

РЕШЕНИЕ по делу № 46-К/10

о нарушении законодательства о размещении заказов

«23» июня 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителя Заказчика МУКС МО «Усть-Коксинский район», рассмотрела жалобу ООО «Бизнес-Строй» (вх. №1371 от 17.06.2010) на действия муниципального заказчика МУКС МО «Усть-Коксинский район» при проведении открытого аукциона на «Выполнение работ по капитальному ремонту детского садика на 75 мест в с. Усть-Кокса Усть-Коксинский район».

В связи с ходатайством от 23.06.2010г. дело рассматривается в отсутствие представителя заявителя ООО «Бизнес-Строй».

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России обратилось ООО «Бизнес-Строй» (г. Барнаул, пр. Комсомольский, 120, офис 110) на действия муниципального заказчика МУКС МО «Усть-Коксинский район» при проведении открытого аукциона на «Выполнение работ по капитальному ремонту детского садика на 75 мест в с. Усть-Кокса Усть-Коксинский район».

Заявитель считает, что в соответствии с внесенными изменениями 07.05.2010г., неотъемлемой частью заявки участника размещения заказа должны быть следующие обязательные приложения:

Копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона, копии Лицензий, выданной в соответствии с Федеральным законом № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», копии свидетельств о допуске к определенному виду работ, приведенных в ведомости объемов работ п.8 статьи 5 Техническое задание настоящей документации выданного саморегулируемой организацией в области строительства и входящих в перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Заказчиком в Разделе 8 «Пожарная сигнализация» Ведомости объемов работ указана необходимость производства работ по монтажу элементов пожарной сигнализации.

Однако, требование о наличии у участников размещения заказа Лицензии МЧС РФ Заказчиком в аукционной документации не установлено.

Кроме того, Заявитель считает, что в соответствии с внесенными изменениями от 07.05.2010г., при составлении организационно-технологической схемы участник размещения заказа должен учитывать все основные этапы (периоды) выполняемых работ, в т.ч. режима работы, сроков мобилизации сил и средств, строительства временных сооружений, материально-технического обеспечения строительства с предоставлением графика производства работ, сроки которые основаны на СНиП 1.04.03-85 «Нормы продолжительности строительства и задела в строительстве предприятий, зданий и сооружений, (изд. 1991г.) часть II.

Однако, в внесенных изменениях от 11.05.2010г. Заказчиком указана необходимость предоставления графика выполнения работ, но отсутствует требование обоснования сроков по СНиП 1.04.03-85.

В случае если участнику размещения заказа все же необходимо предоставить обоснование графика производства работ в соответствии со СНиП 1.04.03-85, то Заявителю не ясно, на основании какого именно нормативно-правового акта требуется подобного рода информация.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 35 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Участник размещения заказа обязан предоставить в составе своей заявки на участие в открытом аукционе, в случае если его предметом является выполнение работ, только сведения о качестве работ, и в соответствии с частью 3 статьи 35 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» требовать от участника размещения заказа иное не допускается.

В Извещении о внесении изменений в документацию о проведении открытого аукциона от 11.05.2010г. года, Заказчиком указана необходимость предоставления описания качественных характеристик строительных материалов, оборудования и изделий, которые будут применяться при производстве работ, а также указания торговой марки (модели) и года выпуска.

По доводам, изложенным в жалобе, от МУКС МО «Усть-Коксинский район» не поступило письменных возражений или пояснений.

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителя стороны, полагает, что доводы жалобы необоснованны по следующим основаниям:

На основании распоряжения главы МО «Усть-Коксинский район» от 05.05.2010г. № 176 функции муниципального заказчика по проведению капитального ремонта объектов социально-культурной сферы Отдела образования МО «Усть-Коксинский район» РА возложены на Муниципальное учреждение капитального строительства МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай.

06.05.2010г. на официальном сайте РА размещено Извещение о проведении открытого аукциона на Капитальный ремонт детского сада на 75 мест в с. Усть-Кокса, Усть-Коксинского района, Республики Алтай. Начальная (максимальная) цена контракта 36 603 797 рублей.

Заказчиком является – Муниципальное учреждение капитального строительства МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай.

Согласно Извещению дата предоставления документации об аукционе (сроки подачи заявок) с 07.06.2010г. по 01.06.2010г.;

Дата рассмотрения заявок – 01.06.2010г.;

Дата проведения аукциона – 10.06.2010г.

07.05.2010г. Заказчиком, в соответствии с ч.9 ст.34 ФЗ № 94-ФЗ о размещении заказов, в аукционную документацию внесены изменения в части:

1) конкретизации (дополнении) требований к качеству, техническим характеристикам и безопасности работ;

2) требования к срокам и объему предоставления гарантии качества выполнения работ;

3) внесение изменений в форму «Предложение о функциональных и качественных характеристиках» наименование параметров с указанием СНиПов, правил производства строительно-монтажных работ, санитарных норм и правил и т.д.;

4) Качество работ раздела 5 Технического задания расписаны виды СНиПов на конкретные виды работ в соответствии с нормами действующего законодательства;

5) О предоставлении лицензий и допусков СРО на виды работ, являющимися предметом аукциона и в соответствии с Техническим заданием;

Согласно Извещению о внесении изменений от **11.05.2010г.** Заказчиком вносятся изменения:

- 1) изменен срок устранения подрядчиками дефектов и недостатков (с 10 дней до 7 дней);
- 2) Сведения о качестве работ конкретное описание характеристики строительных материалов, оборудования и изделий (торговой марки-модели) год выписки;
- 3) Дополнение к объемам работ Овощехранилища;
- 4) Сроки выполнения работ по отдельным видам деятельности согласно Техническому заданию;
- 5) Состав и содержание технической документации (отдельные позиции).

На основании п. 2 ч. 2 ст. 35 Федерального закона «О размещении заказов...» заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг.

Заказчиком, в ч. 2 документации об аукционе, установлена обязанность предоставления сведений о функциональных характеристиках и качестве товара, который является предметом аукциона (товар, который будет использоваться при осуществлении ремонтных работ) в табличной форме, а так же в форме заявки предложена таблица «Форма предложения о функциональных и качественных характеристиках товаров, сведения о качестве работ, услуг» разъяснения по заполнению данных сведений подробно описаны в Статье 2 Аукционной документации.

Такие показатели как марка (модель), год выпуска, соответствие требованиям являются качественными характеристиками товара, который будет использоваться при производстве работ, являющихся предметом аукциона. **Качество стройматериалов (товара), используемых при производстве ремонтных работ, непосредственно влияет на качество данных работ.** Следовательно, Заказчиком установлена правомерная форма для предоставления сведений о функциональных характеристиках и качестве товара, заполнение которой является для участников обязательным условием.

Данным пунктом Заказчиком установлены требования к качеству выполняемых строительных работ.

В соответствии с ч. 9 ст. 34 Федерального закона о размещении заказов Заказчик, уполномоченный орган по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника размещения заказа вправе принять решение о внесении изменений в документацию об аукционе не позднее, чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается.

В Извещении о внесении изменений в аукционную документацию от **07.05.2010г.** Заказчиком внесены изменения в п. 2.1 формы 2 заявки, а именно внесение изменений в форму предложения о функциональных и качественных характеристиках товаров, сведения о качестве работ, услуг, где указано, что при составлении организационно технической схемы участники размещения должны учитывать основные этапы (периоды) выполняемых работ, в т.ч. режима работы, сроков мобилизации сил и средств (со ссылкой на СНиП 1.04.03-85 «Нормы продолжительности строительства и задела в строительстве предприятий, зданий и сооружений, (изд. 1991г.) часть II.» .

Заказчиком в изменениях в аукционную документацию от **11.05.2010г.** данное требование убрано, следовательно, указание участниками данного СНиПа **не требуется.**

В соответствии с пп. б п. 3 ч. 2 ст. 35 ФЗ о размещении заказов Заявка на участие в аукционе должна содержать: документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, или копии таких документов копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются

предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

В соответствии с п. 5 формы заявки на участие в аукционе Заказчиком установлены требования к участникам размещения заказа о наличии допусков СРО на выполнение работ, являющихся предметом конкурса.

Согласно Извещению о внесении изменений **от 07.05.2010г.** в данный пункт внесены изменения о представлении в составе заявки копий документов, подтверждающих соответствие участников требованиям, установленным п.1 ст.11 Федерального закона о размещении заказов, в случае если установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона: копии Лицензий в соответствии с ФЗ № 128 –ФЗ О лицензировании; копии свидетельств о допуске СРО к определенным видам работ, приведенным в Ведомости объемов работ п.8 ст.5 Технического задания.

Следовательно, указание в жалобе на то, что Заказчиком в аукционной документации отсутствует требование о наличии Лицензии МЧС РФ, **является необоснованным.**

До заседания Комиссии УФАС по РА (23.06.2010 в 09:49 часов) представитель МУКС МО «Усть-Коксинский район» представил документы, согласно которым Заказчиком до рассмотрения жалоб принято решение об отмене открытого аукциона на «Капитальный ремонт детского садика на 75 мест в с. Усть-Кокса, Усть-Коксинского района, Республики Алтай». Информация об отмене данного открытого аукциона размещена на официальном сайте – www.zakupki-altai.ru.

В соответствии с письменным уведомлением от 17.06.2010 №1017/08 в связи с поступившими жалобами ЗАО «Энерготехноком» и ООО «Бизнес-Строй» размещение государственного заказа УФАС по РА приостановлено (требование п. 4 ст. 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»).

Таким образом, Заказчиком **в нарушение п. 4 ст. 60** Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» принято решение об отмене открытого аукциона на «Капитальный ремонт детского садика на 75 мест в с. Усть-Кокса, Усть-Коксинского района, Республики Алтай» в период приостановки размещения заказа до рассмотрения жалоб по существу.

Комиссия УФАС по РА, оценив изложенные Заказчиком, Заявителем обстоятельства, изучив представленные документы, проведя в ходе рассмотрения жалобы внеплановую проверку соответствия всех действий (бездействия) Заказчика, в том числе не указанных в жалобе, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Бизнес-Строй» на действия муниципального заказчика МУКС МО «Усть-Коксинский район» при проведении открытого аукциона на «Выполнение работ по капитальному ремонту детского садика на 75 мест в с. Усть-Кокса Усть-Коксинский район» необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим п. 4 ст. 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
4. Передать материалы дела сотруднику УФАС по РА для возбуждения административного дела и проведения административного расследования в отношении должностного лица заказчика.

Предписание

о прекращении нарушений

законодательства о размещении заказов

«23» июня 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), на основании решения от 23.06.2010 года по делам № 46-К/10, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Бизнес-Строй» (вх. №1371 от 17.06.2010) на действия муниципального заказчика МУКС МО «Усть-Коксинский район» при проведении открытого аукциона на «Выполнение работ по капитальному ремонту детского садика на 75 мест в с. Усть-Кокса Усть-Коксинский район», предписывает:

1. Муниципальному заказчику МУКС МО «Усть-Коксинский район» прекратить нарушение п. 4 ст. 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем недопущения впредь подобных нарушений.
2. Представить в управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай **до 19.07.2010г.** доказательство об исполнении настоящего Предписания.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.