РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-1032/2019

30 мая 2019 г. г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Филатьева И.Е.. – главный-специалист эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Кузина А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Гундрова С.А. на действия организатора торгов АО «РЭС» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку разъединений РЛНД (№ извещения 31907688169 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в присутствии: заявителя - ИП Гундрова С.А;

в присутствии: представителя АО «РЭС» - <…> (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Гундрова С.А на действия организатора торгов АО «РЭС» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку разъединений РЛНД (№ извещения 31907688169 на сайте www.zakupki.gov.ru)

Заявитель сообщает следующее.

Согласно протоколу №374 от 17.05.2019г. победителем процедуры признано ООО «ЮИК» с разъединителями РЛНД производства ООО «Каспий-Электро».

В соответствии с извещением об осуществлении конкурентной закупки разъединители РЛНД должны соответствовать техническому заданию (Приложение №9 к Извещению об осуществлении конкурентной закупки по выбору поставщика разъединителей РЛНД). Согласно техническому заданию, разъединители должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 52726-2007, ГОСТ 1516.3-96 и требованиям техники безопасности по ГОСТ 12.2.007.3-75. Обязательное наличие сертификатов соответствия (подтверждение качества продукции только по системам аккреди тации ГОСТ или Таможенного союза).

Однако, согласно сертификату соответствия разъединителей РЛНД производства ООО «Каспий-Электро» №РОСС RU.AT81.H00204, опубликованному на официальном сайте производителя, не подтверждается соответствие следующим пп. ГОСТ Р 52726-2007:

5.3 Требования к электрической прочности изоляции;

5.4 Требования к нагреву в продолжительном режиме работы;

5.6 Требования к стойкости при сквозных токах короткого замыкания;

5.7 Требования к коммутации разъединителями уравнительного тока, тока холостого хода трансформаторов, зарядных токов воздушных и кабельных линий;

5.8 Требования к коммутации заземлителями наведенного тока и тока включения короткого замыкания;

5.9 Требования к вспомогательным цепям, цепям управления и низковольтной аппаратуре приводов;

5.11 Требования к уровню радиопомех;

5.12 Требования к надежности.

Таким образом, разъединители РЛНД производства ООО «Каспий — Электро» не соответствуют требованиям Технического задания. Соответственно согласно п.7.8 извещения об осуществлении конкурентной закупки по

выбору поставщика разъединителей РЛНД предложение ООО «ЮИК» не должно было допускаться к оценке

Жалоба ИП Гундрова С.А. подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Акционерное общество «Региональные электрические сети» представило следующие возражения на жалобу.

Согласно техническому заданию разъединители должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 52726-2007, ГОСТ 1516.3-96 и требованиям техники безопасности по ГОСТ 12.2.007.3-75. Обязательное наличие сертификатов соответствия (подтверждение качества продукции только по системам аккредитации ГОСТ или Таможенного союза).

В соответствии с ч.1 ст.20 Федерального закона от 27.12.2002г. №184-ФЗ «О техническом регулировании» подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер.

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации (ч. 1 ст.21 «О техническом регулировании»).

Обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента (ч.1 ст.22 ФЗ «О техническом регулировании»),

В настоящее время технический регламент в отношении разъединителей не разработан и не утвержден на законодательном уровне.

Согласно ч.3 ст.46 ФЗ «О техническом регулировании» Правительством Российской Федерации до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов утверждаются и ежегодно уточняются единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.12.2009г. №982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» разъединители РЛНД не подлежат обязательной сертификации.

Таким образом, у производителей разъединителей отсутствует обязанность по их сертифицированию. В силу ч.1 ст.21 ФЗ «О техническом регулировании» производитель разъединителей вправе в добровольном порядке (по собственной инициативе) получить соответствующий сертификат соответствия.

Данный вывод подтверждается, в том числе, сертификатом соответствия №0845485, представленным ИП Гундровым С. А., на который нанесен знак «Добровольная сертификация», а также указание на то, что сертификат не применяется при обязательной сертификации.

Ввиду того, что АО «РЭС» заранее не известны производители, продукция которых будет предложена участниками запроса котировок (в частности, реализовано ли данными производителями право на добровольную сертификацию), в пунктах 5.13 - 5.16 Извещения об осуществлении конкурентной закупки по выбору поставщика разъединителей РЛНД в качестве документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям технического задания, указаны:

5.13	Скан-копии протоколов испытаний
5.14	Техническое описание продукции. Техническое описание, предоставляемое участником, должно содержать информацию по всем характеристикам и параметрам, указанных в техническом задании
5.15	Официальное письмо от завода-изготовителя или уполномоченных представителей подтверждение гарантийных обязательств на поставляемую продукцию
5.16	Скан-копии сертификатов/деклараций соответствия требованиям ГОСТ Р 52726-2007

5.15	Скан-копии сертификатов/деклараций соответствия требованиям ГОСТ Р 52726-2007

Иными словами, если производитель разъединителей реализовал право на добровольную сертификацию, участнику запроса котировок необходимо представить сертификат соответствия ГОСТ Р 52726-2007. Если данное право не реализовано - сертификат не подлежит представлению, соответствие требованиям технического задания подтверждается документами, указанными в пунктах 5.13 - 5.15 Извещения.

Исходя из изложенного, непредставление сертификатов соответствия не является основанием для отклонения заявки.

В частности, согласно разделу 7 Извещения об осуществлении конкурентной закупки по выбору поставщика разъединителей РЛНД к оценке не допускаются участники конкурентной процедуры в следующих случаях:

7.1	Несоответствия заявки участника требованиям, указанным в закупочной документации, в том числе и приложениях
7.2	Если итоговая стоимость предложения превышает начальную (максимальную) стоимость лота
7.3	Если предложение участника содержит информацию о неполном составе лота
7.4	Если предложение участника содержит недостоверные и/или противоречивые сведения
7.5	Если предложение участника содержит протокол разногласий к проекту договора (Приложение № 5)
7.6	Если предложение участника содержит более поздние сроки начала и/или окончания поставки изделий, выполнения работы, оказания услуги хотя бы по одной позиции по сравнению со сроками начала и/или окончания поставки изделий, выполнения работ, оказания услуг, указанными в закупочной документации
7.7	Если предложение участника содержит условие авансирования
7.8	При предложении товаров, работ, услуг, не соответствующих требованиям, указанным в настоящем извещении и приложениях к нему
7.9	Заказчик вправе отклонить заявку участника, при выявлении существенного несоответствия стоимости лота, указанной участником в экранной форме на ЕЭТП, и в коммерческом предложении за подписью уполномоченного лица (за исключением случаев предоставления коммерческого предложения по результатам рассмотрения сметных расчетов и(или) подтверждающего условия, объявленные на переторжке)

Таким образом, ни один участник запроса котировок в электронной форме на поставку разъединителей РЛНД (в том числе и ИП Гундров С.А. - более подробно раздел 3 настоящих возражений) не был отклонен ввиду непредставления сертификатов соответствия, наличие которых не является обязательным.

Предложение ООО «ЮИК» соответствует требованиям документации о закупке, в связи с чем у АО «РЭС» отсутствовали основания для отклонения заявки данного участника.

Согласно коммерческому предложению ООО «ЮИК» к поставке предложены разъединители РЛНД, изготовителем которых является ООО «Каспий-Электро».

В подтверждение соответствия продукции требованиям технического задания ООО «ЮИК» представило документы, указанные в пунктах 5.13-5.15 Извещения:

1. протокол испытаний №1085-314-1-16/БМ от 06.12.2016г., согласно которому продукция соответствует требованиям ГОСТ Р 52726-2007, ГОСТ 1516.3-96;
2. техническое предложение от 03.04.2019г., содержащее техническое описание продукции;

3. свидетельство - подтверждение производителя ООО «Каспий-Электро» гарантийных обязательств на поставляемую продукцию.

Кроме того, ООО «ЮИК» представило информационное письмо о том, что производитель продукции ООО «Каспий-Электро» в добровольном порядке получит сертификат соответствия разъединителей требованиям ГОСТ Р 52726-2007, ГОСТ 1516.3-96, который будет представлен вместе с поставляемой продукцией.

Также, как обоснованно заметил ИП Гундров С.А., на сайте производителя продукции ООО «Каспий-Электро» размещен сертификат соответствия №2232226 разъединителей серии РЛНД части требований ГОСТ Р 52726-2007 и ГОСТ 1516.3-96.

Таким образом, ООО «ЮИК» подтвердило соответствие поставляемой продукции требованиям технического задания, в том числе информировало АО «РЭС» о том, что производитель продукции занимается получением сертификата соответствия в добровольном порядке, в связи с чем у АО «РЭС» отсутствовали основания для отклонения заявки данного участника.

Следует отметить, что в настоящее время ООО «Каспий-Электро» получен сертификат №1287808 соответствия разъединителей серии РЛНД требованиям ГОСТ Р 52726-2007, ГОСТ 1516.3-96, на который также нанесен знак «Добровольная сертификация» и указание на то. что сертификат не применяется при обязательной сертификации.

Предложение ИП Гундрова С.А. не соответствует требованиям, несоблюдение которых он вменяет АО «РЭС».

Исходя из правовой позиции АО «РЭС», изложенной в разделе 1 настоящих возражений, АО «РЭС» посчитало коммерческое предложение ИП Гундрова С. А. соответствующим требованиям документации о закупке и допустило его к оценке.

Однако, если исходить из доводов жалобы ИП Гундрова С.А., его предложение не должно было быть допущено к оценке, поскольку:

1. согласно сертификату соответствия №0845485, представленному ИП Гундровым С.А., поставляемая им продукция соответствует только требованиям ГОСТ Р 52726-2007. Сертификат соответствия требованиям ГОСТ 1516.3-96 не представлен (представлен только протокол испытаний);
2. срок действия сертификата соответствия №0845485 истек 10.04.2019г. (то есть на дату подведения итогов закупки он уже не действовал).

Таким образом, ИП Гундровым С.А. не соблюдены надуманные требования об обязательности сертификации разъединителей, на которых он неправомерно настаивает.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

27.03.2019г. на сайте www.zakupki.gov.ru АО «РЭС» было опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку разъединений РЛНД (№ извещения 31907688169).

Начальная (максимальная) цена договора – 424 591,00 руб. (без НДС).

Запрос котировок проводится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «РЭС» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «РЭС» и его дочерних и зависимых обществ Утвержденное Советом директоров АО «РЭС» протоколом №31 от 27.06.2018г.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе,

порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

Согласно протоколу №374 от 17.05.2019г. на участие в запросе котировок было подано четыре заявки (ООО «ЮИК» - 393 381,00 руб, ООО «ТД «ТЭХ» - 397 750,00 руб., ООО «Снабсибэлектро» - 360 080,00 руб., ИП Гундров С.А. – 405 400,00 руб.).

Закупочная комиссия рассмотрев заявки на участие в запросе котировок в соответствии с требованиями и критериями, отклонила две заявки (ООО «ТД «ТЭХ», ООО «Снабсибэлектро»).

В соответствии с приложением №9 Извещения об осуществлении конкурентной закупки по выбору поставщика разъединителей РЛНД, в техническом задании на разъединители РЛНД должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 52726-2007, ГОСТ 1516.3-96 и требованиям техники безопасности по ГОСТ 12.2.007.3- 75. Обязательное наличие сертификатов соответствия (подтверждение качества продукции только по системам аккредитации ГОСТ или Таможенного союза).

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что в составе заявки ООО «ЮИК» приложены следующие документы:

- информационное письмо, которое свидетельствует о том что, поставляемая продукция «разъединители высоковольтные наружной установки РЛНД и комплекты приводов ПРНЗ», не подлежат обязательной сертификации. Но в связи с запросами на предоставление данного документа, производитель ООО «Каспий-Электро» в ближайшее время получит сертификат соответствия требованиям нормативных документов согласно ГОСТ Р 52726-2007 и ГОСТ 1516.3-96. ООО «ЮИК» обязуется предоставить копию оригинала сертификата соответствия заверенную участником вместе с поставляемой продукцией;

- протокол испытаний, согласно которому поставляемая продукция ООО «ЮИК» соответствует ГОСТ Р 52726-2007, ГОСТ 1516.3-96;

- техническое предложение, с техническим описанием поставляемой продукции.

Таким образом, заявка ООО «ЮИК» полностью соответствует требованиям, установленным в Извещении об осуществлении конкурентной закупки по выбору поставщика разъединителей РЛНД.

В частности, согласно разделу 7 Извещения об осуществлении конкурентной закупки по выбору поставщика разъединителей РЛНД к оценке не допускаются участники конкурентной процедуры в следующих случаях:

7.1 Несоответствия заявки участника требованиям, указанным в закупочной документации, в том числе и приложениях;

7.2 Если итоговая стоимость предложения превышает начальную (максимальную) стоимость лота;

7.3 Если предложение участника содержит информацию о неполном составе лота;

7.4 Если предложение участника содержит недостоверные и/или противоречивые сведения;

7.5 Если предложение участника содержит протокол разногласий к проекту договора (Приложение № 5);

7.6 Если предложение участника содержит более поздние сроки начала и/или окончания поставки изделий, выполнения работы, оказания услуги хотя бы по одной позиции по сравнению со сроками начала и/или окончания поставки изделий, выполнения работ, оказания услуг, указанными в закупочной документации;

7.7 Если предложение участника содержит условие авансирования;

7.8 При предложении товаров, работ, услуг, не соответствующих требованиям, указанным в настоящем извещении и приложениях к нему;

7.9 Заказчик вправе отклонить заявку участника, при выявлении существенного несоответствия стоимости лота, указанной участником в экранной форме на ЕЭТП, и в коммерческом предложении за подписью уполномоченного лица (за исключением случаев предоставления коммерческого предложения по результатам рассмотрения сметных расчетов и(или) подтверждающего условия, объявленные на переторжке).

Таким образом, закупочная комиссия при рассмотрении заявок, не могла отклонить заявки ввиду непредставления сертификатов соответствия, так как их наличие не является обязательным.

Выбор поставщика был осуществлен на основании предложенной цены исполнения контракта.

Таким образом, заявка ИП Гундрова С.А. не могла быть признанной победителем, так как цена исполнения контракта была предложена значительно выше по сравнению с заявкой ООО «ЮИК».

Нарушение порядка организации и проведения запроса котировок в действиях Заказчика не усматривается.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Гундрова С.А на действия организатора торгов АО «РЭС» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку разъединений РЛНД (№ извещения 31907688169 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.