

## РЕШЕНИЕ

г. Пенза

Резолютивная часть решения объявлена «30» ноября 2020 года.

В полном объеме решение изготовлено «15» декабря 2020 года.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;
- . – начальника отдела антимонопольного контроля и рекламы, члена Комиссии;
- . – главного специалиста – эксперта отдела антимонопольного контроля и рекламы, члена Комиссии;

рассмотрев дело № 058/01/11-145/2020 по признакам нарушения ПАО «Ростелеком» (ИНН 7707049388, 191002, Санкт-Петербург г, ул. Достоевского, д.15), и ООО«Софтлайн проекты» (ИНН 7728734000,115114, г. Москва, наб. Дербеневская, 7, стр.9) требований пункта2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

Пензенским УФАС России по результатам осуществления контроля за соблюдением законности при осуществлении закупок в Пензенской области и на основании информации, поступившей из Прокуратуры Первомайского района г. Пензы, было установлено, что в октябре-ноябре 2019 года проведено 5 аукционов№ 0855200000519002802, 0855200000519002809, 0855200000519002788, 0855200000519002781, 0855200000519002779 на поставку и установку стационарного технического средства автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения.

Определением от 02.03.2020 дело № 058/01/11-145/2020 назначено к рассмотрению на 02.04.2020.

Указом Президента РФ от 25.03.2020 N 206 "Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней"с 30 марта по 3 апреля 2020 г. установлены нерабочие дни. Учитывая указанное обстоятельство, Комиссия установила, что разрешение дела в данном заседании невозможно. Комиссия Пензенского УФАС России приняла решение отложить рассмотрение дела, о чем вынесено Определение и назначена дата заседания Комиссии 23.04.2020.

Указом Президента РФ от 02.04.2020 № 239 "О мерах по обеспечению

санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (сovid-19)" с 04 по 30 апреля 2020 г. установлены нерабочие дни.

Учитывая указанное обстоятельство, Комиссия установила, что разрешение дела в данном заседании невозможно и приняла решение отложить рассмотрение дела, о чем вынесено Определение и назначена дата заседания Комиссии 26.05.2020.

На заседании Комиссии представитель ПАО «Ростелеком» указал, что при проведении рассматриваемых аукционов Общество принимало участие самостоятельно. Общество имело возможность исполнить работы по проводимым аукционам, однако ценовые предложения подавались лишь в одном аукционе в связи с сокращением сроков исполнения контрактов. Заявки по остальным аукционам не отзывались, поскольку это не соответствовало коммерческой деятельности Общества.

На заседании Комиссии представители ООО «Софтлайн проекты» указали, что Общество не заключало антиконкурентных соглашений при проведении рассматриваемых закупок. Общество не подавало ценовых предложений в одном аукционе, поскольку планируемый подрядчик увеличил цену выполняемых работ, что привело бы к уменьшению прибыли по контракту.

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, рассмотрение дела № 058/01/11-145/2020 было отложено, о чем вынесено Определение и назначена дата заседания Комиссии 23.06.2020.

На заседании Комиссии представитель ПАО «Ростелеком» поддержал ранее изложенную позицию, указав, что ценовые предложения подавались лишь в одном аукционе в связи с сокращением сроков исполнения контрактов.

На заседании Комиссии представитель ООО «Софтлайн проекты» поддержал ранее изложенную позицию, указав, что Общество не подавало ценовых предложений в одном аукционе, поскольку планируемый подрядчик увеличил цену выполняемых работ, что привело бы к уменьшению прибыли по контракту, менее 8 %.

На заседании Комиссии представитель ООО «Софтлайн проекты» заявил ходатайство об отложении рассмотрения дела в связи с невозможностью участия всех представителей Общества по техническим причинам.

Рассмотрев указанное ходатайство, Комиссия приняла решение его удовлетворить.

Учитывая указанное обстоятельство, Комиссия установила, что разрешение дела в данном заседании невозможно и приняла решение отложить рассмотрение дела, о чем вынесено Определение и назначена дата заседания Комиссии 16.07.2020.

16.07.2020 ПАО «Ростелеком» и ООО «Софтлайн проекты» направили ходатайства о рассмотрении дела в дистанционном режиме с использованием систем видео-конференц-связи.

Рассмотрев указанные ходатайства, 23.07.2020 Пензенское УФАС России приняло решение их удовлетворить.

13.07.2020 в связи с техническими причинами Комиссия Пензенского УФАС России не смогла осуществить рассмотрение дела в дистанционном режиме с использованием систем видео-конференц-связи.

Учитывая указанное обстоятельство, Комиссия установила, что разрешение дела в данном заседании невозможно и приняла решение отложить рассмотрение дела, о чем вынесено Определение и назначена дата заседания Комиссии 17.09.2020.

На заседании 17.09.2020 Представитель ООО «Софтлайн проекты» поддержал ранее указанную позицию, указав, что у Общества изменились условия по представленным коммерческим предложениям.

Представитель ПАО «Ростелеком», указал, что Общество отказалось от участия в 4 конкурентных процедурах в связи с выполнением плана по выручке, перевыполнение плана в 2019 году привело бы к не возможности выполнить показатели в предстоящем периоде.

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, рассмотрение дела № 058/01/11-145/2020 было отложено, о чем вынесено Определение и назначена дата заседания Комиссии 21.10.2020.

На дату рассмотрения настоящего дела 21.10.2020 кворум, установленный частью 6 статьи 40 Закона о защите конкуренции, на заседании Комиссии отсутствует, в связи с чем Комиссия неправомочна рассматривать дело № 058/01/11-145/2020.

Учитывая указанное обстоятельство, Комиссия установила, что разрешение дела в данном заседании невозможно и приняла решение отложить рассмотрение дела, о чем вынесено Определение и назначена дата заседания Комиссии 18.11.2020.

Заседание, назначенное на 18.11.2020, было отложено по аналогичным обстоятельствам, о чем вынесено Определение и назначена дата заседания Комиссии 30.11.2020.

Изучив материалы дела и представленные сторонами доказательства, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующему.

Из представленной информации и информации, размещенной на сайте закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено следующее.

Аукционы проводились на площадке: [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru).

Все аукционы были проведены в одно время ГКУ Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» для нужд заказчика ГКУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области».

09.10.2019 размещены извещения о проведении электронных аукционов № 0855200000519002802, 0855200000519002809, 0855200000519002788, 0855200000519002781, 0855200000519002779.

Предметом электронного аукциона № 0855200000519002779 являлось «поставка и установка стационарного технического средства автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильной дороге «Подъезд к с. Богословка" км 0+600 Пензенский район Пензенской области». Начальная максимальная цена определена в размере 2 898 000,00 рублей.

Предметом электронного аукциона № 0855200000519002781 являлось «поставка и установка стационарного технического средства автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильной дороге «г. Тамбов - г. Пенза" - г. Белинский - р. п. Тамала км 3+300 Белинский район Пензенской области». Начальная максимальная цена определена в размере 2 898 000,00 рублей.

Предметом электронного аукциона № 0855200000519002788 являлось «поставка и установка стационарного технического средства автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильной дороге «г. Тамбов - г. Пенза" - г. Белинский - р. п. Тамала км 7+500 Белинский район Пензенской области». Начальная максимальная цена определена в размере 2 898 000,00 рублей.

Предметом электронного аукциона № 0855200000519002802 являлось «поставка и установка стационарного технического средства автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильной дороге «г. Пенза" - р. п. Лунино - граница области" км 7+800 Бессоновский район Пензенской области». Начальная максимальная цена определена в размере 2 898 000,00 рублей.

Предметом электронного аукциона № 0855200000519002809 являлось «поставка и установка стационарного технического средства автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильной дороге «г. Н. Ломов - р. п. Пачелма - р. п. Башмаково» км 33+100 Пачелмский район Пензенской области». Начальная максимальная цена определена в размере 2 898 000,00 рублей.

Для участия в аукционах № 0855200000519002802, 0855200000519002809, 0855200000519002788, 0855200000519002781, 0855200000519002779 поданы заявки и

допущены к участию в аукционах следующие участники:

- Публичное акционерное общество «Ростелеком» (ИНН 7707049388, 191002, Санкт-Петербург г, ул. Достоевского, д.15),

- Общество с ограниченной ответственностью «Софтлайн проекты» (ИНН 7728734000,115114, г. Москва, наб. Дербеневская, 7, стр.9).

Согласно данным электронной торговой площадки в ходе проводимых аукционов участниками сделаны следующие ценовые предложения.

Номер извещения	дата и время начала аукциона	Участник	ИНН	Дата подачи ценового предложения	Предложенная цена	% снижения от НМЦ
0855200000519002779	21.10.2019 13:20	Публичное акционерное общество «Ростелеком»	7707049388	21.10.2019 13:21:25	2883510	0,5
		Общество с ограниченной ответственностью "СОФТЛАЙН ПРОЕКТЫ"	7728734000	21.10.2019 13:22:17	2869020	1
		Публичное акционерное общество «Ростелеком»	7707049388	21.10.2019 13:24:59	2854530	1,5
0855200000519002781	21.10.2019 13:20	Публичное акционерное общество «Ростелеком»	7707049388	21.10.2019 13:21:46	2883510	0,5
		Общество с ограниченной ответственностью "СОФТЛАЙН ПРОЕКТЫ"	7728734000	21.10.2019 13:23:23	2869020	1
		Публичное акционерное общество «Ростелеком»	7707049388	21.10.2019 13:25:10	2854530	1,5
0855200000519002788	21.10.2019 13:20	Публичное акционерное общество «Ростелеком»	7707049388	21.10.2019 13:21:59	2883510	0,5
		Общество с ограниченной ответственностью "СОФТЛАЙН ПРОЕКТЫ"	7728734000	21.10.2019 13:22:47	2869020	1
		Публичное акционерное общество «Ростелеком»	7707049388	21.10.2019 13:25:21	2854530	1,5
0855200000519002802	21.10.2019 13:20	Публичное акционерное общество «Ростелеком»	7707049388	21.10.2019 13:22:12	2883510	0,5
		Общество с ограниченной ответственностью "СОФТЛАЙН ПРОЕКТЫ"	7728734000	21.10.2019	2869020	

		ограниченной ответственностью "СОФТЛАЙН ПРОЕКТЫ"		13:25:40		1
		Публичное акционерное общество «Ростелеком»	7707049388	21.10.2019 13:26:15	2854530	1,5
0855200000519002809	22.10.2019 12:25	Общество с ограниченной ответственностью "СОФТЛАЙН ПРОЕКТЫ"	7728734000	22.10.2019 12:26:38	2883510	0,5

Согласно данным электронной торговой площадки протоколы подведения итогов электронных аукционов направлены участникам.

Согласно протоколам подведения итогов проводимых аукционов от 23.10.2019 проводимых аукционов победителями были признаны следующие участники:

Аукцион	Участник	ИНН	Цена контракта
0855200000519002779	Публичное акционерное общество «Ростелеком»	7707049388	2854530
0855200000519002781	Публичное акционерное общество «Ростелеком»	7707049388	2854530
0855200000519002788	Публичное акционерное общество «Ростелеком»	7707049388	2854530
0855200000519002802	Публичное акционерное общество «Ростелеком»	7707049388	2854530
0855200000519002809	Общество с ограниченной ответственностью "СОФТЛАЙН ПРОЕКТЫ"	7728734000	2883510

24.10.2019 в Пензенское УФАС России поступили жалобы ООО «Лаборатория цифрового зрения» на действия комиссии при проведении электронных аукционов 0855200000519002802, 0855200000519002809, 0855200000519002788, 0855200000519002781, 0855200000519002779.

По результатам рассмотрения Пензенское УФАС России признало жалобы ООО «Лаборатория цифрового зрения» на действия аукционной комиссии при проведении электронных аукционов № 0855200000519002802,

0855200000519002809, 0855200000519002788, 0855200000519002781, 0855200000519002779 обоснованными (решения от 28.10.2019 № 058/06/106-738/2019, 058/06/106-739/2019, 058/06/106-740/2019, 058/06/106-741/2019, 058/06/106-742/2019) и выдала государственному заказчику (аукционной комиссии), уполномоченному учреждению предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены протоколов, составленных при осуществлении закупки, и повторном рассмотрении первых частей заявок.

В связи с указанным назначена новая дата проведения электронных аукционов 0855200000519002802, 0855200000519002809, 0855200000519002788, 0855200000519002781, 0855200000519002779 - 13.11.2019.

Согласно данным электронной торговой площадки в ходе проводимых аукционов участниками сделаны следующие ценовые предложения.

Номер извещения	дата и время начала аукциона	Участник	ИНН	Дата подачи ценового предложения	Предложенная цена	% снижения от НМЦ
0855200000519002779	13.11.2019 13:20	Общество с ограниченной ответственностью "СОФТЛАЙН ПРОЕКТЫ"	7728734000	13.11.2019 13:20:24	2883510	0,5
0855200000519002781	13.11.2019 13:20	Общество с ограниченной ответственностью "СОФТЛАЙН ПРОЕКТЫ"	7728734000	13.11.2019 13:20:36	2883510	0,5
0855200000519002788	13.11.2019 13:20	Публичное акционерное общество «Ростелеком»	7707049388	13.11.2019 13:21:37	2883510	0,5
0855200000519002802	13.11.2019 13:20	Общество с ограниченной ответственностью "СОФТЛАЙН ПРОЕКТЫ"	7728734000	13.11.2019 13:22:41	2883510	0,5
0855200000519002809	13.11.2019 12:25	Общество с ограниченной ответственностью "СОФТЛАЙН ПРОЕКТЫ"	7728734000	13.11.2019 12:25:22	2883510	0,5

В результате проведения повторных аукционов ПАО «Ростелеком» и ООО «СОФТЛАЙН ПРОЕКТЫ» отказались от снижения начальной максимальной цены, сделав по одному шагу.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если они приводят или могут привести к повышению, понижению или поддержанию цен на торгах.

В ходе рассмотрения дела со стороны ПАО «Ростелеком» представлены коммерческие предложения от потенциальных субподрядных организаций. В соответствии с указанными коммерческими предложениями цена на работы была увеличена при обращении ПАО «Ростелеком» в ноябре 2019 года. В связи с увеличением суммы выполняемых работ подрядными организациями ПАО «Ростелеком» не снижало начальную цену контракта более чем на 0,5 %.

Со стороны ООО «Софтлайн проекты» представлено коммерческое предложение потенциальной подрядной организации, в соответствии с которым стоимость работ по аукциону 0855200000519002788 была увеличена в ноябре 2019 года. В связи с увеличением себестоимости ООО «Софтлайн проекты» не снижало цену контракта при повторном проведении аукциона.

Доказательств того, что действия ответчиков заранее были известны друг другу и их поведение вызвано результатами достигнутого соглашения, в ходе рассмотрения обращения не установлено.

Из изложенного следует, что установленные по делу обстоятельства не позволяют сделать вывод и квалифицировать действия ПАО «Ростелеком» и ООО «Софтлайн проекты» как заключение и участие в соглашении между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело (могло привести) к поддержанию цен на торгах.

На основании изложенного, основываясь на материалах дела и представленных доказательствах, Комиссия единогласно пришла к выводу об отсутствии в действиях ПАО «Ростелеком» и ООО «Софтлайн проекты» нарушения, предусмотренного пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, статьей 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 48, Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

Рассмотрение дела в отношении ПАО «Ростелеком» (ИНН 7707049388, 191002, Санкт-Петербург г, ул. Достоевского, д.15), и ООО «Софтлайн проекты» (ИНН 7728734000,115114, г. Москва, наб. Дербеневская, 7, стр.9) прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Председатель Комиссии

Члены комиссии



