

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 20/а

об административном правонарушении

05.11.2015г.

г. Горно-Алтайск, ул.

Улагашева, 13

Я, заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев протокол от 22.10.2015г. и материалы дела об административном правонарушении № 20/а от 06.10.2015г., возбужденного в отношении должностного лица, заместителя генерального директора - директора филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» <...>,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в УФАС по РА (Республика Алтай, г.Горно-Алтайск, ул. Улагашева, 13), в отсутствии <...>.

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствии лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

23.10.2015г. на адрес Филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» (место работы должностного лица, заместителя генерального директора - директора филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» <...>) была направлена корреспонденция с определением о месте и времени рассмотрения дела №20/а об административном правонарушении. Кроме того, данная корреспонденция была направлена 23.10.2015г. посредством факсимильной связи (отчет об отправке от 23.10.2015г. в материалах дела).

Согласно уведомлению о вручении почтового отправления №64900086903869, названная корреспонденция была вручена представителю Филиала 30.10.2015г. Ходатайств об отложении рассматриваемого дела в адрес УФАС по РА не поступало. Следовательно, <...> надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения дела №20/а от 06.10.2015г. об административном правонарушении. Также получение корреспонденции подтверждает ответ (вх. №2926 от 26.10.2015г.) заместителя генерального директора - директора филиала ПАО «МРСК Сибири» «Горно-Алтайские электрические сети» <...> на вышеназванное определение.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

При рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства №35-А/15 от 18.08.2015г. Комиссией УФАС по РА выявлено в бездействии филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» нарушение ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в несоблюдении установленных подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей

электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004г., пунктом 5 договора № 20.0400.1371.14 от 05.11.2014г. сроков осуществления мероприятий, предусмотренных техническими условиями № 20.0400.1371.14 от 05.11.2014г., возложенных на сетевую организацию, что приводит к невозможности исполнения мероприятий, указанных в технических условиях Шаманаевым Иваном Александровичем, то есть к ущемлению его интересов.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

На основании части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ПАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Горно-Алтайские электрические сети» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Алтай в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций, и на его деятельность распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с п.3.2 Положения о Филиале ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» для получения прибыли Филиал вправе осуществлять любые виды деятельности, не запрещенные законом, в том числе оказание услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям.

Между Шаманаевым И.А. и сетевой организацией был заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» №20.0400.1371.14 от 05.11.2014г. и выданы технические условия к данному договору.

В соответствии с пунктом 6 указанного договора сетевая организация обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению (включая урегулирование отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя, указанные в технических условиях.

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, не может превышать <...> 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Также указанный срок технологического присоединения жилого дома Шаманаева

И.А. прописан в пункте 5 договора № 20.0400.1371.14 от 05.11.2014г.

Следовательно, конечным сроком технологического присоединения жилого дома заявителя к электрическим сетям Филиала является 05.05.2015 года. На момент подачи заявления (10.08.2015г.) в УФАС по РА жилой дом Шаманаева И.А. не присоединен к электросетям Филиала, кроме того сетевой организацией не исполнены мероприятия, предусмотренные пунктом 10 технических условий №20.0400.1371.14 от 05.11.2014г. (строительство КТП 10/0,4кВ и ВЛ-0,4кВ).

В связи с чем решением от 09.09.2015г. № 35-А/15 Комиссии УФАС по РА филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» признан нарушившим ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с несоблюдением установленных подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004г., пунктом 5 договора №20.0400.1371.14 от 05.11.2014г. сроков осуществления мероприятий, предусмотренных техническими условиями № 20.0400.1371.14 от 05.11.2014г. возложенных на сетевую организацию, что приводит к невозможности исполнения мероприятий, указанных в технических условиях Шаманаевым И.А., то есть к ущемлению его интересов.

Пунктом 3 решения Комиссии УФАС по РА № 35-А/15 от 09.09.2015г. было принято решение о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица, виновного в нарушении антимонопольного законодательства.

Неисполнение в установленный срок обязательств по договору №20.0400.1371.14 от 05.11.2014г. об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» жилого дома заявителя, образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ - совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего Кодекса, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации влечет наложение административного штрафа **на должностных лиц** в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно,

временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, арбитражные управляющие, а также совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 13.25, 14.24, 14.25, 14.55, 14.56, 15.17 - 15.22, 15.23.1, 15.24.1, 15.26.1, 15.26.2, 15.29 - 15.31, 15.37, 15.38, частью 9 статьи 19.5, статьей 19.7.3 настоящего Кодекса, члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций, физические лица, являющиеся учредителями (участниками) юридических лиц, руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов организаций, являющихся учредителями юридических лиц, несут административную ответственность как должностные лица.

Заместителем генерального директора - директором филиала ПАО «МРСК Сибири» «Горно-Алтайские электрические сети» является <...> (выписка из приказа № 94-к от 31.03.2014г.). Согласно п.6.3 Положения о Филиале ОАО «МРСК-Сибири – ГАЭС» директор Филиала действует от имени Общества, осуществляет оперативное руководство и управление текущей деятельностью Филиала. В соответствии с п.6.5 Положения о Филиале ОАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» директор Филиала должен действовать в интересах Общества, осуществлять свои права и исполнять обязанности добросовестно и разумно.

Следовательно, <...> несет ответственность за действия (бездействия) Филиала.

С учетом изложенного, заместитель генерального директора - директор Филиала <...> является должностным лицом, бездействие которого образует состав нарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Вина должностного лица, заместителя генерального директора - директора Филиала <...> состоит в неисполнении сетевой организацией в установленный договором № 20.0400.1371.14 от 05.11.2014г. срок обязательств, предусмотренных техническими условиями № 20.0400.1371.14 от 05.11.2014г.

По результатам проведенного административного расследования 22.10.2015г. составлен протокол об административном правонарушении № 20/а в отношении заместителя генерального директора - директора Филиала <...>

Факт совершения заместителем генерального директора - директором Филиала <...> административного правонарушения подтверждается протоколом №20/а от 22.10.2015г. и другими материалами дела.

Срок давности привлечения заместителя генерального директора - директора Филиала <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП, не выявлено.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, является добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания № 35-А/15 от 09.09.2015г. об устранении допущенного нарушения (п.7 ч.1 ст.4.2 КоАП РФ).

Согласно статье 2.9 КоАП при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Они в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Несоблюдение должностным лицом филиала ПАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС» <...> установленных законодательством РФ сроков технологического присоединения и неисполнение обязательств по договору №20.0400.1371.14 от 05.11.2014г. о технологическом присоединении к электрическим сетям филиала ОАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС» свидетельствует о пренебрежительном отношении лица к исполнению своих обязанностей и ущемляет интересы потребителя, в связи с чем применение малозначительности невозможно.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, 2.4, ч.2 ст.14.31, 23.48, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать заместителя генерального директора - директора филиала ПАО «МРСК

Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП, а именно совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации (несоблюдение сроков осуществления мероприятий согласно техническим условиям №20.0400.1371.14 от 05.11.2014г.), и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере

_____ двадцати тысяч _____ рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», приказа ФАС России от 24.04.2015 № 304/15 «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84615425, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40101810500000010000, код платежа 16111602010016000140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 4-71-39.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в районный суд по месту рассмотрения административного дела (Майминский районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.