009699909 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Рассмотрение жалобы состоялось **23.12.2020 года в 11:30** часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы указывает на недостаточность сведений об объекте закупки в составе документации, что не позволяет потенциальному участнику сформировать свое предложение.

Вместе с тем, Заявитель в своей жалобе указывает на противоречащие положения документации, что вводит в заблуждение участников, а также влечет необоснованный отказ в допуске к участию в закупке.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу №023/07/3-6480/2020, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается

предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Закупочная деятельность Организатора торгов регламентируется Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупке, Положение) утвержденным Решением Совета директоров Россети Кубань» протокол от 29.12.2018 № 327/2018.

9.11.2020 года Организатором торгов размещено извещение о проведении закупки на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию инженерно – технических средств хранения на объектах ПАО «Россети Кубань».

Начальная цена закупки - 106 146 000,00 руб.

В соответствии с пунктом 7.4.4. Положения о закупке Документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку.

В соответствии со статьей 2 Федеральным законом от 21.07.2011г. №256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» требования обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и требования антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса - правила, которые обязательны для выполнения и соблюдение которых обеспечивает безопасность объектов топливно-энергетического комплекса и антитеррористическую защищенность объектов топливно-энергетического комплекса.

Требования обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов ПАО «Россети Кубань» регламентированы

Постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 №458дсп «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса» и Постановлением Правительства РФ №993дсп от 19.09.2015 «Об утверждении требований и обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса».

Для установления дифференцированных требований обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса с учетом степени потенциальной опасности совершения акта незаконного вмешательства и его возможных последствий проводится категорирование объектов.

Исходные данные для проведения категорирования объекта, порядок его проведения и критерии категорирования устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 21.07.2011г. №256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» субъекты топливно-энергетического комплекса составляют паспорта безопасности объектов топливно-энергетического комплекса по форме согласно приложению к настоящему Федеральному закону.

Паспорт безопасности объекта топливно-энергетического комплекса составляется на основании результатов категорирования данного объекта в зависимости от степени его потенциальной опасности, а также на основании оценки достаточности инженерно-технических мероприятий, мероприятий по физической защите и охране объекта от террористических угроз согласно требованиям, определенным Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 7 настоящего Федерального закона.

В паспорте безопасности объекта топливно-энергетического комплекса отражаются характеристика объекта, возможные последствия в результате совершения акта незаконного вмешательства, категория объекта, состояние системы его инженерно-технической, физической защиты, пожарной безопасности, а также содержатся соответствующие выводы и рекомендации.

Паспорт безопасности объекта топливно-энергетического комплекса содержит мероприятия по обеспечению антитеррористической

ащищенности объекта, реализуемые субъектами топливно-энергетического комплекса самостоятельно, либо в случаях, предусмотренных требованиями, установленными Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 7 настоящего Федерального закона, совместно с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления, либо исключительно федеральными органами исполнительной власти.

Паспорт безопасности объекта топливно-энергетического комплекса утверждается руководителем субъекта топливно-энергетического комплекса по согласованию с коллегиальным органом по противодействию терроризму, сформированным в субъекте Российской Федерации в соответствии с частью 4 статьи 5 настоящего Федерального закона.

Информация, содержащаяся в паспортах безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, является информацией, доступ которой ограничен в соответствии с федеральными законами.

Паспорт безопасности объектов топливно-энергетического комплекса подлежит актуализации в порядке и сроки, которые установлены Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 10 Федерального закона РФ от 21 июля 2011 №256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» Минэнерго России утвержден Перечень работ, непосредственно связанных с обеспечением безопасности топливно-энергетического комплекса в соответствии с приказом от 3.12.2011 №587:

оценка достаточности инженерно-технических мероприятий, мероприятий по физической защите и охране объекта топливно-энергетического комплекса;

монтаж, эксплуатация и техническое обслуживание инженерно-технических средств охраны, средств обнаружения и тушения пожаров на объектах топливно-энергетического комплекса.

Таким образом, информация о наличии, состоянии, структуре строения инженерно-технических средств охраны не подлежит размещению в открытых источниках и доступ к ней строго ограничен.

В связи с вышеизложенным, подробная информация об объектах ПАО

«Россети Кубань» является конфиденциальной и разглашению не подлежит.

На основании выше указанных законодательных актов только после заключения договора (в котором указаны требования по обеспечению конфиденциальности) предусматривается передача данных об инженерно-технических средствах охраны по каждому объекту защиты для выполнения договорных обязательств подрядной организацией (исполнителя) в полном объеме, включая возможность проведения первичного обследования.

Согласно пояснений Организатора торгов, на основании данных, указанных в Техническом задании, организации, специализирующиеся на проведении подобного вида работ, могут произвести предварительные расчёты для возможности заключения договора не в ущерб себе.

Таким образом, вышеуказанный довод является необоснованным.

Кроме того, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с п.п. «а» п. 3.1.3. Документации о закупке первая часть заявки не должна содержать сведения об участнике.

При этом, согласно п. 3.1.2. Документации о закупке участник обязан подготовить заявку в соответствии с требованиями раздела 3 Документации о закупке и формами документов, установленных Частью III ОБАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

Часть III Документации содержит Форму 3 (Техническое предложение) и Форму 4 (График оказания услуг), которые содержат обязательную инструкцию по заполнению для участника закупки.

Пункт 3 инструкции по заполнению Формы 3 (Техническое предложение) Формы 4 (График оказания услуг) содержит следующее требование: «Участник закупки, являющийся юридическим лицом, должен указать свое полное наименование (с указанием организационно-правовой формы) и адрес место нахождения. Участник закупки, являющийся физическим лицом, в том числе индивидуальным предпринимателем указывает полностью фамилию, имя, отчество, паспортные данные, адрес прописки (индивидуальный предприниматель - адрес регистрации)».

Таким образом, Документация о закупке содержит положения, прямо противоречащие друг другу, так как п. 3.1.3. запрещает указывать

информацию об участнике, а п.3.1.2. и инструкции по заполнению форм 3 и 4 обязывают участника ее указать.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Наличие противоречащих требований в Документации о закупке влечет к необоснованному отклонению участников закупки, что нарушает требования Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, вышеуказанный довод обоснован.

Согласно ч.10 ст.3 Закона о закупках, в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

а) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

б) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

в) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

На основании вышеизложенного, Организатором торгов нарушены пункт 2 части 1 статьи 3 и пункт 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Уководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 6.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

### **РЕШИЛА:**

. Признать жалобу ООО ГК «Фавор» на действия ПАО «Кубаньэнерго» при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию инженерно – технических средств хранения на объектах ПАО «Россети Кубань» (извещение №32009699909 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) обоснованной.

. Организатору торгов - ПАО «Кубаньэнерго» выдать предписание о совершении действий по устранению установленного нарушения.

. Передать материалы должностному лицу для принятия решения о привлечении к административной ответственности ответственных лиц.

Заместитель

председателя Комиссии:

О.А. С

Члены Комиссии:

А.Н. Д

Я.Е. М

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*