

1. ИП Оганесян Г.Г.

2. Департамент города Москвы по конкурентной политике

107045, Москва, пер. Печатников, д.12

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая,

д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1241/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

18.05.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее — Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

в присутствии представителей:

ИП Оганесян Г.Г

Департамент города Москвы по конкурентной политике

в отсутствие:

АО «ЕЭТП» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 15.05.2017 № ИШ/23023/17),

рассмотрев жалобу ИП Оганесяна Г.Г. (далее — Заявитель, Предприниматель) на действия организатора торгов — Департамента города Москвы по конкурентной политике (далее — Организатор торгов) при проведении торгов посредством аукционов в электронной форме на право заключения договоров среди инвалидов, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей в городе Москве, и общественных организаций инвалидов, осуществляющих деятельность в городе Москве, на осуществление торговой деятельности в

нестационарных торговых объектах: «киоск» по адресу: Москва, ул. Ботаническая, вл. 39Б специализация «Цветы»; «киоск» по адресу: Москва, ул. Суздальская, вл. 18, корп. 3 специализация «Цветы» (реестровые № СОМ29031700024 , СОМ29031700021) (далее — Аукционы), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Аукционов.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Организатора торгов выразилось в установлении сроков окончания подачи заявок, не учитывающих сроки проведения заявочной кампании по выдаче справки о подтверждении соответствия требованиям, предъявляемых к инвалидам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей для участия в аукционах.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Аукционы проводятся в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», постановлением Правительства Москвы от 03.02.2011 № 26-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных в городе Москве на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности», распоряжением Департамента торговли и услуг

города Москвы от 03.02.2017 № 64 «О проведении аукциона среди инвалидов, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей в городе Москве, и общественных организаций инвалидов, осуществляющих деятельность в городе Москве, на право заключения договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в киоске по адресу: г. Москва, ул. Суздальская, вл. 18, корп. 3, со специализацией «Цветы», распоряжением Департамента торговли и услуг города Москвы от 03.02.2017 № 24 «О проведении аукциона среди инвалидов, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей в городе Москве, и общественных организаций инвалидов, осуществляющих деятельность в городе Москве, на право заключения договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в киоске по адресу: г. Москва, ул. Ботаническая, вл. 39Б, со специализацией «Цветы».

Постановлением Правительства Москвы от 03.02.2011 № 26-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных в городе Москве на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности» (далее — постановление № 26-ПП) утвержден, в том числе Порядок организации и проведения аукциона среди инвалидов, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей в городе Москве, и общественных организаций инвалидов, осуществляющих деятельность в городе Москве, на право заключения договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте, договора на размещение нестационарного торгового объекта и заключения таких договоров (далее — Порядок организации и проведения аукциона среди инвалидов).

Данный порядок устанавливает процедуру подготовки и проведения аукциона в электронной форме на право заключения договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте и договора на размещение нестационарного торгового объекта среди инвалидов, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей в городе Москве, и общественных организаций инвалидов, осуществляющих деятельность в городе Москве, а также порядок заключения таких договоров.

29.03.2017 Организатором торгов размещены извещения о проведении Аукционов на единой электронной торговой площадке по адресу <https://www.roseltorg.ru>.

В соответствии с данным извещением, дата окончания регистрации — 15.05.2017, дата рассмотрения заявок — 15.05.2017, дата проведения аукционов — 17.05.2017.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе № СОМ29031700024 от 15.05.2017, на участие в конкурентной процедуре подано четыре заявки, впоследствии признанные соответствующими требованиям Аукционной документации.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе № СОМ29031700021 от 15.05.2017, на участие в конкурентной процедуре подано три заявки, впоследствии признанные соответствующими требованиям Аукционной документации.

В ходе заседания Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 4 Порядка организации и проведения аукциона среди инвалидов,

участником аукциона может быть:

инвалид, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя в городе Москве, при соблюдении следующих условий:

регистрация в городе Москве по месту жительства и проживание в течение последних 5 лет на территории города Москвы, включая проживание на присоединенной к городу Москве территории.

отсутствие задолженности по уплате налогов и сборов и иных обязательных платежей в федеральный бюджет, бюджет города Москвы, местный бюджет на день размещения извещения о проведении аукциона.

общественная организация инвалидов, признаваемая таковой в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» при соблюдении следующих условий:

регистрация в качестве налогоплательщика на территории города Москвы.

отсутствие задолженности по уплате налогов и сборов и иных обязательных платежей в федеральный бюджет, бюджет города Москвы, местный бюджет на день размещения извещения о проведении аукциона.

В соответствии с пунктом 31 Порядка организации и проведения аукциона среди инвалидов, к заявке на участие в аукционе должны быть приложены согласие участника аукциона с условиями аукционной документации и справка о подтверждении соответствия условиям, предъявляемым к инвалидам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей в городе Москве, и общественным организациям инвалидов, осуществляющим деятельность в городе Москве.

В соответствии с пунктом 5 Порядка организации и проведения аукциона среди инвалидов, перечень документов, представляемых инвалидами и общественными организациями инвалидов, необходимых для подтверждения условий, предусмотренных пунктом 4 настоящего Порядка, требования к их оформлению, порядок, сроки подачи документов, перечень сведений, запрашиваемых в рамках межведомственного взаимодействия и необходимых для подтверждения указанных условий, форма справки, подтверждающей соответствие инвалида, общественной организации инвалидов условиям, предусмотренным пунктом 4 настоящего Порядка, сроки выдачи такой справки устанавливаются совместным приказом Департамента торговли и услуг города Москвы, Департамента города Москвы по конкурентной политике и Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы.

Указанный приказ размещается на официальных сайтах Департамента торговли и услуг города Москвы, Департамента города Москвы по конкурентной политике и Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Таким образом, Порядком организации и проведения аукциона установлено, что участник Аукционов должен представить в составе заявок справку о подтверждении соответствия условиям, предъявляемым к инвалидам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей в городе

Москве, и общественным организациям инвалидов, осуществляющим деятельность в городе Москве. При этом, форма такой справки, подтверждающей соответствие инвалида, общественной организации инвалидов условиям, предусмотренным пунктом 4 Порядка проведения аукциона, сроки выдачи такой справки устанавливаются совместным приказом Департамента торговли и услуг города Москвы, Департамента города Москвы по конкурентной политике и Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы.

В соответствии с пунктом 3 Аукционной документации установлено, что к заявке на участие в аукционе должны быть приложены согласие участника аукциона с условиями аукционной документации и справка о подтверждении соответствия условиям, предъявляемым к инвалидам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей в городе Москве, и общественным организациям инвалидов, осуществляющим деятельность в городе Москве.

Для заключения договора победитель аукциона или участник аукциона, сделавший предпоследнее предложение о цене аукциона, должен представить Инициатору проведения аукциона действующую на дату заключения договора справку, подтверждающую факт установления инвалидности, с указанием группы инвалидности, по форме утвержденной Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Таким образом, требования о предоставлении рассматриваемой справки в составе заявки на участие в процедурах, установленные Аукционными документами, соответствуют постановлению № 26-ПП.

Приказом ДТСЗН г. Москвы, ДТиУ г. Москвы и Тендерного комитета от 04.07.2016 № 743/21/70-01-83/16 «Об утверждении Порядка выдачи справок о подтверждении соответствия требованиям, предъявляемым к инвалидам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей, и общественным организациям инвалидов для участия в аукционах» утвержден Порядок выдачи справок о подтверждении соответствия требованиям, предъявляемым к инвалидам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей в городе Москве, и общественным организациям инвалидов, осуществляющим деятельность в городе Москве, для участия в аукционах на право заключения договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте или договора на размещение нестационарного торгового объекта (далее — Порядок выдачи справок).

Согласно пункту 3 Порядка выдачи, прием заявлений о выдаче Справки осуществляется в рамках заявочной кампании, проводимой Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы в течение 60 календарных дней, не реже 1 раза в год.

В соответствии с пунктом 8 Порядка выдачи справок, решение о выдаче Справки составляет не более 30 календарных дней с даты окончания заявочной кампании.

Таким образом, рассматриваемая справка выдается в только в период проведения заявочной кампании. Между тем, постановление № 26-ПП не регламентирует сроки проведения данной кампании.

В соответствии с информационным письмом, опубликованным 02.03.2017 на

официальном сайте Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы по адресу <http://www.dszn.ru> установлено, что в период с 29.11.2016 по 01.03.2017 была проведена заявочная кампания по выдаче соответствующих справок.

Согласно письменным пояснениям Заказчика, по информации, размещенной на официальном сайте указанного Департамента, повторная кампания проводится в 2017 году не будет.

Таким образом, оценив представленные в материалы дела доказательства в их совокупности и взаимной связи, Комиссией принято решение о признании жалобы Заявителя необоснованной.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукционов необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 15.05.2017 № ИШ/23023/17.

1.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.