ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области

610020 г. Киров, ул.К.Либкнехта, 55, тел: 64-73-31

«10» октября 2019 г. **№ 043/06/33-620/2019**

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе:

Зам.председателя комиссии:

«…»;

рассмотрев жалобу ООО «СИБАВТОМЕТ»,

У С Т А Н О В И Л А:

03.10.2019 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ООО «СИБАВТОМЕТ» (далее - Заявитель) на действия КОГБУ «Центр стратегического развития информационных ресурсов и систем управления» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме и имеющих функции фото- и киносъёмки, видеозаписи, для обеспечения контроля за дорожным движением (номер извещения 0340200003319012930).

Уполномоченное учреждение – КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок».

Заявитель обжалует действия Заказчика по формированию Аукционной документации. Так, Аукционным заданием предусмотрено наличие у СТС возможности фиксации ТС без ГРЗ (с нераспознанными ГРЗ), что не соответствует

положениям ст.33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), указанное в Аукционном задании обоснование указания данной характеристики не может быть принято, поскольку оговоркой к пункту 5.7 ГОСТ Р 57144-2016 установлено, что требование об обеспечении выполнения требования о распознавании ГРЗ возможно, в случае соблюдения положений ГОСТ Р 50577 и Конвенции о дорожном движении 1968 г. Данные требования могут не выполняться в случаях нанесения на лицевую поверхность ГРЗ материалов, препятствующих их распознаванию. Функционал СТС не может включать оспариваемую возможность, так как комплексы не распознают ТС без ГРЗ и не смогут зафиксировать связанные с ним события. Заказчиком в Аукционном задании установлено требование о возможности формирования и сохранения видеозаписи для нарушений ПДД определенных ч.1 ст.12.5, ч.4 ст.12.15 КоАП РФ, длительностью не менее 5 секунд в автоматическом режиме, вместе с тем, ГОСТ Р 57144-2016 рекомендует включать в перечень формирования доказательной базы видеозапись. Аукционное задание содержит характеристики, в которых Заказчик указал сохранение данных, однако, не раскрыл указанное понятие и что оно в себя включает. Более того ГОСТ не содержит указанного термина. Показатели «диапазон измерения скорости ТС, км/ч», «Электропитание СТС от сети переменного тока частотой (50±1 Гц)», «конструкция и исполнение СТС обеспечивает возможность подключения к сети постоянного тока с сохранением функционала СТС» с указанием «диапазонное значение» вводит участников в заблуждение и не отражает истинную потребность Заказчика.

В соответствии с ч. 3 ст. 106 Закона о контрактной системе Уполномоченному учреждению, Заказчику, Заявителю направлено уведомление о дате и времени рассмотрения жалобы. Рассмотрение жалобы назначено на 10.10.2019 г.

На заседании Комиссии Кировского УФАС России представители Заказчика подтвердили письменные пояснения, согласно которым обеспечение СТС фиксации любых ТС предусмотрено п.6.5.1 ГОСТ Р 57144-2016, данное требование указано для проведения соответствующими органами ОРД, представлены запросы УМВД России по города Кирову о предоставлении соответствующих фото и видео материалов в определенный период времени на указанную дату и место расположение. Возможность установления требования к СТС о формировании видеозаписи длительностью не менее 5 сек предусмотрена стандартом, данная характеристика установлена Заказчиком исходя из его потребностей. Понятие данные после внесения изменений в аукционную документацию было исключено и заменено словом материла для отсутствия дополнительных вопросов со стороны участников закупки, понятие «материал» используется в соответствующем ГОСТ. Остальные характеристики указаны исходя из требований ГОСТ, в частности показатели скорости изложены следующим образом исходя из рекомендационного письма Уполномоченного учреждения по формированию Технических заданий Заказчиками.

Уполномоченное учреждение направило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствии своего представителя, сообщило, что Аукционная документация формируется Заказчиком.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения Заказчика, Заявителя,

Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

18.09.2019 года в единой информационной системе на сайте закупок Уполномоченным учреждением опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на поставку специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме и имеющих функции фото- и киносъёмки, видеозаписи, для обеспечения контроля за дорожным движением (номер извещения 0340200003319012930). Начальная (максимальная) цена контракта - **82 083 333** ,50 руб.

На дату рассмотрения жалобы Заказчиком размещена новая редакция Аукционной документации, в том числе новое Аукционное задание (дата внесения изменений – 07.10.2019 г.).

Согласно Аукционному заданию к поставке требуются СТС **-** специальные технические средства, работающие в автоматическом режиме и имеющее функции фото- и киносъемки, видеозаписи, для обеспечения контроля за дорожным движением, соответствующие ГОСТ Р 57144-2016 «Специальные технические средства, работающие в автоматическом режиме и имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи, для обеспечения контроля за дорожным движением. Общие технические требования».

СТС имеет, в том числе следующие характеристики:

писание требований (функциональные, ехнические, качественные, эксплуатационные арактеристики товара, единицы измерения)*	**Минимальные и (или) максимальные, неизменяемые значения характеристики**	**Требования заказчика к указанию значения характеристики участником закупки****
автоматическом режиме, отовидеофиксация пересекающих зоны онтроля СТС всех ТС, включая возможность иксации ТС без ГРЗ (с нераспознанными РЗ)2	наличие	неизменяемое значение
автоматическом режиме сохранение идеозаписи для материалов событий, пределенных часть 1 ст. 12.15, часть 4 т.12.15 КоАП РФ, в пределах временного нтервала не менее 5 секунд7	наличие	неизменяемое значение
втоматическое сохранение **материалов** обытий - во внутренней энергонезависимой амяти СТС, о зафиксированных равонарушениях в области ПДД[2]	наличие	Неизменяемое значение
втоматическое сохранение **материалов** обытий о всех зафиксированных ТС, в том исле детализированной (увеличенное отоизображение полностью распознанного РЗ ТС) и обзорной (Фотоизображение ТС в	наличие	неизменяемое значение

оне контроля) фотографии ТС, во внутренней нергонезависимой памяти СТС[7]		
иапазон измерения скорости движения ТС, м/ч	Не менее от 20 до 250	диапазонное значение
лектропитание СТС от сети переменного ока частотой (50 ± 1 Гц), В	Не менее от 187 до 264	диапазонное значение
онструкция и исполнение СТС обеспечивает озможность подключения к сети остоянного тока с сохранением ункционала СТС, В	Не менее от 11,5 до 13	диапазонное значение

2 Показатель установлен для решения оперативных задач и проведения ОРД.

7 Для формирования достаточной доказательной базы, а так же в соответствии с п. 6.5.6 ГОСТ Р57144-2016.

«Неизменяемое значение» – участник указывает все значения, слова, знаки, символы и др., содержащиеся в соответствующей строке технического задания без изменения.

«Диапазонное значение» – участник закупки указывает конкретный диапазон значений (минимальное и максимальное значение) в рамках допустимых пределов, установленных техническим заданием, без каких-либо слов, знаков, символов, исключающих конкретное значение диапазона.

**Описание установленных требований изменению не подлежит.*

Согласно п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки Заказчик должен:

2) использовать при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в

соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с подп.1.4 Инструкции по заполнению заявок на участие в аукциона Аукционной документации участники закупки указывают значения характеристик товара в соответствии с правилами, установленными в описании объекта закупки (Технической частью (Аукционным заданием).

В соответствии с п.3.15 ГОСТ Р 57144-2016 событие, фиксируемое техническими средствами автоматической фотовидеофиксации (фиксируемое событие): совершение участниками дорожного движения в зоне контроля или на контролируемом участке административного правонарушения; проезд через зону контроля или контролируемый участок транспортного средства без совершения участниками дорожного движения административного правонарушения.

Пунктом 6.5.1 ГОСТ Р 57144-2016 установлено, что технические средства автоматической фотовидеофиксации должны обеспечивать фиксацию событий (в том числе административных правонарушений) и формирование материалов в соответствии с требованиями, приведенными в таблицах 1-3.

Стационарные технические средства автоматической фотовидеофиксации должны обеспечивать контроль транспортных потоков с получением информации, соответствующей Ф0 (см. таблицу 3), обо всех находившихся в зоне контроля или на контролируемом участке транспортных средствах.

Согласно таблице 3 ГОСТ Р 57144-2016 при формировании материалов событий Ф0 формируется, в том числе фотоизображение транспортного средства в зоне контроля при обеспечении контроля транспортных потоков.

Таким образом, стандартом предусмотрено фотофиксаци любых транспортных средств (без указания на распознавание ГРЗ). Кроме того, документация содержит обоснование оспариваемой характеристики и указания данного показателя, что соответствует требованиям п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Пункт 6.5.1 вышеуказанного ГОСТ содержит такое понятие, как «материалы», что не может ввести в заблуждение участников закупки.

Ранее Аукционное задание содержало такой термин, как «данные», после внесения изменений 07.10.2019 года указанный термин был исключен.

Согласно п.6.5.6 ГОСТ Р 57144-2016 в перечень формируемых материалов при фиксации событий С1.1, С3-С13 рекомендуется включать видеозапись. При этом формируемые фотоизображения по 6.5.1 должны находиться в пределах временного интервала видеозаписи. Требования к параметрам видеозаписи устанавливаются в ТЗ, ТУ и/или СТО на конкретные технические средства автоматической фотовидеофиксации.

Таким образом, стандарт дает возможность Заказчику (при необходимости) устанавливать требование о включении в перечень материалов при фиксации

события видеозапись, требования к данной видеозаписи Заказчик устанавливает самостоятельно. Заказчиком соблюдены требования п.2 ч. 1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 5.3 ГОСТ Р 57144-2016 нижний предел диапазона измеряемой скорости движения транспортных средств должен быть не более 20 км/ч. Верхний предел диапазона измеряемой скорости движения транспортных средств должен быть не менее 250 км/ч.

В соответствии с п. 6.3.2 ГОСТ Р 57144-2016 стационарные технические средства автоматической фотовидеофиксации должны сохранять работоспособность при отклонении напряжения питающей сети от минус 15% до плюс 20% от номинального значения, частоты - на ±1 Гц.

Согласно п.6.3.3 ГОСТ Р 57144-2016 передвижные, носимые и мобильные технические средства автоматической фотовидеофиксации должны быть рассчитаны на питание от аккумуляторных батарей, обеспечивающих их работоспособность в течение не менее 12 ч непрерывного функционирования, или от бортовой сети транспортных средств по ГОСТ Р 52230 без ограничения времени работы.

Таким образом, Заказчиком установлены характеристики в соответствии с требованиями и в пределах указанных ГОСТ, исходя из буквально толкования характеристики и того как требуется заполнить заявку можно сделать вывод о том, что к примеру по скорости ТС Заказчику требуется диапазон который будет не ниже 20 км/ч и не ниже 250 км/ч. Остальные показатели должны излагаться по аналогичному принципу. В случае, если у участника имеются сомнения в правильности заполнения заявки он имеет право подать запрос о разъяснении положений документации.

Доводы Заявителя обоснованы.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия Кировского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

Признать необоснованной жалобу ООО «СИБАВТОМЕТ» на действия КОГБУ «Центр стратегического развития информационных ресурсов и систем управления» при проведении электронного аукциона на поставку специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме и имеющих функции фото- и киносъёмки, видеозаписи, для обеспечения контроля за дорожным движением (номер извещения 0340200003319012930).

В соответствии с ч. 9 ст. 106 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

Зам. председателя комиссии «…»