Решение по делу

№ 013/01/15-618/2021

Резолютивная часть решения оглашена: «25» ноября 2022 г.

В полном объеме решение изготовлено: «2» декабря 2022 г.

Комиссия Мордовского УФАС России по рассмотрению дела № 013/01/15-618/2021 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии: (……) – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия;

члены Комиссии: (……) – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; (……) – заместитель начальника отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России; (……) – ведущий специалист - эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России,

в отсутствие представителя ГАУ РМ «Лесопожарный Центр РМ», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела № 013/01/15-618/2021

в отсутствие представителя Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела № 013/01/15-618/2021,

в отсутствие представителя ООО «Вепрь», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела № 013/01/15-618/2021,

рассмотрев 25 ноября 2022 года дело № 013/01/15-618/2021 по признакам нарушения Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия ((……)) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступило заявление ООО «Вепрь», направленное для рассмотрения из Прокуратуры Республики Мордовия (от 08.06.2021 года вх. № 3045), на действия Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия, ГАУ РМ «Уметская ПХС» (переименованное в ходе рассмотрения дела приказом

Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия от 07.02.2022 № 69 в ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ»), указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося, по мнению Заявителя, в наделении ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» полномочиями по исполнению государственного задания, связанного с выполнением работ для государственных нужд по охране и воспроизводству лесов, расположенных на землях лесного фонда Виндрейского, Ковылкинского, территориального лесничества, с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины на 2021 год, а так же на действие ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» при привлечении подрядных организаций без проведения конкурентных процедур на выполнение указанных выше работ.

Как следует из заявления, ООО «Вепрь» обращалось к подведомственным организациям Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия с запросом информации о причинах внесения изменения в планы-графики закупок относительно уменьшения цены закупок на выполнение работ для государственных нужд по охране и воспроизводству лесов, расположенных на землях лесного фонда Виндрейского, Ковылкинского территориального лесничества, с одновременной продажей лесных насаждений для заготовки древесины на 2021 год.

Заявитель указывает, что по устным сообщениям сотрудников Ковылкинского территориального лесничества все работы, предусмотренные на 2021 год, в том числе одновременная продажа лесных насаждений, переданы без торгов ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» ((……)) в соответствии с Приказом Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия.

Кроме того, Заявитель указывает, что ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» для выполнения государственного задания без проведения конкурентных процедур были привлечены подрядные организации.

По результатам рассмотрения заявления ООО «Вепрь» Мордовским УФАС России установлены признаки нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия, выразившееся в бездействии при осуществлении контроля над надлежащим расходованием бюджетных средств ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» при исполнении государственного задания, что привело к предоставлении ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» преимуществ отдельным субъектам в осуществлении предпринимательской деятельности, ограничении конкуренции на рынке предоставления услуг в области лесоводства и лесозаготовок, путем самостоятельного определения подрядчика для выполнения Государственного задания, без применения норм Федерального

закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, либо о ликвидации или принятии мер по прекращению осуществления видов деятельности унитарного предприятия, которое создано или осуществляет деятельность с нарушением требований настоящего Федерального закона.

Согласно части 2 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3, 5, 6 и 8 части 1 статьи 10, статей 14.1, 14.2, 14.3, 14.7, 14.8 и 15 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

На основании вышеизложенного, Мордовским УФАС России в адрес Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия выдано предупреждение от 08.09.2021 года №2148 о необходимости прекращения действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем:

1) уведомления ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ», подведомственного Министерству лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия, осуществляющего в рамках выполнения государственного задания работы в сфере лесных отношений, о необходимости при привлечении третьих лиц к выполнению государственного задания руководствоваться нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2) проведения в соответствии с пунктом 4.8 Устава государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Уметская пожарно-химическая станция» контрольных мероприятий в ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ», с целью принятия мер, направленных на обеспечение равного доступа хозяйствующих субъектов на рынок предоставления услуг в области лесоводства и лесозаготовок, для чего осуществлять дальнейшее выполнения вышеназванных работ/оказания услуг в соответствии с требованиями действующего законодательства, обеспечивающих равный доступ на указанный рынок для всех заинтересованных хозяйствующих субъектов.

Указанные действия необходимо было осуществить в срок до 15 октября 2021 года.

На основании ходатайства Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия (вх. № 5378 от 14.10.2021 года) срок исполнения предупреждения продлен до 29.10.2021 года.

01.11.2021 года Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия в адрес Мордовского УФАС России сообщило (вх. №5682 от 01.11.2021), что в адрес ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» было направлено уведомление о необходимости при привлечении третьих лиц к выполнению государственного задания руководствоваться нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также о намерении Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия провести в ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» в 2022 году контрольное мероприятие с целью принятия мер, направленных на обеспечение равного доступа хозяйствующих субъектов на рынок предоставления услуг в области лесоводства и лесозаготовок, для чего осуществлять дальнейшее выполнения вышеназванных работ/оказания услуг в соответствии с требованиями действующего законодательства, обеспечивающих равный доступ на указанный рынок для всех заинтересованных хозяйствующих субъектов.

В дополнение к ранее направленной информации, Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия представило в адрес Мордовского УФАС России копию уведомления о необходимости при привлечении третьих лиц к выполнению государственного задания руководствоваться нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также акт проверки выполнения государственного задания на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Из представленного акта следует, что сотрудниками Министерства проведена проверка исполнения ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» государственного задания на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в том числе по актам выполненных работ во 2 квартале 2021 года ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ». В акте описывались работы, проведенные ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» в отдельных территориальных лесничествах.

Однако, данные действия Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия не могут расцениваться Мордовским УФАС России как направленные на исполнение предупреждения, поскольку из буквального содержания текста предупреждения следует, что Министерству лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия необходимо в том числе провести в соответствии с пунктом 4.8 Устава государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Уметская пожарно-химическая станция» контрольные мероприятия в ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ», с целью принятия мер, направленных на обеспечение равного доступа хозяйствующих субъектов на рынок предоставления услуг в области лесоводства и лесозаготовок, для чего осуществлять дальнейшее выполнения вышеназванных работ/оказания услуг в соответствии с требованиями действующего законодательства, обеспечивающих равный доступ на указанный рынок для всех заинтересованных хозяйствующих субъектов.

Действия, направленные Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия на исполнение предупреждения от 08.09.2021 года № 2148, а именно, проведения проверки выполнения государственного задания на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в том виде, в каком она проведена, согласно представленному в адрес Мордовского УФАС России Акту, не может расцениваться Мордовским УФАС России иначе, чем не исполнение в установленный срок предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства № 2148 от 08.09.2021 года.

Таким образом, Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия предупреждение Мордовского УФАС России № 2148 от 08.09.2021 года в установленные сроки не исполнено.

На основании изложенного, Мордовским УФАС России издан приказ от 22.11.2021 № 208-од о возбуждении дела № 013/01/15-618/2021 и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия ((……)) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением № 759 от 02.12.2021 года о назначении дела № 013/01/15-618/2021 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, дело № 013/01/15-618/2021 назначено к рассмотрению на 27 декабря 2021 года. Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия привлечено к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика. ООО «Вепрь» привлечено к участию в деле в качестве заявителя. ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» привлечено к участию в деле в качестве третьего лица.

Кроме того, были запрошены следующие сведения:

1) у Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия:

- письменные пояснения по доводам указанным в определении.

- иную информацию и документы, имеющие отношение к рассматриваемому делу, в том числе любые иные доказательства, которые будут способствовать полному и всестороннему рассмотрению дела.

2) у ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ»:

- письменные пояснения по доводам определения.

- иную информацию и документы, имеющие отношение к рассматриваемому делу, в том числе любые иные доказательства, которые будут способствовать полному и всестороннему рассмотрению дела.

24.12.2021 года в адрес Мордовского УФАС России от Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела, а также о продлении срока предоставления письменных пояснений (вх. № 6736 от 24.12.2021 года).

От ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» запрашиваемые Определением № 759 от 02.12.2021 года письменные пояснения в адрес Мордовского УФАС России не представлены.

Комиссия Мордовского УФАС России, рассмотрев дело № 013/01/15-618/2021, пришла к выводу о необходимости приостановить рассмотрение настоящего дела в виду следующего.

В Арбитражном суде Республики Мордовия рассматривается дело № А39-11486/2021 по заявлению ООО «Вепрь» к Мордовскому УФАС России об оспаривании решения об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства, содержащегося в письме от 20.07.2021 № 1717.

Пунктом 1 части 3 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ

«О защите конкуренции» предусмотрено, что Комиссия может приостановить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае рассмотрения судом другого дела, имеющего значение для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Поскольку результаты рассмотрения Арбитражным судом Республики Мордовия дела № А39-11486/2021 будут иметь существенное значение для рассмотрения настоящего дела, Комиссия считает необходимым приостановить рассмотрение дела № 013/01/15-618/2021 до окончания рассмотрения Арбитражным судом Республики Мордовия дела № А39-11486/2021.

Определением № 826 от 27.12.2021 года Комиссия Мордовского УФАС России по рассмотрению дела № 013/01/15-618/2021 приостановила рассмотрение настоящего дела до вступления в законную силу решения Арбитражного суда Республики Мордовия по делу № А39-11486/2021.

28.12.2021 года в адрес Мордовского УФАС России от Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия поступило ходатайство о приостановлении рассмотрения дела № 013/01/15-618/2021 до вступления в законную силу судебных актов по делам Арбитражного суда Республики Мордовия № А39-11486/2021 и № А39-11485/2021 (вх. № 6821 от 28.12.2021 года).

25.01.2022 года в адрес Мордовского УФАС России от ООО «Вепрь» поступило ходатайство об ознакомлении с материалами дела № 013/01/15-618/2021 (вх. № 276 от 25.01.2022 года).

Письмом Мордовского УФАС России № 221 от 27.01.2022 года ООО «Вепрь» предоставлена возможность ознакомления с материалами дела № 013/01/15-618/2021.

Решением Арбитражного суда Республики Мордовия по делу № А39-11486/2021 от 25.03.2022 года ООО «Вепрь» отказано в удовлетворении заявленного требования.

В связи с вступлением в законную силу решения Арбитражного суда Республики Мордовия по делу № А39-11486/2021, Комиссия Мордовского УФАС России принимает решение возобновить рассмотрение дела № 013/01/15-618/2021.

Определением № 307 от 28.04.2022 года о возобновлении рассмотрения дела № 013/01/15-618/2021, рассмотрение дела возобновлено и назначено к рассмотрению на 26 мая 2022 года.

26.05.2022 года от ГАУ РМ «Лесопожарный Центр РМ» в адрес Мордовского УФАС России поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела в связи с невозможностью явки представителя, а также об отложении срока

предоставления запрашиваемых сведений (вх. № 3957 от 26.05.2022 года).

26.05.2022 года от Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия в адрес Мордовского УФАС России поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела в связи с невозможностью явки представителя, а также об отложении срока предоставления запрашиваемых сведений (вх. № 3957 от 26.05.2022 года).

Рассмотрев представленные ходатайства, Комиссия Мордовского УФАС России приняла решения об их удовлетворении.

Определением № 358 от 26.05.2022 года об отложении рассмотрения дела № 013/01/15-618/2021 рассмотрение дела отложено и назначено к рассмотрению на 26 мая 2022 года.

Кроме того, были запрошены следующие сведения:

1) у Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия:

- письменные пояснения по основаниям, послужившим к возбуждению настоящего дела.

- иную информацию и документы, имеющие отношение к рассматриваемому делу, в том числе любые иные доказательства, которые будут способствовать полному и всестороннему рассмотрению дела.

2) у Государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Лесопожарный центр Республики Мордовия»:

- письменные пояснения по основаниям, послужившим к возбуждению настоящего дела.

- иную информацию и документы, имеющие отношение к рассматриваемому делу, в том числе любые иные доказательства, которые будут способствовать полному и всестороннему рассмотрению дела.

23.06.2022 года от Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия в адрес Мордовского УФАС России поступил приказ врио Министра лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия о проведении внеплановой проверки осуществления закупочной деятельности ГАУ РМ «Лесопожарный Центр РМ», а также ходатайство об отложении рассмотрения дела, а также об отложении срока предоставления запрашиваемых сведений (вх. № 141/22 от 23.06.2022 года).

Определением № 120/22 от 23.06.2022 года об отложении рассмотрения дела № 013/01/15-618/2021 рассмотрение дела отложено в связи с отсутствием кворума и назначено к рассмотрению на 30 июня 2022 года.

29.06.2022 года от ГАУ РМ «Лесопожарный Центр РМ» в адрес Мордовского УФАС России поступили запрашиваемые пояснения (вх. № 248-ЭП/22 от 29.06.2022 года).

29.06.2022 года от ГАУ РМ «Лесопожарный Центр РМ» в адрес Мордовского УФАС России поступило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя (вх. № 248-ЭП/22 от 29.06.2022 года).

30.06.2022 года от Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия в адрес Мордовского УФАС России поступили запрашиваемые пояснения (вх. № 265-ЭП/22 от 30.06.2022 года).

30.06.2022 года от Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия в адрес Мордовского УФАС России поступило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя (вх. № 266-ЭП/22 от 30.06.2022 года).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 47 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

Определением № 223/22 от 30.06.2022 года об отложении рассмотрения дела № 013/01/15-618/2021 рассмотрение дела отложено и назначено к рассмотрению на 4 августа 2022 года.

Кроме того, были запрошены следующие сведения:

1) у Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия результат проведения внеплановой проверки в отношении ГАУ РМ «Лесопожарный центр Республики Мордовия».

2) у ГАУ РМ «Лесопожарный центр Республики Мордовия»:

- копия государственного задания на 2022 год.

- сведения о порядке выполнения указанного государственного задания (в случае привлечение к его выполнению субподрядных организаций).

Определением № 224/22 от 30.06.2022 года о продлении срока рассмотрения дела № 013/01/15-618/2021 срок рассмотрения настоящего дела продлен до 30.12.2022 года.

04.08.2022 года от Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия в адрес Мордовского УФАС России поступило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя (вх. № 806-ЭП/22 от 04.08.2022 года).

Определением № 658/22 от 04.08.2022 года об отложении рассмотрения дела

№ 013/01/15-618/2021 рассмотрение дела отложено в связи с отсутствием кворума и назначено к рассмотрению на 13 сентября 2022 года.

18.08.2022 года от Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия в адрес Мордовского УФАС России поступили запрашиваемые сведения (вх. № 1081-ЭП/22 от 18.08.2022 года).

12.09.2022 года от Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия в адрес Мордовского УФАС России ходатайство об отложении рассмотрения дела в связи с невозможностью явки представителя (нахождением представителя в ежегодном оплачиваемом отпуске), а также об отложении срока предоставления запрашиваемых сведений.

13.09.2022 года от ГАУ РМ «Лесопожарный Центр РМ» в адрес Мордовского УФАС России поступили запрашиваемые сведения, а также письменные пояснения (вх. № 1496/22 от 13.09.2022 г.).

Определением № ЛА/1231/22 от 14.09.2022 года об отложении рассмотрения дела № 013/01/15-618/2021, рассмотрение дела отложено и назначено к рассмотрению на 4 октября 2022 года.

Кроме того, были запрошены следующие сведения у Государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Лесопожарный центр Республики Мордовия»:

1) Копию устава ГАУ РМ «Лесопожарный Центр РМ».

2) Копии документов, подтверждающих осуществления закупок № 32211626380, № 32211574474 за счет собственных средств и для нужд ГАУ РМ «Лесопожарный Центр РМ».

30.09.2022 года от ГАУ РМ «Лесопожарный Центр РМ» поступили запрашиваемые сведения. Сведения поступили на электронную почту без сопроводительного письма.

10.10.2022 года от ГАУ РМ «Лесопожарный Центр РМ» в адрес Мордовского УФАС России поступило ходатайство о рассмотрение дела в свое отсутствие (вх. № 2003-ЭП/22 от 10.10.2022 г.).

Рассмотрев представленные сведения, в связи с необходимость получения дополнительных доказательств, комиссия Мордовского УФАС России приняла решение об отложении рассмотрения дела.

Определением № ЛА/1655/22 от 11.10.2022 года об отложении рассмотрения дела № 013/01/15-618/2021, рассмотрение дела отложено и назначено к рассмотрению на 10 ноября 2022 года.

Кроме того, у ГАУ РМ «Лесопожарный центр Республики Мордовия» были запрошены следующие сведения:

1) Письменные пояснения о реализации древесины, в том числе порядок реализации (с приложением договоров купли продажи).

2) Письменные пояснения о осуществлении закупок № 32211626380, № 32211574474 включенных в Государственное задание за счет собственных средств и для нужд ГАУ РМ «Лесопожарный Центр РМ».

27.10.2022 года от ГАУ РМ «Лесопожарный Центр РМ» в адрес Мордовского УФАС России поступили запрашиваемые сведения, а также письменные пояснения (вх. № 2328-ЭП/22 от 27.10.2022 г.).

27.10.2022 года от ГАУ РМ «Лесопожарный Центр РМ» в адрес Мордовского УФАС России поступили запрашиваемые сведения, а также письменные пояснения (вх. № 2329-ЭП/22 от 27.10.2022 г.).

В рамках рассмотрения дела № 013/01/15-618/2021, в соответствии с частью 5.1 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» составлен Аналитический отчет по результатам анализа состояния конкуренции дела № 013/01/15-618/2021, возбужденного по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По результатам проведения анализа состояния конкуренции (дело № 013/01/15-618/2021) установлено следующее.

1. Временной интервал исследования: с 14.04.2021 года по 31.12.2021 года.

2. Продуктовые границы товарного рынка: услуги в области лесоводства и лесозаготовок.

3. Географические границы товарного рынка: Республика Мордовия.

4. Оценка изменения (возможного изменения) состояния конкуренции на рассматриваемом рынке вследствие принятия акта и (или) осуществления действий (бездействия) Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользовании Республики Мордовия при осуществлении контроля над надлежащим расходованием бюджетных средств ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» при исполнении государственного задания, что привело к предоставлении ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам в осуществлении предпринимательской деятельности, ограничении конкуренции на рынке предоставления услуг в области лесоводства и лесозаготовок, путем самостоятельного определения подрядчика для выполнения Государственного задания, без применения норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ограничило возможность иных хозяйствующих

субъектов принять участие в закупках по определению подрядчика указанных работ, тем самым, привело (могло привести) к ограничению конкуренции на данном товарном рынке.

10.11.2022 года комиссией Мордовского УФАС России принято заключение об обстоятельствах дела № 013/01/15-618/2021 от 10.11.2022 года № ЛА/2014/22.

В соответствии с пунктом 3 части 1.1 статьи 47, частью 3 статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Определением №ЛА/2013/22 от 10.11.2022 года рассмотрение дела было отложено, в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела и назначено на 25 ноября 2022 года.

Исследовав полученные материалы, Мордовское УФАС России установило следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации мероприятия по сохранению лесов, в том числе работы по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению, осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, и лицами, которые используют леса и (или) на которых настоящим Кодексом возложена обязанность по выполнению таких работ.

На основании части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации осуществление полномочий по организации использования лесов, их охраны (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров), защиты, воспроизводства на землях лесного фонда и обеспечение охраны, защиты, воспроизводства лесов (в том числе создание и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов) на указанных землях.

Согласно пункту 1 Положения о Министерстве лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия, утвержденного постановлением Правительства Республики Мордовия от 18.01.2010 г. №1, Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия является исполнительным органом государственной власти Республики Мордовия, осуществляющим государственное регулирование в области изучения, использования, воспроизводства и охраны лесов, недр, водных ресурсов, объектов животного мира, атмосферного воздуха (далее - природные объекты и ресурсы) и координирующим деятельность иных исполнительных органов государственной власти Республики Мордовия в этой области.

Таким образом, в Республике Мордовия органом исполнительной власти, осуществляющим переданные в соответствии с Лесным кодексом РФ полномочия в области лесного хозяйства, является Министерство лесного и охотничьего хозяйства Республики Мордовия (подпункт 20 пункта 8 Положения о Министерстве лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия, утвержденного постановлением Правительства Республики Мордовия от 18.01.2010 г. №1).

Согласно части 2 статьи 19 Лесного кодекса РФ, мероприятия по сохранению лесов могут осуществляться государственными автономными учреждениями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии со статьями 81-84 Лесного кодекса РФ.

При осуществлении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов государственными (муниципальными) учреждениями, указанными в части 2 настоящей статьи, одновременно осуществляется продажа лесных насаждений для заготовки древесины в соответствии с настоящим Кодексом (часть 3 статьи 19 Лесного кодекса РФ).

Как следует из части 4 статьи 19 Лесного кодекса РФ в случаях, если осуществление мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не возложено в установленном порядке на государственные (муниципальные) учреждения, указанные в части 2 настоящей статьи, или на лиц, использующих леса, органы государственной власти, органы местного самоуправления осуществляют закупки работ по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и настоящим Кодексом.

Согласно части 7 статьи 26.3 Федерального закона 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочия Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не предусмотренные пунктом 2 данной статьи, могут передаваться для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации федеральными законами. Финансовое обеспечение реализации указанных отдельных полномочий, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

Согласно пункту 12 Основ государственной политики в области

использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.09.2013 № 1724-р, принятие норм, обеспечивающих получение специализированными государственными учреждениями субъектов Российской Федерации права на осуществление мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов без проведения конкурса, связано с решением задач по повышению эффективности управления лесным сектором.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов публичной власти федеральной территории, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Согласно части 7 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными федеральными законами и уставом, путем выполнения работ, оказания услуг в сферах, указанных в части 1 настоящей статьи.

Основной деятельностью автономного учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых автономное учреждение создано. Государственное (муниципальное) задание для автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности. Автономное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания. Финансовое обеспечение указанной в частях 1 и 2 настоящей статьи деятельности осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иных не запрещенных федеральными законами источников (части 1, 2, 2.1, 4 статьи 4 Федерального закона от 03.11.2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»).

Таким образом, мероприятия по сохранению лесов, в том числе работы по охране, защите, воспроизводству лесов осуществляются государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями в целях реализации соответствующих полномочий органов государственной власти непосредственно (без передачи полномочий третьим лицам) на основании

утвержденного для них учредителем государственного (муниципального) задания за счет средств соответствующего бюджета.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственное (муниципальное) задание представляет собой документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

В соответствии с пунктом 2 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Мордовия и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Республики Мордовия от 07.12.2015 г. №690 «О порядке формирования государственного задания на формирование государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Республики Мордовия и финансового обеспечения государственного задания», государственное задание формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами государственного учреждения Республики Мордовия, с учетом предложений государственного учреждения, касающихся потребности в соответствующих услугах и работах, оцениваемых на основании прогнозируемой динамики количества потребителей услуг и работ, уровня удовлетворенности существующими объемом и качеством услуг и результатов работ, и возможностей государственного учреждения по оказанию услуг и выполнению работ, а также показателей выполнения государственным учреждением государственного задания в отчетном финансовом году.

Распоряжением Правительства Республики Мордовия от 11.07.2011 года № 412-Р ГУП РМ «Уметская ПХС» реорганизовано путем преобразования в ГАУ РМ «Уметская ПХС».

Как следует из пункта 1.3 Устава государственного автономного учреждения Республики Мордовия «Уметская пожарно-химическая станция» от 21.03.2016 года (далее – Устав), автономное учреждение является некоммерческой организацией созданной Республикой Мордовия для выполнения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов на землях лесного фонда на территории Республики Мордовия и осуществления предусмотренных законодательством полномочий органов государственной власти Республики Мордовия.

Согласно пункту 1.5 Устава функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия, за исключением полномочий, отнесенных к компетенции Правительства Республики Мордовия и Государственного комитета имущественных и земельных отношений Республики Мордовия.

Учреждение находится в ведении Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия.

Согласно пункту 2.1 Устава предметом деятельности Автономного учреждения является выполнение мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов на землях лесного фонда на территории Республики Мордовия и осуществления предусмотренных законодательством полномочий органов государственной власти Республики Мордовия в сфере лесных отношений.

2 февраля 2021 года между Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия и ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ от 02.02.2021 года, согласно которому ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» выделены денежные средства в рамках субсидии на следующие виды работ: тушение пожаров в лесах, мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров путем наземного патрулирования. Сумма предоставленной субсидии составляет 9 466 900 рублей.

22.03.2021 года Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия для ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» утверждено государственное задание на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Государственное задание).

Дополнительным соглашением № 1 от 25.03.2021 года внесены изменения в части суммы предоставляемой субсидии и количества выполняемых работ. Сумма предоставляемой субсидии составила 28 408 070 рублей.

В соответствии с государственным заданием в состав работ ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» включены, в том числе, тушение лесных пожаров, предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ (мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, устройство противопожарных минерализованных полос, прочистка противопожарных минерализованных полос и их обновление, прочистка просек и уход за противопожарными разрывами), работы по уходу за лесами (рубки прочистки, рубки просветления, проходные рубки), выполнение работ по осуществлению лесовостановления и лесоразведения (искусственное лесовостановление, естественное лесовостановление, агротехнический уход за лесными культурами, лесоводственный уход, обработка почвы под лесные культуры, подготовка лесных участков для создания лесных культур), локализация и ликвидация очагов вредных организмов (предупреждение возникновения вредных организмов, санитарно-оздоровительные мероприятия, выборочные санитарные рубки).

В целях исполнения Государственного задания между Министерством и Учреждением заключены договоры купли-продажи лесных насаждений от 30.03.2021 года № 1, 2, от 07.04.2021 года № 1, 2, 3, от 26.04.2021 года № 1-РУ, 2-

РУ, 3-РУ. Вид рубки – рубка при уходе за лесом. Форма рубки – выборочная.

Согласно указанным договорам Учреждение купило в целях исполнения государственного задания лесные насаждения:

- договор купли-продажи лесных насаждений № 1 от 31.03.2021 года - объем 1152,50 куб.м, местоположение лесных насаждений: Республика Мордовия, Торбеевский муниципальный район, ГКУ РМ «Виндрейское территориальное лесничество», Виндрейское участковое лесничество, квартал № 127 выдел № 27, квартал № 284 выдел № 5, квартал № 284 выдел № 1, плата по договору составляет 65236 рублей 33 копейки;

- договор купли-продажи лесных насаждений № 2 от 31.03.2021 года - объем 1100,48 куб.м, местоположение лесных насаждений: Республика Мордовия, Атюрьевский район, ГКУ РМ «Виндрейское территориальное лесничество», Атюрьевское участковое лесничество, квартал № 184 выдел № 8, квартал № 184 выдел № 13, квартал № 184 выдел № 16, квартал № 6 выдел № 12, плата по договору составляет 81276 рублей 96 копеек;

- договор купли-продажи лесных насаждений № 1 от 07.04.2021 года - объем 858,73 куб.м, местоположение лесных насаждений: Республика Мордовия, Ковылкинский муниципальный район, Ковылкинское территориальное лесничество, Первомайское участковое лесничество, квартал № 110 выдел № 1 делянка № 1, квартал № 85 выдел № 3 делянка № 1, квартал № 110 выдел № 14 делянка № 2, квартал № 143 выдел № 17 делянка № 1, квартал № 144 выдел № 1 делянка № 1, плата по договору составляет 48789 рублей 18 копеек;

- договор купли-продажи лесных насаждений № 2 от 07.04.2021 года - объем 861,47 куб.м, местоположение лесных насаждений: Республика Мордовия, Ковылкинский муниципальный район, Ковылкинское территориальное лесничество, Ковылкинское участковое лесничество, квартал № 70 выдел № 29 делянка № 1, квартал № 25 выдел № 8 делянка № 1, квартал № 70 выдел № 1 делянка № 2, плата по договору составляет 110357 рублей 34 копейки;

- договор купли-продажи лесных насаждений № 3 от 07.04.2021 года - объем 1864 куб.м, местоположение лесных насаждений: Республика Мордовия, Ковылкинский муниципальный район, Ковылкинское территориальное лесничество, Ковылкинское участковое лесничество, квартал № 12 выдел № 2 делянка № 1, плата по договору составляет 10495 рублей копеек;

- договор купли-продажи лесных насаждений № 1-РУ от 26.04.2021 года - объем 801,37 куб.м, местоположение лесных насаждений: Республика Мордовия, Теньгушевский муниципальный район, Темниковское территориальное лесничество, Теньгушевское участковое лесничество, квартал № 270 выдел № 11 делянка № 1;

- договор купли-продажи лесных насаждений № 2-РУ от 26.04.2021 года - объем 559,73 куб.м, местоположение лесных насаждений: Республика

Мордовия, Темниковский муниципальный район, Темниковское территориальное лесничество, Теньгушевское участковое лесничество, квартал № 222 выдел № 5 делянка № 1, квартал № 222 выдел № 7 делянка № 2;

- договор купли-продажи лесных насаждений № 3-РУ от 26.04.2021 года - объем 449,7 куб.м, местоположение лесных насаждений: Республика Мордовия, Темниковский муниципальный район, Темниковское территориальное лесничество, Харинское участковое лесничество, квартал № 163 выдел № 20 делянка № 1, квартал № 163 выдел № 12 делянка № 2.

В свою очередь, в целях исполнения данных договоров Учреждением заключены следующие договоры подряда:

- договор подряда на заготовку древесины № 02-27/04-21 от 27 апреля 2021 года, заключенный между Учреждением и Индивидуальным предпринимателем (……), в соответствии с пунктом 1.1 которого подрядчик обязуется своими силами и средствами выполнить комплекс работ на лесных участках ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ», используемых в соответствии с государственным заданием б/н от 22.03.2021 года и договором купли продажи лесных насаждений №1 от 07.04.2021 года, квартал № 143 выдел № 17 делянка № 1 с заготовкой ликвидной древесины до 102,11 куб. метров, на площади 2,8 га, а Заказчик принять и оплатить выполненные работы; согласно пункту 1.4 данного договора право собственности на ликвидную древесину принадлежит Заказчику; согласно пункту 4.1 общая цена договора 35738,50 рублей; приложением № 1 к указанному договору подряда предусмотрены следующие виды работ – лесозаготовительные работы (выборочная рубка), срок действия договора до 31 декабря 2021 года;

- договор подряда на заготовку древесины № 03-27/04-21 от 27 апреля 2021 года, заключенный между Учреждением и Индивидуальным предпринимателем (……), в соответствии с пунктом 1.1 которого подрядчик обязуется своими силами и средствами выполнить комплекс работ на лесных участках ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ», используемых в соответствии с государственным заданием б/н от 22.03.2021 года и договором купли продажи лесных насаждений №1 от 07.04.2021 года, квартал № 144 выдел № 1, делянка № 1 с заготовкой ликвидной древесины до 187,79 куб. метров, на площади 5,9 га, а Заказчик принять и оплатить выполненные работы; согласно пункту 1.4 данного договора право собственности на ликвидную древесину принадлежит Заказчику; согласно пункту 4.1 общая цена договора 65726,50 рублей; приложением № 1 к указанному договору подряда предусмотрены следующие виды работ – лесозаготовительные работы (выборочная рубка), срок действия договора до 31 декабря 2021 года;

- договор подряда на заготовку древесины № 01-12/05-21 от 12 мая 2021 года, заключенный между Учреждением и Индивидуальным предпринимателем (……), в соответствии с пунктом 1.1 которого Подрядчик обязуется своими силами и средствами выполнить комплекс работ на лесных участках ГАУ РМ

«Лесопожарный центр РМ», используемых в соответствии с государственным заданием б/н от 22.03.2021 года и договором купли продажи лесных насаждений №2 от 31.03.2021 года, квартал № 184 выдел № 8 делянка № 1 с заготовкой ликвидной древесины до 85,74 куб. метров, на площади 3,2 га, а Заказчик принять и оплатить выполненные работы; согласно пункту 1.4 данного договора право собственности на ликвидную древесину принадлежит Заказчику; согласно пункту 4.1 общая цена договора 30 009,00 рублей; приложением № 1 к указанному договору подряда предусмотрены следующие виды работ – лесозаготовительные работы (выборочная рубка), срок действия договора до 31 декабря 2021 года; согласно акту выполненных работ от 25.05.2021 года объем заготовленной древесины составил 85,74 м3;

- договор подряда на заготовку древесины № 01-14/05-21 от 14 мая 2021 года, заключенный между Учреждением и Индивидуальным предпринимателем (……), в соответствии с пунктом 1.1 которого подрядчик обязуется своими силами и средствами выполнить комплекс работ на лесных участках ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ», используемых в соответствии с государственным заданием б/н от 22.03.2021 года и договором купли продажи лесных насаждений №2 от 31.03.2021 года, квартал № 184 выдел № 13, делянка № 1 с заготовкой ликвидной древесины до 283,67 куб. метров, на площади 5,5 га, а Заказчик принять и оплатить выполненные работы; согласно пункту 1.4 данного договора право собственности на ликвидную древесину принадлежит Заказчику; согласно пункту 4.1 общая цена договора 99 284,50 рублей; приложением № 1 к указанному договору подряда предусмотрены следующие виды работ – лесозаготовительные работы (выборочная рубка); согласно акту выполненных работ от 07.06.2021 года объем заготовленной древесины составил 150,00 м3;

- договор подряда на заготовку древесины № 01-20/05-21 от 20 мая 2021 года, заключенный между Учреждением и ООО «Темниковское», в соответствии с пунктом 1.1 которого подрядчик обязуется своими силами и средствами выполнить комплекс работ на лесных участках ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ», используемых в соответствии с государственным заданием б/н от 22.03.2021 года и договором купли продажи лесных насаждений №1-РУ от 26.04.2021 года, квартал № 270 выдел № 11, делянка № 1 с заготовкой ликвидной древесины до 801,37 куб. метров, на площади 34,7 га, а Заказчик принять и оплатить выполненные работы; согласно пункту 1.4 данного договора право собственности на ликвидную древесину принадлежит Заказчику; согласно пункту 4.1 общая цена договора 280 479,50 рублей; приложением № 1 к указанному договору подряда предусмотрены следующие виды работ – лесозаготовительные работы (выборочная рубка); согласно акту выполненных работ от 24.06.2021 года объем заготовленной древесины составил 801,37 м3;

- договор подряда на заготовку древесины № 02-01/07-21 от 01 июля 2021 года, заключенный между Учреждением и Индивидуальным предпринимателем (……), в соответствии с пунктом 1.1 которого подрядчик

обязуется своими силами и средствами выполнить комплекс работ на лесных участках ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ», используемых в соответствии с государственным заданием б/н от 22.03.2021 года и договором купли продажи лесных насаждений №1 от 31.03.2021 года, квартал № 127 выдел № 15, делянка № 5 с заготовкой ликвидной древесины до 171,14 куб. метров, на площади 3,8 га, а Заказчик принять и оплатить выполненные работы; согласно пункту 1.4 данного договора право собственности на ликвидную древесину принадлежит Заказчику; согласно пункту 4.1 общая цена договора 102 684 рубля; приложением № 1 к указанному договору подряда предусмотрены следующие виды работ – лесозаготовительные работы (выборочная рубка); согласно акту выполненных работ от 09.07.2021 года объем заготовленной древесины составил 171,14 м3;

- договор подряда на заготовку древесины № 01-12/07-21 от 12 июля 2021 года, заключенный между Учреждением и Индивидуальным предпринимателем (……), в соответствии с пунктом 1.1 которого подрядчик обязуется своими силами и средствами выполнить комплекс работ на лесных участках ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ», используемых в соответствии с государственным заданием б/н от 22.03.2021 года и договором купли продажи лесных насаждений №1 от 31.03.2021 года, квартал № 126 выдел № 17 делянка № 3 с заготовкой ликвидной древесины до 138,69 куб. метров, на площади 2,9 га, а Заказчик принять и оплатить выполненные работы; согласно пункту 1.4 данного договора право собственности на ликвидную древесину принадлежит Заказчику; согласно пункту 4.1 общая цена договора 83 214 рублей; приложением № 1 к указанному договору подряда предусмотрены следующие виды работ – лесозаготовительные работы (выборочная рубка); согласно акту выполненных работ от 26.07.2021 года объем заготовленной древесины составил 138,69 м3;

- договор подряда на заготовку древесины № 02-26/07-21 от 26 июля 2021 года, заключенный между Учреждением и Индивидуальным предпринимателем (……), в соответствии с пунктом 1.1 которого подрядчик обязуется своими силами и средствами выполнить комплекс работ на лесных участках ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ», используемых в соответствии с государственным заданием б/н от 22.03.2021 года и договором купли продажи лесных насаждений №1 от 31.03.2021 года, квартал № 284 выдел № 1 делянка № 2 с заготовкой ликвидной древесины до 132,72 куб. метров, на площади 4,8 га, а Заказчик принять и оплатить выполненные работы; согласно пункту 1.4 данного договора право собственности на ликвидную древесину принадлежит Заказчику; согласно пункту 4.1 общая цена договора 79 632 рублей; приложением № 1 к указанному договору подряда предусмотрены следующие виды работ – лесозаготовительные работы (выборочная рубка); согласно акту выполненных работ от 13.08.2021 года объем заготовленной древесины составил 132,72 м3;

- договор подряда на заготовку древесины № 01-13/08-21 от 13 августа 2021 года, заключенный между Учреждением и Индивидуальным

предпринимателем (……), в соответствии с пунктом 1.1 которого 1.1. подрядчик обязуется своими силами и средствами выполнить комплекс работ на лесных участках ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ», используемых в соответствии с государственным заданием б/н от 22.03.2021 года и договором купли продажи лесных насаждений №1 от 31.03.2021 года, квартал № 284 выдел № 5 делянка № 1 с заготовкой ликвидной древесины до 528,67 куб. метров, на площади 22,3 га, а Заказчик принять и оплатить выполненные работы; согласно пункту 1.4 данного договора право собственности на ликвидную древесину принадлежит Заказчику; согласно пункту 4.1 общая цена договора 317 202 рублей; приложением № 1 к указанному договору подряда предусмотрены следующие виды работ – лесозаготовительные работы (выборочная рубка).

Согласно представленным Учреждением пояснениям (вх. № 3480 от 29.06.2021 года), заготовка древесины при выполнении мероприятий в целях ухода за лесом (проходная рубка) производится силами подрядных организаций путем заключения прямых договоров в соответствии с Положением о закупке у единственного поставщика, в связи с отсутствием у учреждения необходимого количества квалифицированных специалистов в области заготовки древесины для выполнения показателя качества работы, связанной с уходом за лесом по государственному заданию.

Следовательно, Индивидуальные предприниматели (подрядчики) приняли на себя обязательство выполнить по заданию ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» (заказчик) работы по заготовке указанной древесины. Данные участки предусмотрены Государственным заданием в целях выполнения определенных работ, включающие в себя заготовку древесины.

В дальнейшем Учреждением заключены следующие договоры купли-продажи древесины, которые, по договорам подряда были заготовлены Индивидуальными предпринимателями:

- договор купли – продажи товара № 01-25/05-21 от 25 мая 2021 года, заключенный между Учреждением (продавец) и гражданином (……) (покупатель), в соответствии с пунктом 1.1 которого продавец обязуется передать хлысты сосновые, хлысты березовые в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к Договору) в собственность покупателю; согласно пункту 3.2 указанного договора товар передается покупателю с верхнего склада продавца по адресу: Республика Мордовия, Атюрьевское участковое лесничество квартал № 184 выдел № 8 делянка № 1; согласно пункту 4.1 цена договора 43 060 рублей; согласно Спецификации: хлысты сосновые (деловые) 02.20.11.181 - 53,31 м3, хлысты сосновые (дровяные) 02.20.11.181 - 30,26 м3, хлысты березовые (деловые) 02.20.12.164 – 0,32 м3, хлысты березовые (дровяные) 02.20.12.164 – 1,85 м3, итого – 85,74 м3;

- договор купли – продажи товара № 01-07/06-21 от 07 июня 2021 года, заключенный между Учреждением (продавец) и Индивидуальным

предпринимателем (……) (покупатель), в соответствии с пунктом 1.1 которого продавец обязуется передать хлысты сосновые в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к Договору) в собственность покупателю; согласно пункту 3.2 указанного договора товар передается покупателю с верхнего склада продавца по адресу: Республика Мордовия, Атюрьевское участковое лесничество квартал № 184 выдел № 13 делянка № 1; согласно пункту 4.1 цена договора 76 500 рублей; согласно Спецификации: хлысты сосновые (деловые) 02.20.11.181 - 100 м3, хлысты сосновые (дровяные) 02.20.11.181 - 50 м3, итого – 150 м3;

- договор купли – продажи товара № 02-17/06-21 от 17 июня 2021 года, заключенный между Учреждением (продавец) и Индивидуальным предпринимателем (……) (покупатель), в соответствии с пунктом 1.1 которого продавец обязуется передать хлысты сосновые, хлысты березовые, хлысты еловые в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к Договору) в собственность покупателю; согласно пункту 3.2 указанного договора товар передается покупателю с верхнего склада продавца по адресу: Республика Мордовия, Атюрьевское участковое лесничество квартал № 184 выдел № 13 делянка № 1; согласно пункту 4.1 цена договора 65 523,90 рублей; согласно Спецификации: хлысты сосновые (деловые) 02.20.11.181 – 74,13 м3, хлысты сосновые (дровяные) 02.20.11.181 – 53,06 м3, хлысты березовые (деловые) 02.20.12.164 – 0,44 м3, хлысты березовые (дровяные) 02.20.12.164 – 5,88 м3, хлысты еловые (деловые) 02.20.11.182 – 0,14 м3, хлысты еловые (дровяные) 02.20.11.182 – 0,02 м3, итого – 133,67 м3;

- договор купли – продажи товара № 01-24/06-21 от 24 июня 2021 года, заключенный между Учреждением (продавец) и Индивидуальным предпринимателем (……) (покупатель), в соответствии с пунктом 1.1 которого продавец обязуется передать хлысты сосновые в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к Договору) в собственность покупателю; согласно пункту 3.2 указанного договора товар передается покупателю с верхнего склада продавца по адресу: Республика Мордовия, Теньгушевского участковое лесничество квартал № 270 выдел № 11 делянка № 1; согласно пункту 4.1 цена договора 426 449,10 рублей; согласно Спецификации: хлысты сосновые (деловые) 02.20.11.181 – 632,86 м3, хлысты сосновые (дровяные) 02.20.11.181 – 168,51 м3, итого – 801,37 м3;

- договор купли – продажи товара № 01-09/07-21 от 09 июля 2021 года, заключенный между Учреждением (продавец) и Индивидуальным предпринимателем (……) (покупатель), в соответствии с пунктом 1.1 которого продавец обязуется передать хлысты сосновые, хлысты березовые, хлысты осиновые, хлысты дубовые, хлысты липовые в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к Договору) в собственность покупателю; согласно пункту 3.2 указанного договора товар передается покупателю с верхнего склада продавца по адресу: Республика Мордовия, Виндреевское участковое лесничество квартал № 127 выдел № 15 делянка № 5; согласно пункту 4.1 цена договора 219 057 рублей; согласно Спецификации: хлысты

сосновые (деловые) 02.20.11.181 – 23,47 м3, хлысты сосновые (дровяные) 02.20.11.181 – 20,64 м3, хлысты березовые (деловые) 02.20.12.164 – 40,15 м3, хлысты березовые (дровяные) 02.20.12.164 – 40,71 м3, хлысты осиновые (деловые) 02.20.11.165 – 16,74 м3, хлысты осиновые (дровяные) 02.20.11.164 – 16,82 м3, хлысты дубовые (деловые) 02.20.11.161 – 6,24 м3, хлысты дубовые (дровяные) 02.20.11.161 – 6,24 м3, хлысты липовые (деловые) 02.20.11.166 – 5,61 м3, хлысты липовые (дровяные) 02.20.11.166 – 0,76 м3, итого – 171,14 м3;

- договор купли – продажи товара № 01-26/07-21 от 26 июля 2021 года, заключенный между Учреждением (продавец) и Индивидуальным предпринимателем (……) (покупатель), в соответствии с пунктом 1.1 которого продавец обязуется передать хлысты сосновые, хлысты березовые, хлысты осиновые, хлысты дубовые, хлысты липовые в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к Договору) в собственность покупателю; согласно пункту 3.2 указанного договора товар передается покупателю с верхнего склада продавца по адресу: Республика Мордовия, Виндреевское участковое лесничество квартал № 126 выдел № 17 делянка № 3; согласно пункту 4.1 цена договора 178 712 рублей; согласно Спецификации: хлысты сосновые (деловые) 02.20.11.181 – 19,36 м3, хлысты сосновые (дровяные) 02.20.11.181 – 20,69 м3, хлысты березовые 02.20.12.164 – 67,84 м3, хлысты осиновые 02.20.11.165 – 20,73 м3, хлысты дубовые 02.20.11.161 – 6,47 м3, хлысты липовые 02.20.11.166 – 3,6 м3, итого – 138,69 м3;

- договор купли – продажи товара № 02-13/08-21 от 13 августа 2021 года, заключенный между Учреждением (продавец) и Индивидуальным предпринимателем (……) (покупатель), в соответствии с пунктом 1.1 которого продавец обязуется передать хлысты сосновые, хлысты дубовые, хлысты липовые в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к Договору) в собственность покупателю; согласно пункту 3.2 указанного договора товар передается покупателю с верхнего склада продавца по адресу: Республика Мордовия, Виндреевское участковое лесничество квартал № 284 выдел № 1 делянка № 2; согласно пункту 4.1 цена договора 301 966 рублей; согласно Спецификации: хлысты сосновые (деловые) 02.20.11.181 – 55,94 м3, хлысты сосновые (дровяные) 02.20.11.181 – 72,82 м3, хлысты дубовые 02.20.11.161 – 1,26 м3, хлысты липовые 02.20.11.166 – 2,7 м3, итого – 132,72 м3.

В соответствии с частью 1 статьи 29 Лесного кодекса Российской Федерации, пункта 2 Правил заготовки древесины, заготовка древесины представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, а также с вывозом из леса древесины.

Согласно части 3 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации, при осуществлении мероприятий, предусмотренных статьей 19 настоящего Кодекса, заготовка соответствующей древесины осуществляется на основании договора купли-продажи лесных насаждений или указанного в части 5 статьи 19 настоящего Кодекса контракта.

Данная позиция так же отражена в пункте 3 Правил заготовки древесины.

В соответствии с частью 3 статьи 50.7 Лесного кодекса Российской Федерации охрана и защита лесов осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81-84 названного Кодекса, если иное не предусмотрено Кодексом, другими федеральными законами.

В соответствии с положениями статьи 60.1, части 1 статьи 60.2, пункта 4 части 1 статьи 60.3, пункта 2 части 1 статьи 60.7 Лесного кодекса Российской Федерации, санитарно-оздоровительные мероприятия, в том числе выборочно-санитарные рубки, являются видом мероприятий по предупреждению возникновения вредных организмов, относятся к мерам санитарной безопасности в лесах и входят в комплекс мероприятий по защите лесов.

Из части 2 статьи 61 Лесного кодекса Российской Федерации следует, что воспроизводство лесов осуществляется путем лесовосстановления и ухода за лесами.

Согласно пункту 6 Правил ухода за лесами утвержденными Приказом Минприроды России от 30.07.2020 № 534 (далее – Правила ухода за лесами) к мероприятиям по уходу за лесами относятся рубки, проводимые в целях ухода за лесными насаждениями; агролесомелиоративные мероприятия; иные мероприятия, в том числе обновление лесных насаждений; переформирование лесных насаждений; реконструкция лесных насаждений; лесоводственно-лесозащитный уход за лесами; уход за лесовозобновлением, подростом и другими ценными компонентами насаждений (объектами ухода); рекреационно-ландшафтный уход за лесами; вспомогательные виды ухода за лесами; особые виды ухода за лесами.

В соответствии со статьей 64 Лесного кодекса Российской Федерации, уход за лесами представляет собой осуществление мероприятий, направленных на повышение продуктивности лесов, сохранение их полезных функций (рубка части деревьев, кустарников, агролесомелиоративные и иные мероприятия) (далее - рубки, проводимые в целях ухода за лесными насаждениями).

Положения Лесного кодекса Российской Федерации предусматривают проведение рубки лесных насаждений либо в рамках заготовки древесины при осуществлении предпринимательской деятельности в соответствии со статьей 29 Лесного кодекса Российской Федерации, либо путем выполнения работ в рамках осуществления мероприятий по охране и защите лесов в порядке статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации.

В Государственное задания включены такие виды работ, как:

- рубки, проводимые в целях ухода за лесами, путем рубок осветления;

- рубки, проводимые в целях ухода за лесами, путем рубки прочистки;

- проходные рубки, проводимые в целях ухода за лесами;

- выборочные санитарные рубки.

Указанные работы, как следует из нормативно – технологических требований Государственного задания, осуществляются в том числе в соответствии с Правилами заготовки древесины, предусмотренные Приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 993 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации» (далее – Правила заготовки древесины), следовательно, предусматривают заготовку соответствующей древесины.

Данные виды работ в 2021 году не выполнялись ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ», а были переданы Индивидуальным предпринимателям в рамках договоров подряда без проведения торгов.

Кроме того, в рамках исполнения Государственного задания ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» были заключены следующие договоры:

Договор подряда № б/н от 14 апреля 2021 года, заключенный между Учреждением и гражданином (……) (Исполнитель), согласно которому Исполнитель обязуется выполнить следующие работы: искусственное лесовосстановление путем посадки сеянцев лесных пород с открытой корневой системой ручным способом:

- в квартале № 90 выдел № 4; квартале № 101 выдел № 11; квартале № 102 выдел № 13; квартале № 115 выдел № 2; квартале № 116 выдел № 9; квартале № 164 выдел 5; квартале № 174 выдел № 2; квартал № 176 выдел № 5 Виндрейского участкового лесничества ГКУ РМ «Виндрейское территориальное лесничество»;

- квартале № 9 выдел № 12; квартале № 9 выдел № 12; квартале № 9 выдел № 12; квартале № 61 выдел № 9; квартале № 61 выдел № 9; квартале № 61 выдел № 1; квартале № 16 выдел № 15; квартале № 20 выдел № 2; квартале № 29 выдел № 17; квартале № 39 выдел № 15; квартале № 184 выдел № 19; квартале № 18 выдел № 15; квартале № 17 выдел № 16; квартале № 17 выдел № 16 Атюрьевского участкового лесничества ГКУ РМ «Виндрейское территориальное лесничество». Согласно Протоколу согласования договорной цены Приложения № 1 к Договору подряда № б/н от 14 апреля 2021 года стоимость работ по договору подряда б/н от 14 апреля 2021 года составляет: 87 549 (Восемьдесят семь тысяч пятьсот сорок девять) рублей 99 копеек без НДС.

Договор подряда № б/н от 14 апреля 2021 года, заключенный между

Учреждением и гражданином (……) (Исполнитель), согласно которому Исполнитель обязуется выполнить следующие работы: искусственное лесовосстановление путем посадки сеянцев лесных пород с открытой корневой системой ручным способом:

- в квартале № 90 выдел № 4; квартале № 101 выдел № 11; квартале № 102 выдел № 13; квартале № 115 выдел № 2; квартале № 116 выдел № 9; квартале № 164 выдел № 5; квартале № 174 выдел № 2; квартале № 176 выдел № 5 Виндрейского участкового лесничества ГКУ РМ «Виндрейское территориальное лесничество»;

- квартале № 9 выдел № 12; квартале № 9 выдел № 12; квартале № 9 выдел № 12; квартале № 61 выдел № 9; квартале № 61 выдел № 9; квартале № 61 выдел № 1; квартале № 16 выдел № 15; квартале № 20 выдел № 2; квартале № 29 выдел № 17; квартале № 39 выдел № 15; квартале № 184 выдел № 19; квартале № 18 выдел № 15; квартале № 17 выдел № 16; квартале № 17 выдел № 16 Атюрьевского участкового лесничества ГКУ РМ «Виндрейское территориальное лесничество». Согласно протоколу согласования договорной цены Приложения № 1 к Договору подряда № б/н от 14 апреля 2021 года стоимость работ по договору подряда б/н от 14 апреля 2021 года составляет: 87 549 (Восемьдесят семь тысяч пятьсот сорок девять) рублей 97 копеек без НДС.

Договор подряда № б/н от 14 апреля 2021 года, заключенный между Учреждением и гражданином (……) (Исполнитель), согласно которому Исполнитель обязуется выполнить следующие работы: искусственное лесовосстановление путем посадки сеянцев лесных пород с открытой корневой системой ручным способом:

- в квартале № 90 выдел № 4; квартале № 101 выдел № 11; квартале № 102 выдел № 13; квартале № 115 выдел № 2; квартале № 116 выдел № 9; квартале № 164 выдел № 5; квартале № 174 выдел № 2; квартале № 176 выдел № 5 Виндрейского участкового лесничества ГКУ РМ «Виндрейское территориальное лесничество»;

- квартале № 9 выдел № 12; квартале № 9 выдел № 12; квартале № 9 выдел № 12; квартале № 61 выдел № 9; кв. 61 выдел № 9; квартале № 61 выдел № 1; квартале № 16 выдел № 15; квартале № 20 выдел № 2; квартале № 29 выдел № 17; квартале № 39 выдел № 15; квартале № 184 выдел № 19; квартале № 18 выдел № 15; квартале № 17 выдел № 16; квартале № 17 выдел № 16 Атюрьевского участкового лесничества ГКУ РМ «Виндрейское территориальное лесничество». Согласно протоколу согласования договорной цены Приложения № 1 к Договору подряда № б/н от 14 апреля 2021 года стоимость работ по договору подряда б/н от 14 апреля 2021 года составляет: 87 549 (Восемьдесят семь тысяч пятьсот сорок девять) рублей 97 копеек без НДС.

Договор подряда № б/н от 14 апреля 2021 года, заключенный между

Учреждением и гражданином (……) (Исполнитель), согласно которому Исполнитель обязуется выполнить следующие работы: искусственное лесовосстановление путем посадки сеянцев лесных пород с открытой корневой системой ручным способом:

- в квартале № 90 выдел № 4; квартале № 101 выдел № 11; квартале № 102 выдел № 13; квартале № 115 выдел № 2; квартале № 116 выдел № 9; квартале № 164 выдел № 5; квартале № 174 выдел № 2; квартале №176 выдел № 5 Виндрейского участкового лесничества ГКУ РМ «Виндрейское территориальное лесничество»;

- квартале № 9 выдел № 12; квартале № 9 выдел № 12; квартале № 9 выдел № 12; квартале № 61 выдел № 9; квартале № 61 выдел № 9; квартале № 61 выдел № 1; квартале № 16 выдел № 15; квартале № 20 выдел № 2; квартале № 29 выдел № 17; квартале № 39 выдел № 15; квартале № 184 выдел № 19; квартале № 18 выдел № 15; квартале № 17 выдел № 16; квартале № 17 выдел № 16 Атюрьевского участкового лесничества ГКУ РМ «Виндрейское территориальное лесничество». Согласно Протоколу согласования договорной цены Приложения № 1 к Договору подряда № б/н от 14 апреля 2021 года стоимость работ по договору подряда б/н от 14 апреля 2021 года составляет: 87 549 (Восемьдесят семь тысяч пятьсот сорок девять) рублей 97 копеек без НДС.

Мордовским УФАС России установлено, что данные виды работ на представленных в договорах участках в полном объеме отражаются в части 3 Государственного задания (стр. 111) «Искусственное лесовосстановление путем посадки сеянцев лесных пород с открытой корневой системой» - Виндрейское территориальное лесничество – 45 га:

1) Виндрейское участковое лесничество - всего 23,0 га, в том числе: квартал № 90 выдел № 4 - 1,1 га; квартал № 101 выдел № 11 - 0,2 га; квартал № 102 выдел № 13 - 1,9 га; квартал № 115 выдел № 2 - 6,3 га; квартал № 116 выдел № 9 - 4,2 га; квартал № 164 выдел № 5 - 0,8 га; квартал № 174 выдел № 2 - 7,8 га; квартал № 176 выдел № 5 - 0,7 га;

2) Атюрьевское участковое лесничество - всего 22,0 га., в том числе: квартал 9 выдел 12- 2,0 га; квартал 9 выдел 12- 1,7 га; квартал 9 выдел 12 - 1,3 га; квартал 61 выдел 9- 2,0 га; квартал 61 выдел 9- 1,0 га; квартал 61 выдел 1- 1,9 га; квартал 16 выдел 15 - 0,5 га; квартал 20 выдел 2- 1,8 га; квартал 29 выдел 17 - 1,3 га; квартал 39 выдел 15- 1,8 га; квартал 184 выдел 19 - 1,0 га; квартал 18 выдел 15- 3,0 га; квартал 17 выдел 16- 2,7 га.

Договор подряда № б/н от 14 апреля 2021 года, между Учреждением и гражданином (……) (Исполнитель), согласно которому Исполнитель обязуется выполнить следующие работы: искусственное лесовосстановление путем посадки сеянцев лесных пород с открытой корневой системой ручным способом:

- в квартале № 44 выдел № 14 - 0,41 га, квартале № 147 выдел № 1 - 2,3 га, квартале № 147 выдел № 2 - 2,0 га. Итого 4,71 га в Ковылкинском участковом лесничестве ГКУ РМ «Ковылкинское территориальное лесничество»;

- квартале № 7 выдел № 19 - 0,7 га, квартале № 7 выдел № 15 - 0,8 га, квартале № 7 выдел № 17 - 1,0 га, квартале № 7 выдел № 21 - 0,3 га, квартале № 123 выдел № 28 - 0,6 га, квартале № 166 выдел № 8 - 2,4 га, квартале № 131 выдел № 6 - 1,78 га, квартале № 72 выдел № 52 - 1,7 га, квартале № 48 выдел № 26 - 0,9 га, квартале № 49 выдел № 15 - 0,59 га, квартале № 166 выдел № 21 - 1,36 га, квартале № 166 выдел 41 - 0,6 га, квартале № 83 выдел № 4 - 0,3 га, квартале № 166 выдел № 39 - 0,15 га, квартале № 18 выдел № 4 - 5,37 га, квартале № 18 выдел № 11 - 1,04 га. Итого 19,59 га в Первомайском участковом лесничестве ГКУ РМ «Ковылкинское территориальное лесничество». Согласно Протоколу согласования договорной цены Приложения № 1 к Договору подряда № б/н от 14 апреля 2021 года стоимость работ по договору подряда б/н от 14 апреля 2021 года составляет: 184 347 (Сто восемьдесят четыре триста сорок семь) рублей 95 копеек без НДС.

Мордовским УФАС России установлено, что данные виды работ на представленных в договоре участках в полном объеме отражаются в части 3 Государственного задания (стр. 113) «Искусственное лесовосстановление путем посадки сеянцев лесных пород с открытой корневой системой» - Ковылкинское территориальное лесничество -24,3 га:

1) Ковылкинское участковое лесничество - всего 4,71 га, в том числе: квартал № 44 выдел № 14-0,41 га; квартал № 147 выдел № 1-2,3 га; квартал № 147 выдел № 2- 2,0 га;

2) Первомайское участковое лесничество - всего 19,59 га, в том числе: квартал № 7 выдел № 19 - 0,7 га; квартал № 7 выдел № 15 - 0,8 га; квартал № 7 выдел № 17 - 1,0 га; квартал № 7 выдел № 21 - 0,3 га; квартал № 123 выдел № 28 - 0,6 га; квартал № 166 выдел № 8 - 2,4 га; квартал № 131 выдел № 6-1,78 га; квартал № 72 выдел № 52 - 1,7 га; квартал № 48 выдел № 26 - 0,9 га; квартал № 49 выдел № 15 - 0,59 га; квартал № 166 выдел № 21 - 1,36 га; квартал № 166 выдел № 41 - 0,6 га; квартал № 83 выдел № 4 - 0,3 га; квартал № 166 выдел № 39- 0,15 га; квартал № 18 выдел № 4 - 5,37 га; квартал № 18 выдел № 11 - 1,04 га.

Договор подряда № б/н от 14 апреля 2021 года, между Учреждением и гражданином (……) (Исполнитель), согласно которому Исполнитель обязуется выполнить следующие работы:

а) обновление противопожарных минерализованных полос путем очищения противопожарной минерализованной полосы от накопившихся лесных горючих материалов (листьев, ветвей, упавших на нее деревьев или их частей и т.п.):

- в квартале № 8 выдел № 33 1,67 км, квартале № 19 выдел № 22 - 0,86 км, квартале № 20 выдел № 25 - 0,86 км, квартале № 22 выдел № 33 - 1,54 км,

квартале № 23 выдел № 31 - 0,88 км, квартале № 25 выдел № 27 - 0,93 км, квартале № 27 выдел № 20 - 0,42 км, квартале № 29 выдел № 16 - 0,71км, квартале № 30 выдел № 24 - 1,32 км, квартале № 31 выдел № 19 - 0,88 км, квартале № 32 выдел № 21 - 0,75 км, квартале № 33 выдел № 14 - 0,8 км, квартале № 34 выдел № 15 - 0,68 км, квартале № 35 выдел № 25 - 1,44 км, квартале № 36 выдел № 9 - 0,72 км, квартале № 41 выдел № 11 - 0,4 км, квартале № 43 выдел № 20 - 0,56 км, квартале № 46 выдел № 17 - 0,83 км, квартале № 47 выдел № 8 - 2,09 км, квартале № 173 выдел № 37 - 0,55 км, квартале № 174 выдел № 24 - 0,06 км, квартале № 175 выдел № 12 - 1,05 км. Итого 20,0 км в Инсарском участковом лесничестве ГКУ РМ «Ковылкинское территориальное лесничество»;

- квартале № 7 выдел № 17 - 1,5 км, квартале № 15 выдел № 30 - 1,5 км, квартале № 15 выдел № 31 - 1,6 км, квартале № 21 выдел № 29 - 1,7 км, квартале № 21 выдел № 28 - 4,6 км, квартале № 21 выдел № 25 - 2,3 км, квартале № 22 выдел № 55 - 2,4 км, квартале № 22 выдел № 56 - 3,5 км, квартале № 23 выдел № 53 - 1,9 км, квартале № 24 выдел № 17 - 0,5 км, квартале № 54 выдел № 28 - 5,4 км, квартале № 54 выдел № 29 - 4,9 км, квартале № 56 выдел № 45 - 2,2 км, квартале № 56 выдел № 47 - 2,8 км, квартале № 57 выдел № 47 - 3,2 км. Итого 40,0 км в Ковылкинском участковом лесничестве ГКУ РМ «Ковылкинское территориальное лесничество»;

- квартале № 7 выдел № 5 - 0,5 км, квартале №7 выдел № 6 - 0,25 км, квартале № 7 выдел № 7 - 0,25 км, квартале № 7 выдел № 8 - 0,25 км, квартале № 7 выдел № 53 - 1,0 км, квартале № 7 выдел № 4 - 0,71 км, квартале № 7 выдел № 22 - 0,25 км, квартале № 7 выдел № 31 - 0,48 км, квартале № 7 выдел № 38 - 0,31 км, квартале № 110 выдел № 28 - 3,5 км, квартале № 110 выдел № 29 - 0,2 км, квартале № 110 выдел № 30 - 2,2 км, квартале № 112 выдел № 18 - 2,0 км, квартале № 145 выдел № 49 - 1,7 км, квартале № 146 выдел № 17 - 1,0 км, квартале № 146 выдел № 18 - 1,2 км, квартале № 147 выдел № 20 - 13 км, квартале № 155 выдел № 33 - 2,8 км, квартале № 155 выдел № 34 - 1,4 км, квартале № 164 выдел № 42 - 2,2 км, квартале № 164 выдел № 44 - 1,6 км, квартале № 164 выдел № 43 - 0,8 км, квартале № 181 выдел № 63 - 1,2 км, квартале № 181 выдел № 64 - 5,2 км, квартале № 186 выдел № 52 - 13 км, квартале № 186 выдел № 53 - 13 км, квартале № 186 выдел № 54 - 5,2 км. Итого 40,0 км в Первомайском участковом лесничестве ГКУ РМ «Ковылкинское территориальное лесничество»;

- квартале № 100 выдел № 1 - 1,5 км, квартале № 100 выдел № 3 - 0,95 км, квартале № 100 выдел № 4 - 03 км, квартале № 107 выдел № 2 - 0,8 км, квартале № 107 выдел № 3 - 035 км, квартале № 108 выдел № 1 - 0,75 км, квартале № 108 выдел № 6 - 0,5 км, квартале № 108 выдел № 7 - 0,05 км, квартале № 108 выдел № 8 - 0,22 км, квартале № 117 выдел № 1 - 0,25 км, квартале № 117 выдел № 3 - 0,5 км, квартале № 117 выдел № 4 - 0,2 км, квартале № 117 выдел № 5 - 1,3 км, квартале № 117 выдел № 6 - 0,4 км, квартале № 117 выдел № 7 - 0,12 км, квартале № 117 выдел № 8 - 1,6 км, квартале № 117 выдел № 9 - 0,21 км. Итого 10,0 км в Пушкинском участковом лесничестве ГКУ РМ «Ковылкинское

территориальное лесничество». Всего 110,0 км.

б) обработка почвы под лесные культуры 2021 года на всем участке (сплошная обработка) или на его части (частичная обработка) механическим способом путем нарезки борозд в кв. 48 выдел № 26 - 0,9 га, кв. 49 выдел № 15 - 0,59 га. Итого 1,49 га в Первомайском участковом лесничестве ГКУ РМ «Ковылкинское территориальное лесничество». Согласно протоколу согласования договорной цены Приложения № 1 к Договору подряда № б/н от 14 апреля 2021 года стоимость работ по договору подряда б/н от 14 апреля 2021 года составляет: 84 699 (Восемьдесят четыре тысячи шестьсот девяносто девять) рублей 27 копейки без НДС.

Мордовским УФАС России установлено, что данные виды работ на представленных в договорах участках, в некоторой части отражаются в части 3 Государственного задания:

1) «Обновление противопожарных минерализованных полос» - Ковылкинское территориальное лесничество (стр. 75-89, 145-146):

- Инсарское участковое лесничество, в том числе: квартал 8 выдел 33 - 1,67 км; квартал 19 выдел 22 - 0,86 км; квартал 20 выдел 25 - 0,86 км; квартал 22 выдел 33 - 1,54 км; квартал 23 выдел 31 - 0,88 км; квартал 25 выдел 27 - 0,93 км; квартал 27 выдел 20 - 0,42 км; квартал 29 выдел 16-0,71 км; квартал 30 выдел 24 - 1,32 км; квартал 31 выдел 19 - 0,88 км; квартал 32 выдел 21 - 0,75 км; квартал 33 выдел 14-0,8 км; квартал 34 выдел 15 - 0,68 км; квартал 35 выдел 25 - 1,44 км; квартал 36 выдел 9 - 0,72 км; квартал 41 выдел 11 - 0,4 км; квартал 43 выдел 20 - 0,56 км; квартал 46 выдел 17 - 0,83 км; квартал 47 выдел 8 - 2,09 км; квартал 173 выдел 37 - 0,55 км; квартал 174 выдел 24 - 0,06 км; квартал 175 выдел 12 - 1,05 км;

- Ковылкинское участковое лесничество, в том числе: квартал 7 выдел 17 - 1,5 км; квартал 15 выдел 30-1,5 км; квартал 15 выдел 31 - 1,6 км; квартал 21 выдел 28 - 4,6 км; квартал 21 выдел 25 - 2,3 км; квартал 22 выдел 55 - 2,4 км; квартал 22 выдел 56 - 3,5 км; квартал 23 выдел 53 -1,9 км; квартал 24 выдел 17-0,5 км; квартал 54 выдел 28 - 5,4 км; квартал 54 выдел 29 - 4,9 км; квартал 56 выдел 45 - 2,2 км; квартал 56 выдел 47 - 2,8 км; квартал 57 выдел 47 - 3,2 км;

- Первомайское участковое лесничество, в том числе: квартал 7 выдел 5 - 0,5 км; квартал 7 выдел 6 - 0,25 км; квартал 7 выдел 7 - 0,25 км; квартал 7 выдел 8 - 0,25 км; квартал 7 выдел 53-1,0 км; квартал 7 выдел 4-0,71 км; квартал 7 выдел 22 - 0,3 км; квартал 7 выдел 31 - 0,48 км; квартал 7 выдел 38 - 0,31 км; квартал 110 выдел 28 - 3,5 км; квартал 110 выдел 29 - 0,2 км; квартал 110 выдел 30 - 2,2 км; квартал 112 выдел 18 - 2,1 км; квартал 145 выдел 49-1,7 км; квартал 146 выдел 17 - 1,0 км; квартал 146 выдел 18 - 1,2 км; квартал 147 выдел 20 - 1,3 км; квартал 155 выдел 33 - 2,8 км; квартал 155 выдел 34-1,4 км; квартал 164 выдел 42 - 2,2 км; квартал 164 выдел 44-1,6 км; квартал 164 выдел 43 - 0,8 км; квартал 181 выдел 63 - 1,2 км; квартал 181 выдел 64 - 5,2 км; квартал 186 выдел 52 - 1,3 км; квартал 186 выдел 53-1,2 км; квартал 186 выдел 54 - 5,2 км;

- Пушкинское участковое лесничество, в том числе: квартал 100 выдел 1-1,5 км; квартал 100 выдел 3 - 0,95 км; квартал 100 выдел 4 - 0,3 км; квартал 107 выдел 2 - 0,8 км; квартал 107 выдел 3 -0,35 км; квартал 108 выдел 1 - 0,75 км; квартал 108 выдел 6 - 0,5 км; квартал 108 выдел 7 - 0,05 км; квартал 108 выдел 8 - 0,22 км; квартал 117 выдел 1 - 0,25 км; квартал 117 выдел 3 - 0,5 км; квартал 117 выдел 4 - 0,2 км; квартал 117 выдел 5-1,3 км; квартал 117 выдел 6 - 0,4 км; квартал 117 выдел 7-0,12 км; квартал 117 выдел 8-1,6 км; квартал 117 выдел 9-1,5 км;

2) «Обработка почвы под лесные культуры на всем участке (сплошная обработка) или на его части (частичная обработка) механическим способом под лесные культуры 2021 года» - Ковылкинское территориальное лесничество: Первомайское участковое лесничество всего 1,49 га, в том числе: квартал 48 выдел 26 - 0,9 га; квартал 49 выдел 15 - 0,59 га.

Договор подряда № б/н от 14 апреля 2021 года, заключенный между Учреждением и гражданином (……) (Исполнитель), согласно которому Исполнитель обязуется выполнить следующие работы: устройство противопожарных минерализованных полос путем создания полосы, очищенной от лесных горючих материалов до минерального слоя лесной почвы на глубину не менее 15 см и шириной, с учетом отвала земельного покрова, не менее 1,4 м.:

- в квартале № 11 выдел № 30 - 2,6 км, квартале № 40 выдел № 17 - 0,26 км, квартале № 44 выдел № 23 - 0,8 км, квартале № 48 выдел № 8 - 1,6 км, квартале № 49 выдел № 48 - 1,55 км, квартале № 66 выдел № 19 - 0,50 км, квартале № 67 выдел № 21 - 1,46 км, квартале № 70 выдел № 14 - 0,3 км, квартале № 72 выдел № 15 - 0,7 км, квартале № 74 выдел № 32 - 0,45 км, квартале № 75 выдел № 14 - 0,63 км, квартале № 76 выдел № 16 - 0,42 км, квартале № 77 выдел № 14 - 1,42 км, квартале № 78 выдел № 15 - 0,4 км, квартале № 79 выдел № 17 - 0,73 км, квартале № 81 выдел № 22 - 0,84 км, квартале № 82 выдел № 14 - 2,26 км, квартале № 83 выдел № 18 - 0,5 км, квартале № 84 выдел № 22 - 1,28 км, квартале № 85 выдел № 18 - 0,8 км, квартале № 181 выдел № 20 - 0,5 км. Итого 20,0 км в Инсарском участковом лесничестве ГКУ РМ «Ковылкинское территориальное лесничество»;

- квартале № 12 выдел № 47 - 0,8 км, квартале №12 выдел № 41 - 0,7 км, квартале № 12 выдел № 45 - 0,65 км, квартале № 15 выдел № 7 - 0,8 км, квартале № 21 выдел № 25 - 1,0 км, квартале № 24 выдел № 8 - 0,5 км, квартале № 24 выдел № 16 - 0,6 км, квартале № 24 выдел № 11 - 1,2 км, квартале № 26 выдел № 4 - 0,7 км, квартале № 56 выдел № 4 - 0,8 км, квартале № 56 выдел № 34 - 1,8 км, квартале № 57 выдел № 10 - 1,1 км, квартале № 58 выдел № 23 - 0,85 км, квартале № 58 выдел № 20 - 0,55 км, квартале № 59 выдел № 6 - 0,55 км, квартале № 59 выдел № 4 - 0,4 км, квартале № 61 выдел № 33 - 1,0 км, квартале № 61 выдел № 26 - 1,1 км, квартале № 61 выдел № 20 - 0,7 км, квартале № 64 выдел № 2 - 0,7 км, квартале № 64 выдел № 4 - 0,85 км, квартале № 62 выдел № 12 - 0,8 км, квартале № 62 выдел № 39 - 0,5 км, квартале № 62 выдел № 40 - 0,3

км, квартале № 62 выдел № 42 - 0,55 км, квартале № 65 выдел № 52 - 1,1 км, квартале № 68 выдел № 8 - 1,2 км, квартале № 68 выдел № 20 - 0,6 км, квартале № 71 выдел № 86 - 0,6 км, квартале № 77 выдел № 71 - 0,6 км, квартале № 109 выдел № 10 - 0,7 км, квартале № 109 выдел № 13 - 0,7 км. Итого 25,0 км в Ковылкинском участковом лесничестве ГКУ РМ «Ковылкинское территориальное лесничество»;

- квартале № 9 выдел № 27 - 2,6 км, квартале № 15 выдел № 15 - 3,5 км, квартале № 16 выдел №7 - 1,5 км, квартале № 16 выдел № 6 - 0,3 км, квартале № 56 выдел № 26 - 2,4 км, квартале № 177 выдел № 19 - 4,8 км, квартале № 178 выдел № 48 - 3,9 км. Итого 19,0 км в Первомайском участковом лесничестве ГКУ РМ «Ковылкинское территориальное лесничество»;

- квартале № 109 выдел № 1 - 0,9 км, квартале № 109 выдел № 7 - 0,92 км, квартале № 109 выдел № 8 - 1,9 км, квартале № 109 выдел № 12 - 0,25 км, квартале № 109 выдел № 13 - 0,5 км. квартале № 109 выдел № 16 - 0,8 км, квартале № 109 выдел № 9 - 1,35 км, квартале № 122 выдел № 1 - 0,62 км, квартале № 122 выдел № 4 - 2,17 км, квартале № 122 выдел № 5 - 2,31 км, квартале № 122 выдел № 9 - 1,21 км, квартале № 122 выдел № 13 - 1,15 км, квартале № 122 выдел № 18 - 1,42 км, квартале № 126 выдел № 1 - 1,0 км, квартале № 126 выдел № 2 - 3,5 км. Итого 20,0 км в Пушкинском участковом лесничестве ГКУ РМ «Ковылкинское территориальное лесничество». Всего 84 км. Согласно протоколу согласования договорной цены Приложения № 1 к Договору подряда № б/н от 14 апреля 2021 года стоимость работ по договору подряда б/н от 14 апреля 2021 года составляет: 61 297 (Шестьдесят одна тысяча двести девяносто семь) рублей 32 копейки без НДС.

Мордовским УФАС России установлено, что данные виды работ на представленных в договорах участках, отражаются в части 3 Государственного задания «Устройство противопожарных минерализованных полос» - Ковылкинское территориальное лесничество (стр. 56-59):

1) Инсарское участковое лесничество - всего 20,0 км, в том числе: квартал 11 выдел 30 - 2,6 км; квартал 40 выдел 17 - 0,26 км; квартал 44 выдел 23 - 0,8 км; квартал 48 выдел 8-1,6 км; квартал 49 выдел 48 - 1,55 км; квартал 66 выдел 19 - 0,50 км; квартал 67 выдел 21 - 1,46 км; квартал 70 выдел 14-0,3 км; квартал 72 выдел 15-0,7 км; квартал 74 выдел 32 - 0,45 км; квартал 75 выдел 14 - 0,63 км; квартал 76 выдел 16 - 0,42 км; квартал 77 выдел 14-1,42 км; квартал 78 выдел 15 - 0,4 км; квартал 79 выдел 17 - 0,73 км; квартал 81 выдел 22 - 0,84 км; квартал 82 выдел 14 - 2,26 км; квартал 83 выдел 18 - 0,5 км; квартал 84 выдел 22 - 1,28 км; квартал 85 выдел 18 - 0,8 км; квартал 181 выдел 20 - 0,5 км.

2) Ковылкинское участковое лесничество - всего 25,0 км, в том числе: квартал 12 выдел 47 - 0,8 км; квартал 12 выдел 41 - 0,7 км; квартал 12 выдел 45 - 0,65 км; квартал 15 выдел 7 - 0,8 км; квартал 21 выдел 25-1,0 км; квартал 24 выдел 8 - 0,5 км; квартал 24 выдел 16-0,6 км; квартал 24 выдел 11 - 1,2 км; квартал 26 выдел 4

- 0,7 км; квартал 56 выдел 4 - 0,8 км; квартал 56 выдел 34-1,8 км; квартал 57 выдел 10-1,1 км; квартал 58 выдел 23 - 0,85 км; квартал 58 выдел 20 - 0,55 км; квартал 59 выдел 6 - 0,55 км; квартал 59 выдел 4 - 0,4 км; квартал 61 выдел 33-1,0 км; квартал 61 выдел 26-1,1 км; квартал 61 выдел 20 - 0,7 км; квартал 64 выдел 2 - 0,7 км; квартал 64 выдел 4 - 0,85 км; квартал 62 выдел 12-0,8 км; квартал 62 выдел 39 - 0,5 км; квартал 62 выдел 40 - 0,3 км; квартал 62 выдел 42 - 0,55 км; квартал 65 выдел 52-1,1 км; квартал 68 выдел 8 - 1,2 км; квартал 68 выдел 20 - 0,6 км; квартал 71 выдел 86 - 0,6 км; квартал 77 выдел 71 - 0,6 км; квартал 109 выдел 10-0,7 км; квартал 109 выдел 13-0,7 км.

3) Первомайское участковое лесничество - всего 19,0 км, в том числе: квартал 9 выдел 27 - 2,6 км; квартал 15 выдел 15-3,5 км; квартал 16 выдел 7-1,5 км; квартал 16 выдел 6 - 0,3 км; квартал 56 выдел 26 - 2,4 км; квартал 177 выдел 19-4,8 км; квартал 178 выдел 48 - 3,9 км.

4) Пушкинское участковое лесничество - всего 20,0 км, в том числе: квартал 109 выдел 1 - 0,9 км; квартал 109 выдел 7 - 0,92 км; квартал 109 выдел 8 - 1,9 км; квартал 109 выдел 12 - 0,25 км; квартал 109 выдел 13-0,5 км; квартал 109 выдел 16-0,8 км; квартал 109 выдел 9-1,35 км; квартал 122 выдел 1 -0,62 км; квартал 122 выдел 4-2,17 км; квартал 122 выдел 5-2,31 км; квартал 122 выдел 9-1,21 км; квартал 122 выдел 13-1,15 км; квартал 122 выдел 18 - 1,42 км; квартал 126 выдел 1 - 1,0 км; квартал 126 выдел 2 - 3,5 км.

Как следует из представленных ГАУ РМ «Уметская ПХС» пояснений (вх. № 3356 от 22.06.2021 года) работы по государственному заданию выполняются как собственными штатными единицами, имеющимися в оперативном управлении техникой и инвентарем, так и путем привлечения физических лиц для выполнения разовых работ. Заготовка древесины проходит в рамках государственного задания при выполнении лесохозяйственного мероприятия в целях ухода за лесом (проходная рубка) путем привлечения подрядных организаций для заготовки древесины, часть которой перерабатывается в организации, часть реализовывается.

По смыслу приведенного правового регулирования, мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов выполняются непосредственно, в том числе, автономными учреждениями на основании государственного (муниципального) задания.

Возможность передачи автономными учреждениями полномочий сторонним организациям для выполнения мероприятий для государственных нужд ни Лесным кодексом Российской Федерации, ни Федеральным законом от 03.11.2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» не предусмотрена.

В случае если осуществление данных мероприятий - государственных услуг не возложено на государственные и автономные учреждения, исполнитель определяется уполномоченными органами государственной власти, в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

В свою очередь уполномоченным органами государственной власти Республики Мордовия является Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия.

Как установлено Мордовским УФАС России, Государственное задание не содержит условий, в силу которых исполнение задания возложено на иных лиц.

Договоры подряда заключены между ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» и третьими лицами для осуществления работ на лесных участках, предоставленных по государственному заданию, и в целях исполнения государственного задания ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ», утвержденного Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Таким образом, предметами закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» могут быть работы, услуги, необходимые для непосредственного удовлетворения потребностей автономных учреждений, то есть когда автономные учреждения сами являются потребителями (получателями) таких работ (услуг), и финансируемые за их счет.

Соответственно, третьи лица привлечены ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» не для удовлетворения собственных нужд учреждения, а государственных нужд, определенных государственным заданием.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких

закупок.

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (статья 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Действующее законодательство связывает понятие государственных нужд непосредственно с выполнением функций и полномочий государственных органов, достижения целей государственных программ, которые обеспечиваются за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации. К данным правоотношениям должны применяться процедуры закупок, направленные на обеспечение единства экономического пространства, эффективного использования средств бюджета, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в конкурентных процедурах отбора исполнителя работ, развитие добросовестной конкуренции.

Применение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд является обязательным при условии использования средств бюджетов, которые направляются на оплату работ (услуг) для государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, действующим законодательством Российской Федерации установлено, что орган государственной власти субъекта Российской Федерации, в случае, когда для осуществления полномочий требуется выполнение работ (оказание услуг) за счет бюджетных средств, вправе:

- учреждать и финансировать путем представления субсидий автономные учреждения, которые будут своими силами и средствами выполнять и оказывать указанные работы, услуги, в том числе в рамках выданного государственного задания;

- размещать закупки на работы, услуги для обеспечения государственных нужд в порядке, установленном Законом о контрактной системе.

Из сравнительного анализа буквального содержания и смысла статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» следует, что Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определяет порядок

закупок для нужд самих автономных учреждений. В тех же случаях, когда автономные учреждения выступают государственными заказчиками в силу наделения их соответствующими полномочиями государственными органами и производят закупки для удовлетворения государственных нужд, Федеральный закон Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не подлежит применению.

В этих случаях автономные учреждения как государственные заказчики должны определять поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в статье 24 Закона Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В нарушение положений законодательства ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» не приступило к исполнению утвержденного для него государственного задания, а привлекло для этой цели на договорной основе третьих лиц (подрядчиков, исполнителей). При этом подрядчики (исполнители) посредствам процедур, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не определялись, подрядчики (исполнители) определены учреждением самостоятельно.

В связи с тем, что мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов выполняются для государственных нужд за счет бюджетных средств на основании государственного задания, привлечение к выполнению государственного задания третьих лиц с последующим заключением гражданско-правового договора должно осуществляться с соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», поскольку выполнение государственного задания обеспечивает государственные нужды и финансируется исключительно бюджетными средствами, предназначенными на эти цели.

Соответствующая правовая позиция изложена в определении Верховного суда Российской Федерации от 19.05.2016 № 308-ЭС16-59.

В результате заключения указанных договоров ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» без применения норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», нарушены основные принципы контрактной системы в сфере закупок (а именно: принцип равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, открытости, прозрачности информации), договоры направлены на ограничение доступа на соответствующий рынок услуг иных хозяйствующих

субъектов в этой сфере предпринимательской деятельности, а также на создание преимущественных условий в осуществлении указанной деятельности отдельным хозяйствующим субъектам.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Достаточным основанием для наличия признаков нарушении части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» подведомственно Министерству лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия, которое является исполнительным органом государственной власти Республики Мордовия и осуществляет свою деятельность через свои подведомственные учреждения, включая ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ».

Согласно пункту 4.8 Устава контроль за выполнением автономным учреждением государственных заданий осуществляет Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия.

Из подпункту 3 пункта 5 Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнения работ следует, что Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия обязуется осуществлять контроль за выполнением ГАУ РМ «Уметская ПХС» государственного задания в порядке, предусмотренным государственным заданием, и соблюдением ГАУ РМ «Уметская ПХС» условий, установленных порядком и настоящим соглашением.

Таким образом, Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия являясь Учредителем ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ», а также распорядителем бюджетных средств в сфере лесных отношений, надлежащим образом не исполнило возложенные на него обязательства, что привело к предоставлению преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам в осуществлении

предпринимательской деятельности, ограничении конкуренции на рынке соответствующих работ (услуг).

Привлечение отдельных хозяйствующих субъектов к выполнению государственного задания без проведения конкурентных процедур, свидетельствует о предоставлении им преимуществ в осуществлении предпринимательской деятельности, ограничении конкуренции на рынке предоставления услуг в области лесоводства и лесозаготовок, и является нарушением запрета, установленного частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем, создание отдельным хозяйствующим субъектам возможности осуществления работ по охране, защите, воспроизводству лесов является также нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия представили акт проверки осуществления закупочной деятельности ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» от 11.07.2022 года.

Согласно указанному акту, Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия проведена проверка закупочной деятельности ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ».

Актом установлено, что в 2021 году ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» для исполнения договоров купли-продажи лесных насаждений, переданных в целях исполнения Государственного задания, заключено 210 договоров подряда на сумму 13 601 230 руб. Договоры заключались в соответствии со статьей 702 Гражданского кодекса РФ и Положения о закупке ГАУ РМ «Уметская ПХС».

Из акта также следует, что в 2022 году нарушений норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при выполнении Государственного задания не установлено.

На основании изложенного, Министерство просит прекратить рассмотрения дела в связи с устранением допущенных нарушений.

Представленные Министерством доводы подлежат отклонению на основании следующего.

Предупреждение антимонопольного органа по своей правовой природе является превентивным механизмом, введение института предупреждений обусловлено необходимостью пресечения отдельных нарушений ФЗ «О защите конкуренции» на ранних стадиях их совершения, предоставляет лицу, которому оно выдано, дополнительную возможность добровольно устранить

нарушение без возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства и последующего применения административных санкций.

Как гласит часть 7 статьи 39.1. ФЗ «О защите конкуренции», при условии выполнения предупреждения лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Вследствие указанного, поскольку Министерством контроль над надлежащим расходованием бюджетных средств ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» при исполнении государственного задания, что привело (могло привести) к предоставлении ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам в осуществлении предпринимательской деятельности, ограничении конкуренции на рынке предоставления услуг в области лесоводства и лесозаготовок, путем самостоятельного определения подрядчика для выполнения Государственного задания, без применения норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» был осуществлен в период рассмотрения дела № 013/01/15-618/2021, а не предупреждения, то оснований для прекращения производства по настоящему делу не имеется.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаками ограничения конкуренции являются: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке (пункт 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Рассматриваемые действия (бездействие) Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия привели к ограничению конкуренции на рынке услуг в области лесоводства и лесозаготовок Республики Мордовия, лишило права хозяйствующих субъектов возможности ведения предпринимательской деятельности на данном рынке.

Согласно пункту 6 Стандарта развития конкуренции для достижения целей стандарта и соблюдения принципов его внедрения формируется перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации, а также разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции. При этом одним из основных средств достижения целей внедрения Стандарта является планомерное увеличение финансирования за счет средств бюджетов всех уровней мероприятий, направленных на развитие частного сектора экономики, при одновременном сокращении бюджетных расходов в рыночных отраслях (сферах) экономики.

На основании изложенного, Мордовским УФАС России установлены признаки нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в бездействии Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия при осуществлении контроля над надлежащим расходованием бюджетных средств ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» при исполнении государственного задания, что привело к предоставлении ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» преимуществ отдельным субъектам в осуществлении предпринимательской деятельности, ограничении конкуренции на рынке предоставления услуг в области лесоводства и лесозаготовок, путем самостоятельного определения подрядчика для выполнения Государственного задания, без применения норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

С учетом изложенного, Комиссия Мордовского УФАС России считает, что доказательств, имеющихся в материалах дела №013/01/15-618/2021 достаточно для подтверждения наличия нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в бездействии Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия.

Согласно части 1 статьи 48.1 ФЗ «О защите конкуренции» перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства, комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

В соответствии с частью 5 статьи 48.1 ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Заключение об обстоятельствах дела № 013/01/15-618/2021 о нарушении антимонопольного законодательства от 10.11.2022 № ЛА/2014/22 участниками дела не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

С учетом изложенного, Комиссия приходит к выводу о нарушении Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в бездействии при осуществлении контроля над надлежащим расходованием бюджетных средств ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» при исполнении государственного задания, что привело к предоставлении ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» преимуществ отдельным субъектам в осуществлении предпринимательской деятельности, ограничении конкуренции на рынке предоставления услуг в области лесоводства и лесозаготовок, путем самостоятельного определения подрядчика для выполнения Государственного задания, без применения норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В ходе рассмотрения настоящего дела не выявлено оснований для прекращения рассмотрения дела, предусмотренных статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия согласно пункту 5 части 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» разрешает вопрос о выдаче предписания и о его содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

Так как на момент вынесения решения, предупреждение Мордовского УФАС России от 08.09.2021 года №2148 о необходимости прекращения действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства выданное Министерству лесного,

охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия исполнено, следовательно, Комиссия не находит оснований для выдачи предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Учитывая изложенное, а также руководствуясь статьей 23, пунктом 1 части 2 статьи 39, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 45, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мордовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать бездействие Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия при осуществлении контроля над надлежащим расходованием бюджетных средств ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» при исполнении государственного задания, что привело к предоставлении ГАУ РМ «Лесопожарный центр РМ» преимуществ отдельным субъектам в осуществлении предпринимательской деятельности, ограничении конкуренции на рынке предоставления услуг в области лесоводства и лесозаготовок, путем самостоятельного определения подрядчика для выполнения Государственного задания, без применения норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Основания для прекращения дела отсутствуют.

3. Обязательное для исполнения предписание Министерству лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия не выдавать.

4. Передать материалы дела №013/01/15-618/2021 уполномоченному должностному лицу Мордовского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии (……)

Члены комиссии (……)

(……)

(……)