

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№ 054/10/5-924/2023

18 мая 2023 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

Рассмотрев посредством видеоконференцсвязи обращение государственного автономного учреждения стационарного социального обслуживания Новосибирской области «Тогучинский психоневрологический интернат» (далее – ГАУССО НСО «ТПНИ», вх. 8251-ЭП/23 от 10.05.2023 г.) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Торгово-производственная компания «Флорисант» (далее – ООО «ТПК «Флорисант»), признанном победителем запроса котировок в электронной форме на поставку продуктов питания, с которым договор № 283 на поставку продуктов питания от 31 декабря 2021 г. расторгнут по решению Арбитражного суда НСО от 10.04.2023 по делу № А45-3387/2023 в связи с существенным нарушением им условий договора,

в присутствии ....,

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение государственного автономного учреждения стационарного социального обслуживания Новосибирской области «Тогучинский психоневрологический интернат» (далее – ГАУССО НСО «ТПНИ», вх. 8251-ЭП/23 от 10.05.2023 г.) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Торгово-производственная компания «Флорисант» (далее – ООО «ТПК «Флорисант»), признанном победителем запроса котировок в электронной форме на поставку продуктов питания, с которым договор № 283 на поставку продуктов питания от 31 декабря 2021 г. расторгнут по решению Арбитражного суда НСО от 10.04.2023 по делу № А45-3387/2023 в связи с существенным нарушением им условий договора.

**Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков:**

1. Наименование юридического лица, которое уклонилось от исполнения договора:

Общество с ограниченной ответственностью «Торгово-производственная компания «Флорисант».

2. Сведения о месте нахождения (юридическом и фактическом) юридического лица: страна – Россия;

почтовый индекс – 656922;

наименование единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта, улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и офиса – Российская Федерация, Алтайский край, пос. Пригородный, ул. Жданова, дом 20.

3. Идентификационный номер налогоплательщика: 2225215834.

4. Код причины постановки на учёт: 222201001.

5. Основной государственный регистрационный номер: 1202200030955.

6. Дата подведения итогов закупки – 17.12.2021 г.

7. Предмет запроса котировок в электронной форме – поставка продуктов питания.

8. Дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа – дата заключения договора 31.12.2021 г., договор поставки № 283.

9. Сведения о договоре № 283 от 31.12.2021 г.:

наименование товаров (работ, услуг) – поставка продуктов питания;

код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности:

ОКПД2: 10.39.17.119	Пюре и пасты овощные прочие
ОКПД2: 10.39.22.110	Джемы, желе фруктовые и ягодные
ОКПД2: 10.51.51.113	Молоко сгущенное (концентрированное) с сахаром
ОКПД2: 10.72.12.130	Вафли и облатки вафельные
ОКПД2: 10.72.12.120	Печенье сладкое
ОКПД2: 10.82.22.130	Конфеты шоколадные
ОКПД2: 10.83.13.120	Чай черный (ферментированный) в упаковках массой не более 3 кг.
ОКПД2: 10.83.12.120	Экстракты, эссенции и концентраты кофе или заменителей кофе
ОКПД2: 10.82.13.000	Порошок какао без добавок сахара или других подслащивающих веществ
ОКПД2: 10.89.19.231	Кисели на плодово-ягодной основе (сухой кисель)
ОКПД2: 10.20.25.111	Консервы рыбные натуральные
ОКПД2: 10.13.15.111	Консервы кусковые мясные

ОКПД2: 10.84.12.150	Приправы и пряности смешанные
ОКПД2: 10.84.23.164	Лист лавровый обработанный
ОКПД2: 10.84.12.130	Майонезы

валюта договора – российский рубль.

цена договора – 583 340 (пятьсот восемьдесят три тысячи триста сорок) рублей 00 копеек, НДС не облагается на основании ст. 346.11 НК РФ;

срок исполнения договора – в течение первого полугодия 2022 г.;

код валюты договора – 643.

10. Основание расторжения договора согласно п. 8.3. договора поставки № 283 от 31.12.2021 г.: Договор может быть расторгнут по решению суда.

11. Дата расторжения договора с указанием основания расторжения договора (в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора) и документа, являющегося основанием расторжения договора (решения суда) – 26.04.2023 (дата вступления в законную силу решения суда от 10.04.2023 по делу № А45-3387/2023);

Решением Арбитражного суда Новосибирской области от 10.04.2023 г. по делу № А45-3387/2023 по исковому заявлению ГАУССО НСО «ТПНИ» указанный договор расторгнут, что является основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

### **ГАУССО НСО «ТПНИ» сообщило следующее.**

При способе определения поставщика путем проведения запроса котировок (номер извещения на сайте <https://zakupki.gov.ru/32110925227>) между государственным автономным учреждением стационарного социального обслуживания Новосибирской области «Тогучинский психоневрологический интернат» и обществом с ограниченной ответственностью «Торгово-производственная компания «Флорисант» был заключен договор от 31.12.2021 № 283 на поставку продуктов питания, регистрационный номер договора 55438102887220000030000.

Сведения о договоре:

1. Наименование товаров (работ, услуг) – продукты питания;

2. Классификация по ОКПД2:

ОКПД2: 10.39.17.119	Пюре и пасты овощные прочие
ОКПД2: 10.39.22.110	Джемы, желе фруктовые и ягодные
ОКПД2: 10.51.51.113	Молоко сгущенное (концентрированное) с сахаром
ОКПД2: 10.72.12.130	Вафли и облатки вафельные
ОКПД2: 10.72.12.120	Печенье сладкое

ОКПД2: 10.82.22.130	Конфеты шоколадные
ОКПД2: 10.83.13.120	Чай черный (ферментированный) в упаковках массой не более 3 кг.
ОКПД2: 10.83.12.120	Экстракты, эссенции и концентраты кофе или заменителей кофе
ОКПД2: 10.82.13.000	Порошок какао без добавок сахара или других подслащивающих веществ
ОКПД2: 10.89.19.231	Кисели на плодово-ягодной основе (сухой кисель)
ОКПД2: 10.20.25.111	Консервы рыбные натуральные
ОКПД2: 10.13.15.111	Консервы кусковые мясные
ОКПД2: 10.84.12.150	Приправы и пряности смешанные
ОКПД2: 10.84.23.164	Лист лавровый обработанный
ОКПД2: 10.84.12.130	Майонезы

3. Валюта договора – российский рубль;

4. Цена договора – 583 340 рублей 00 копеек;

5. Срок исполнения договора – в течение первого полугодия 2022 г.;

6. Код валюты договора – 643.

Указанный договор расторгнут заказчиком 26.04.2023 по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком ООО «ТПК «Флорисант» условий договора. Документ являющийся основанием расторжения договора: решение Арбитражного суда Новосибирской области от 10.04.2023 по делу № А45-3387/2023 (адрес страницы официального сайта арбитражного суда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которой размещено решение суда о расторжении договора в связи с существенным нарушением поставщиком условий договора: <https://kad.arbitr.ru/Card?number=%D0%9045-3387/202>).

На основании ч. 3 ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков и Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков. Как следует из ч. 2 ст. 5 Закона № 223-ФЗ, информация и документы, необходимые для формирования реестра недобросовестных поставщиков, передаются в ФАС России заказчиками в обязательном порядке.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 2 ст. 5 Закона № 223-ФЗ, Заявитель просит рассмотреть заявление о включении в реестр недобросовестных поставщиков общество с ограниченной ответственностью «Торгово-производственная компания «Флорисант» (ОГРН: 1202200030955, дата постановки на учет в налогов органе 09.10.2020, ИНН: 2225215834, КПП: 222201001,

адрес: Россия, 656922, Алтайский край, г. Барнаул, пос. Пригородное, ул. Жданова, 20, директор Дубровская Наталья Владимировна) на основании расторжения договора по решению суда в связи с существенным нарушением поставщика условий договора.

**ООО «ТПК «Флорисант» не представило свои пояснения и возражения по существу рассматриваемого вопроса.**

**Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.**

09.12.2021 г. ГАУССО НСО «ТПНИ» разместило извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку продуктов питания (извещение от 09.12.2021 г. № 32110925227 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>).

ГАУССО НСО «ТПНИ» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Дата начала срока подачи заявок 09 декабря 2021 (МСК+4). Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) 17 декабря 2021 в 14:00 (МСК+4). Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) 18 декабря 2021 (МСК+4). Дата подведения итогов 18 декабря 2021 (МСК+4). Срок предоставления документации с 09 декабря 2021 по 17 декабря 2021.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок (продукты питания) № 36948 от 17.12.2021 г., на основании п. 6.9.20. раздела 6 Положения о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения стационарного социального обслуживания Новосибирской области «Тогучинский психоневрологический интернат», ООО «ТПК «Флорисант» с ценой договора 583340 руб. 00 коп. (пятьсот восемьдесят три тысячи триста сорок рублей 00 копеек) было признано победителем в проведении запроса котировок, с ООО «ТПК «Флорисант».

По результатам закупки, 31.12.2021 г. ГАУССО НСО «ТПНИ» и ООО «ТПК «Флорисант» (656922, Российская Федерация, Алтайский край, пос. Пригородный, ул. Жданова, дом 20, ОГРН: 1202200030955, Дата присвоения ОГРН: 09.10.2020, ИНН: 2225215834, КПП: 222201001) заключили договор № 283 на поставку продуктов питания для нужд Заказчика.

Наименование, количество товара, страна происхождения товара, цена за единицу товара и его общая стоимость определяются в Описании объекта закупки (приложение №1 к настоящему договору), являющейся неотъемлемой частью настоящего договора (п. 1.1).

В Описании объекта закупки стороны согласовали поставку товара на общую сумму 583340 руб. 00 коп.

Поставка товара осуществляется поставщиком партиями в 3 этапа в течении первого полугодия 2022 года по заявкам Заказчика, сформированной в устной или письменной форме (п. 3.6 Договора).

Решением Арбитражного суда Новосибирской области от 10.04.2023 г. по делу № А45-3387/2023 вышеуказанный договор был расторгнут, в связи с существенным нарушением ООО «ТПК «Флорисант» своих обязательств по договору.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

ООО «ТПК «Флорисант» не предоставлено нормативно-правового обоснования не исполнения своих обязательств по договору.

Согласно сведениям из реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), ООО «ТПК «Флорисант» (656922, Российская Федерация, Алтайский край, пос. Пригородный, ул. Жданова, дом 20, ОГРН: 1202200030955, Дата присвоения ОГРН: 09.10.2020, ИНН: 2225215834, КПП: 222201001) было включено в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) 15 раз, в том числе Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области № 22002025, 22002040 от 01.06.2022, № 22002100, 22002101 от 03.06.2022, 22003167 от 18.07.2022, № 22006246 от 10.10.2022, № 22006398 от 14.10.2022.

При вышеуказанных обстоятельствах, комиссия Новосибирского УФАС России полагает, что бездействие ООО «ТПК «Флорисант», выразившееся в неисполнении своих обязательств по поставке товара в комплектности и сроки, установленные договором, свидетельствует о ненадлежащем исполнении им своих обязанностей. ООО «ТПК «Флорисант» действовало неосмотрительно и не приняло надлежащих мер для исключения возможности наступления для него неблагоприятных последствий, что свидетельствует о его пренебрежительном отношении к правоотношениям.

В соответствии со ст. 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно п. 1 ст. 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

В соответствии с п. 3 ст. 401 ГК РФ если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Согласно абз. 2 ч. 2 ст. 450 ГК РФ, существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии с абз. 3 п. 2 ст. 523 ГК РФ, нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в том числе в случае неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

По смыслу действующего законодательства ведение реестра недобросовестных поставщиков призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков при заключении и исполнении договоров (контрактов). В то же время включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг.

Поскольку ООО «ТПК «Флорисант» не исполнило свои обязательства в установленный договором срок по поставке продуктов питания в комплектности, предусмотренной договором, в срок, установленный п.п. 3.6 и 8.2 Договора, в связи с чем договор расторгнут арбитражным судом то включение сведений о ООО «ТПК «Флорисант» в реестр является необходимой мерой ответственности, соразмерной характеру допущенного нарушения.

ООО «ТПК «Флорисант» не представило Комиссии Новосибирского УФАС России пояснений и доказательств, свидетельствующих о наличии обстоятельств, которые по объективным, независящим от него причинам, не позволили ему выполнить обязательства, предусмотренные договором.

При таких обстоятельствах, оценивая все имеющиеся факты, комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о том, что сведения в отношении ООО «ТПК «Флорисант», в соответствии статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 5.3.4. Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 года, пунктом 7.10. Положения о территориальном органе ФАС России, утвержденного Приказом ФАС России № 649/15 от 23.07.2015 года, Постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012 года «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

Признать имеющиеся материалы достаточными для включения информации об ООО «ТПК «Флорисант» (656922, Российская Федерация, Алтайский край, пос. Пригородный, ул. Жданова, дом 20, ОГРН: 1202200030955, Дата присвоения ОГРН: 09.10.2020, ИНН: 2225215834, КПП: 222201001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заключение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.