

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

по Саратовской области

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81

Тел.: (845-2) 27-96-42

Факс: (845-2) 27-93-14

E-mail: to64@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 106 -12/гз

о признании жалобы участника размещения заказа необоснованной

31 мая 2012 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

1. <.....> - руководитель управления, председатель Комиссии;
2. <.....> - и.о.заместителя руководителя управления, член Комиссии;
3. <.....> - специалист-эксперт, член Комиссии,

в присутствии:

- <.....> - представителя ЗАО НПК "Катрен";
- <.....> - представителя ЗАО НПК "Катрен" (доверенность б/н от 01.01.2012);
- <.....> - представителя Министерства здравоохранения Саратовской области (доверенность № 07-05/197 от 30.05.2012);
- <.....> - представителя Министерства здравоохранения Саратовской области (доверенность № 07-05/198 от 30.05.2012);
- <.....> - представителя Министерства здравоохранения Саратовской области (доверенность № 07-05/196 от 30.05.2012);

рассмотрев жалобу ЗАО НПК "Катрен" на действия заказчика – Министерства здравоохранения Саратовской области при проведении открытого аукциона в

электронной форме № 0160200005712000157 на право заключения государственного контракта на обеспечение (поставка и отпуск) лекарственными средствами «Противоопухолевые, иммунодепрессивные и сопутствующие средства» лиц, имеющих право на лекарственное обеспечение в соответствии постановлением Правительства РФ от 30 июля 1994 г. N 890 в 2012 году» (ЭТП www.sberbank-ast.ru),

У С Т А Н О В И Л А:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ЗАО НПК "Катрен" (далее - Заявитель, Общество) на действия заказчика – Министерства здравоохранения Саратовской области (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0160200005712000157 на право заключения государственного контракта на обеспечение (поставка и отпуск) лекарственными средствами «Противоопухолевые, иммунодепрессивные и сопутствующие средства» лиц, имеющих право на лекарственное обеспечение в соответствии постановлением Правительства РФ от 30 июля 1994 г. N 890 в 2012 году» (далее – Аукцион).

Из жалобы следует, что Заказчик неправомерно объединил в единый лот поставку и отпуск лекарственных средств, что ограничивает количество участников размещения заказа.

Также из жалобы следует, что при проведении Аукциона неправомерно установлен приоритет товарам российского и белорусского происхождения.

Представитель Заказчика не согласился с доводами жалобы и пояснил, что при составлении документации об Аукционе Заказчик руководствовался законодательством о размещении заказов.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:

18.05.2012 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте электронной площадки www.sberbank-ast.ru было размещено извещение о проведении открытого Аукциона и документация об Аукционе.

Согласно п. 1.2.1. ч. III "Техническая часть" предметом государственного контракта является обеспечение (поставка и отпуск) лекарственными средствами «Противоопухолевые, иммунодепрессивные и сопутствующие средства» лиц, имеющих право на лекарственное обеспечение в соответствии постановлением Правительства РФ от 30 июля 1994 г. N 890 в 2012 году».

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов) под государственными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации и

внебюджетных источников финансирования потребности Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков (в том числе для реализации федеральных целевых программ), для исполнения международных обязательств Российской Федерации, в том числе для реализации межгосударственных целевых программ, в которых участвует Российская Федерация, либо потребности субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков, в том числе для реализации региональных целевых программ.

Согласно ч.1 ст.41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. В случае проведения аукциона на право заключить контракт на поставку полиграфической продукции, геральдических знаков, официальных символов, знаков отличия и различия, наград, форменной одежды, жетонов и удостоверений, сувенирной продукции документация об аукционе может содержать требование о соответствии поставляемых товаров образцу или макету товара либо изображению товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении.

Следовательно, Заказчик самостоятельно определяет предмет контракта, исходя из своих потребностей.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе (ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции) запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Согласно п. 1 ст. 6.2. Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" в состав предоставляемого гражданам набора социальных услуг входит обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи по рецептам врача (фельдшера) необходимыми лекарственными препаратами.

Представитель Заказчика пояснил, что источником финансирования государственного контракта являются средства областного бюджета 2012 за счет и в пределах лимитов на реализацию права на бесплатное лекарственное

обеспечение в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 "О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения". Денежные средства, предусмотренные Законом Саратовской области "Об областном бюджете на 2012 год" выделяются Министерству здравоохранения Саратовской области на бесплатное лекарственное обеспечение, как на услугу.

Представитель Заказчика также пояснил, что предметом государственного контракта является не поставка лекарственных средств в чистом виде, а оказание социальной услуги по обеспечению лекарственными средствами. При определении предмета Аукциона Заказчик руководствовался тем, что поставка и отпуск лекарственных средств являются технологически и функционально взаимосвязанными, так как направлены на достижение основной цели – своевременное обеспечение граждан лекарственными препаратами на территории Саратовской области в 2012 году. Заказчик, установив предмет Аукциона – обеспечение (поставка и отпуск) лекарственными средствами «Противоопухолевые, иммунодепрессивные и сопутствующие средства» лиц, имеющих право на лекарственное обеспечение в соответствии постановлением Правительства РФ от 30 июля 1994 г. N 890 в 2012 году» не ограничил количество участников размещения заказа. Данный факт также подтверждается тем, что на участие в Аукционе участниками размещения заказа подано пять заявок.

Документация об открытом аукционе в электронной форме в соответствии с требованиями ч.5 ст.41.6 Закона о размещении заказов должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со ст.11 Закона о размещении заказов.

В соответствии с п. 28 Информационной карты документации об Аукционе Участник размещения заказа должен иметь лицензию на фармацевтическую деятельность.

Представитель Заказчика пояснил, что с учетом цепочки действий – доставка, хранение, учет рецептов, отпуск лекарственных препаратов физическим лицам, которые являются предметом Аукциона, для участия в Аукционе участникам размещения заказа надлежит иметь лицензию на фармацевтическую деятельность.

В соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" фармацевтическая деятельность подлежит лицензированию.

Согласно ч. 8 ст. 45 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" производители лекарственных средств могут осуществлять продажу лекарственных средств или передавать их в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

В соответствии со ст. 54 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" оптовая торговля лекарственными средствами осуществляется производителями лекарственных средств и организациями оптовой торговли лекарственными средствами по правилам, утвержденным соответствующими уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

Согласно п. 7 Правил оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения, утвержденных приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. N 1222н, определяющих порядок оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения, производителями лекарственных средств и организациями оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения, оптовая торговля лекарственными средствами осуществляется при наличии лицензии на фармацевтическую деятельность.

Представитель Заявителя пояснил, что ЗАО НПК "Катрен" осуществляет оптовую торговлю медикаментами и не является производителем лекарственного препарата Суниотниб, на обеспечение которыми проводился Аукцион.

Также представитель Заявителя пояснил, что в связи с тем, что Заказчик неправомерно объединил в единый лот услуги по поставке и отпуску лекарственных средств Общество не может принять участие в данном Аукционе, поскольку не имеет возможности осуществлять отпуск лекарственного препарата Суниотниб через аптеки области.

В соответствии с ч.2.1 ст.10 Закона о размещении заказов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения торгов могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении конкурса или аукциона, в конкурсной документации, документации об аукционе отдельно указываются предмет, начальная (максимальная) цена, сроки и иные условия поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг. Участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе или аукционе в отношении определенного лота. В отношении каждого лота заключается отдельный контракт.

Следовательно, порядок формирования лотов или предмета торгов является правом заказчика. Единственное ограничение в соответствии с ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции заключается в необходимости правила о технической и функциональной взаимосвязи товаров (работ, услуг), включенных в один лот. При этом, основными критериями для определения технологической и функциональной взаимосвязи являются единая сфера применения товаров (работ, услуг), их целевое назначение, сходная специфика и методы работы.

Учитывая, что предметом Аукциона является не поставка товара, а оказание целого набора социальных услуг, включающих в себя доставку, хранение, учет рецептов, отпуск лекарственных препаратов физическим лицам, то указанные выше услуги функционально взаимосвязаны, так как направлены на достижение основной цели размещаемого заказа – своевременное обеспечение лекарственными средствами лиц, имеющих право на лекарственное обеспечение в соответствии постановлением Правительства РФ от 30 июля 1994 г. N 890 в 2012 году.

Следовательно, осуществление целого ряда социальных услуг для обеспечения лекарственными средствами лиц, имеющих право на лекарственное обеспечение в соответствии постановлением Правительства РФ от 30 июля 1994 г. N 890 в 2012 году не противоречит требованиям законодательства о размещении заказов и законодательства о защите конкуренции.

Таким образом, довод жалобы о неправомерном объединении в единый лот поставки и отпуска лекарственных средств является необоснованным.

Довод жалобы о неправомерном установлении приоритета товарам российского и белорусского происхождения, также является необоснованным по следующим основаниям.

В соответствии с п.3 Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 12.03.2012 № 120 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей размещения заказов на поставки товаров для нужд заказчиков" (далее – Приказ) при размещении заказов на поставки товаров для нужд заказчиков путем проведения конкурса или аукциона, в том числе открытого аукциона в электронной форме (далее - аукцион), участникам размещения заказа, заявки на участие которых содержат предложения о поставке товаров российского и (или) белорусского происхождения, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов в порядке, предусмотренном пунктами 4 - 5 Приказа.

В соответствии с п.1.10 документации об Аукционе товары российского и белорусского происхождения имеют приоритет по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства. Размер преференции - 15% от начальной (максимальной) цены контракта

В связи с тем, что предмет Аукциона - обеспечение (поставка и отпуск) лекарственными средствами «Противоопухолевые, иммунодепрессивные и сопутствующие средства» лиц, имеющих право на лекарственное обеспечение в соответствии постановлением Правительства РФ от 30 июля 1994 г. N 890 в 2012 году» включает в себя, в том числе поставку товара (2400000 – продукция органического и неорганического синтеза) Заказчик правомерно установил в документации об Аукционе преференции в отношении указанной группы товаров.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Саратовского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО НПК "Катрен" на действия заказчика – Министерства здравоохранения Саратовской области при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0160200005712000157 на право заключения государственного контракта на обеспечение (поставка и отпуск) лекарственными средствами «Противоопухолевые, иммунодепрессивные и сопутствующие средства» лиц, имеющих право на лекарственное обеспечение в соответствии постановлением Правительства РФ от 30 июля 1994 г. N 890 в 2012 году» (ЭТП www.sberbank-ast.ru) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

(подпись) <.....>

Члены
Комиссии:

(подпись) <.....>

(подпись) <.....>