

РЕШЕНИЕ
по делу № 1 10/201-10 о нарушении
антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения объявлена 27.07.2011 г. Москва
Решение изготовлено в полном объеме 04.08.2011

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии - Голомолзина А.Н., заместителя руководителя ФАС России; членов Комиссии: Кузнецовой Е.А. – заместителя начальника Правового управления, Голополосова Д.В. – начальника отдела железнодорожного транспорта Управления контроля транспорта и связи, Романенковой И.И. – начальника отдела судебной работы Правового управления, Яруллина Л.Н. - главного специалиста - эксперта отдела железнодорожного транспорта Управления контроля транспорта и связи,

рассмотрев дело № 1 10/201-10 по признакам нарушения ОАО «Федеральная пассажирская компания» (далее – ОАО «ФПК») (адрес: ул. Новорязанская, д. 12, г. Москва, 107228) пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступили заявления граждан Российской Федерации о наличии признаков нарушения ОАО «ФПК» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в навязывании контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора, а именно: включение в стоимость проездного документа (билета) на поезд дальнего следования платы за пользование комплектом постельного белья.

Ранее, решением Комиссии ФАС России от 18.08.2009 по делу № 1 10/99-09 ОАО «РЖД» признано нарушившим часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции путем издания распоряжения от 16.06.2006 № 1211р «О включении в тарифы на перевозку пассажиров платы за пользование бельем» (далее - Распоряжение), реализация пункта 1 которого влечет взимание (позволяет взимать) с пассажиров поездов дальнего следования при их проезде в вагонах с местами для лежания, купейных вагонах и вагонах СВ, не отнесенных к вагонам повышенной комфортности, платы за пользование постельным бельем в составе тарифа на перевозку пассажиров, результатом чего является ущемление интересов таких пассажиров.

На основании указанного решения ОАО «РЖД» выдано предписание по делу № 1 10/99-09 о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, путем внесения в Распоряжение соответствующих изменений, согласно которым пассажиры имеют возможность по своему желанию и за отдельную плату воспользоваться комплектом постельного белья при их проезде в поездах дальнего следования в вагонах с местами для лежания, купейных вагонах и вагонах СВ, не отнесенных к вагонам повышенной комфортности.

08.07.2010 Федеральный арбитражный суд Московского округа удовлетворил в кассационной жалобе ФАС России об отмене решения Арбитражного суда г. Москвы, постановления Девятого арбитражного апелляционного суда, подтвердив в полном объеме законность решения и предписания Федеральной антимонопольной службы по делу № 1 10/99-09 в отношении ОАО «РЖД».

ОАО «РЖД», письмом от 13.09.2010 № ФПДЮприм 9/131, представило распоряжение ОАО «РЖД» от 07.09.2010 № 1898р «О признании утратившим силу распоряжения ОАО «РЖД» от 16 июня 2006 г. № 1211р».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2001 № 384 «О Программе структурной реформы на железнодорожном транспорте» ОАО «РЖД» и АНО «Центр Желдорреформа» учредили ОАО «ФПК». С 01.04.2010 деятельность по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в дальнем следовании, кроме поездов 800-й нумерации и скоростного движения, осуществляет ОАО «ФПК».

Приказом ФСТ России от 27.05.2010 № 190-т «О включении организаций в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль на транспорте» ОАО «ФПК» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль, в раздел «железнодорожные перевозки».

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. Таким образом, ОАО «ФПК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг железнодорожных перевозок пассажиров в дальнем следовании.

По результатам рассмотрения заявлений граждан Российской Федерации ФАС России было возбуждено дело № 1 10/201-10 в отношении ОАО «ФПК» по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в части навязывания контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически на обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования), выразившееся во включении в стоимость проездного документа (билета) на поезд дальнего следования платы за пользование комплектом постельного белья.

В ходе рассмотрения указанного дела Комиссией ФАС России установлено следующее.

1) Гражданка Российской Федерации 1, на основании письма ФАС России от 20.08.2010 № ЦА/27386, представила в ФАС России проездной документ (билет) № ЦЖ 2010550 228255 на поезд № 605 ЯА для проезда в купейном вагоне по маршруту Ярославль – Москва, с включенной в стоимость указанного проездного документа (билета) платы за пользование комплектом постельного белья.

Гражданка Российской Федерации 2, во исполнение определения о назначении дела № 1 10/201 – 10 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 24.12.2010 № АГ/46793, также представила в ФАС России проездной документ (билет) № ЮШ2010695 152351 на поезд № 091 для проезда в купейном вагоне по маршруту Ярославль – Москва, с включенной в стоимость указанного проездного документа (билета) платы за пользование комплектом

постельного белья.

Гражданин Российской Федерации З, во исполнение определения о назначении дела № 1 10/201 – 10 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 24.12.2010 № АГ/46793, представил в ФАС России проездные документы (билеты) № ЩЦ 2010641 649649 на поезд № 125 для проезда в плацкартном вагоне по маршруту Ростов – Придача, № ЧД 2010574 104297 на поезд № 116 для проезда в плацкартном вагоне по маршруту Придача – Новочеркасск, № УТ 2010481 538310 на поезд № 375 для проезда в плацкартном вагоне по маршруту Ростов – Воронеж, с включенной в стоимость указанных проездных документов (билетов) платы за пользование комплектом постельного белья.

2) Постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 05.04.2011 № 14185/10 постановление Федерального арбитражного суда Московского округа отменено, решение Арбитражного суда г. Москвы, постановление Девятого арбитражного апелляционного суда оставлено без изменения.

3) ОАО «ФПК», во исполнение определения об отложении рассмотрения дела № 1 10/201-10 от 11.04.2011, письмом от 13.05.2011 № исх.-627/ФПКЮ сообщило, что тариф на перевозку пассажиров в плацкартном вагоне регулируется ФСТ России, ОАО «ФПК» не включает в стоимость проезда плату за пользование комплектом постельного белья.

При оформлении проездных документов (билетов) на поезд дальнего следования в плацкартном вагоне, используя АСУ «Экспресс», пассажир по желанию может оплатить пользование комплектом постельного белья непосредственно в местах продажи проездных документов (билетов), так и непосредственно у проводника поезда по квитанции разных сборов.

4) При оформлении проездного документа (билета) № ЩЦ 2010641 649649 на поезд № 125 для проезда в плацкартном вагоне по маршруту Ростов – Придача в стоимость проездного документа (билета) была включена плата за пользование комплектом постельного белья без согласия пассажира. Согласно объяснениям билетного кассира, оформившей проездной документ (билет), представленным письмом ОАО «ФПК» от 13.05.2011 № исх.-627/ФПКЮ, установлено, что при оформлении указанного проездного документа (билета) билетный кассир включила в стоимость проездного документа (билета) плату за пользование комплектом постельного белья без согласия пассажира, так как пассажир следовал по маршруту Ростов-Главный – Придача в ночное время суток с 21ч.30мин. до 08ч.20м (время в пути 12 часов). За ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, билетный кассир, приказом начальника железного агентства от 04.05.2011 № 135/СКЖАК, в соответствии со статьей 192 Трудового кодекса Российской Федерации, привлечена к дисциплинарной ответственности.

5) ОАО «ФПК», во исполнение определения об отложении рассмотрения дела № 1 10/201-10 от 17.05.2011, письмом от 08.06.2011 № ФПКЮприм-13/4 представила запись регистратора переговоров «кассир - пассажир» между билетным кассиром и пассажиром, произведенную при оформлении железнодорожного проездного документа (билета) № ЧД 2010574 104297 на поезд № 116 для проезда в плацкартном вагоне по маршруту «Придача - Новочеркасск». Согласно указанной записи регистратора переговоров «кассир - пассажир», билетный кассир, при оформлении железнодорожного проездного документа

(билета) № ЧД 2010574 104297 на поезд № 116 для проезда в плацкартном вагоне по маршруту «Придача - Новочеркасск», включила в стоимость указанного проездного документа (билета) плату за пользование комплектом постельного белья с согласия пассажира.

6) Гражданин Российской Федерации 3, во исполнение определения об отложении рассмотрения дела № 1 10/201-10 от 17.05.2011, письмом от 10.06.2011 № б/н также сообщил, что билетный кассир, при оформлении железнодорожного проездного документа (билета) № ЧД 2010574 104297 на поезд № 116 для проезда в плацкартном вагоне по маршруту Придача - Новочеркасск, включила в стоимость указанного проездного документа (билета) плату за пользование комплектом постельного белья с его согласия.

7) ОАО «ФПК», во исполнение определения об отложении рассмотрения дела № 1 10/201-10 от 17.05.2011, письмом от 08.06.2011 № ФПКЮприм-13/4 представила результаты проверок, проведенных в местах продажи проездных документов (билетов), согласно которым установлено, что информация о порядке оплаты за пользование комплектом постельного белья в вагонах разных типов имеется, а также дополнительно доведены до билетных кассиров требования о включении в стоимость проездного документа (билета) на поезд дальнего следования в плацкартном вагоне платы за пользование комплектом постельного белья только по желанию пассажиров.

8) По результатам мониторинга ситуации, связанной с включением в стоимость проездного документа (билета) на поезд дальнего следования платы за пользование комплектом постельного белья, проведенного территориальными управлениями ФАС России, установлено, что пассажир при приобретении проездного документа (билета) для проезда в плацкартном вагоне поезда дальнего следования, имеет возможность не приобретать услугу по пользованию комплектом постельного белья, а пользоваться данной услугой только при наличии собственного волеизъявления и за отдельную плату, не включенную в стоимость проездного документа (билета).

Комиссия, заслушав доводы сторон, а также изучив документы и материалы дела № 1 10/201-10, пришла к следующим выводам.

1) Постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 05.04.2011 № 14185/10 установлено, что ОАО «РЖД» имело право включать в стоимость проездного документа (билета) на поезд дальнего следования в вагоны с местами для лежания, купейные вагоны и вагоны СВ, не отнесенных к вагонам повышенной комфортности, плату за пользование постельным бельем.

Включение платы за пользование комплектом постельного белья в стоимость проездного документа (билета) на поезд дальнего следования в вагонах с местами для лежания, купейные вагоны и вагоны СВ, не отнесенных к вагонам повышенной комфортности, связано с необходимостью соблюдения законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. Таким образом, включение ОАО «ФПК» платы за пользование комплектом постельного белья в стоимость проездного документа (билета) № ЦЖ 2010550 228255 на поезд № 605 ЯА для проезда в купейном вагоне по маршруту Ярославль – Москва, приобретенного гражданкой Российской Федерации 1, а также в стоимость проездного документа (билета) № ЮШ2010695 152351 на поезд № 091

для проезда в купейном вагоне по маршруту Ярославль – Москва, приобретенного гражданкой Российской Федерации 2, является правомерным.

2) Включение платы за пользование комплектом постельного белья при оформлении билетным кассиром проездного документа (билета) № ЩЦ 2010641 649649 на поезд № 125 для проезда в плацкартном вагоне по маршруту Ростов – Придача, без согласия гражданина Российской Федерации 3, является единичным случаем.

За ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, билетный кассир, приказом начальника железного агентства от 04.05.2011 № 135/СКЖАк, в соответствии со статьей 192 Трудового кодекса Российской Федерации, привлечена к дисциплинарной ответственности.

3) По результатам проверок, проведенных ОАО «ФПК» в местах продажи проездных документов (билетов), установлено, что информация о порядке оплаты за пользование комплектом постельного белья в вагонах разных типов имеется, а также дополнительно доведены до билетных кассиров требования о включении в стоимость проездного документа (билета) на поезд дальнего следования в плацкартном вагоне платы за пользование комплектом постельного белья только по желанию пассажиров.

Учитывая изложенное, по итогам заседаний Комиссии в рассматриваемых действиях ОАО «ФПК», не установлено нарушений части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, в части совершения действий, которые имеют своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

В связи с отсутствием нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях ОАО «ФПК», на основании пункта 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение дела № 1 10/201-10 о нарушении антимонопольного законодательства прекратить.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.