

РЕШЕНИЕ № 054/06/14-210/2023

14 февраля 2023 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в присутствии представителей:

....

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу АО «Медлига» на действия ГКУ НСО «СТК и РМТБ» и ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона №0851200000622009063 на поставку медицинского изделия – томографа рентгеновского компьютерного от 64 срезов с программным обеспечением и сопутствующим оборудованием для выполнения исследований сердца и головного мозга, в том числе перфузии и КТ-ангиографии, закупаемых с целью реализации региональной составляющей федерального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение», за счет средств областного бюджета Новосибирской области в 2023 году, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, начальная (максимальная) цена контракта 57822197 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось АО «Медлига» с жалобой на действия ГКУ НСО «СТК и РМТБ» и ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона №0851200000622009063 на поставку медицинского изделия – томографа рентгеновского компьютерного от 64 срезов с программным обеспечением и сопутствующим оборудованием для выполнения исследований сердца и головного мозга, в том числе перфузии и КТ-ангиографии, закупаемых с целью реализации региональной составляющей федерального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение», за счет средств областного бюджета Новосибирской области в 2023 году, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия.

Суть жалобы АО «Медлига» заключается в следующем.

1. В соответствии с ч.6 ст.23 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно п.4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее – Правила), заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с пп. «б» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145, и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом, заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию.

При размещении закупки заказчиком был применен код ОКПД2 26.60.11.111 «Томографы компьютерные». Вместе с тем, по мнению подателя жалобы, т.к. 27.01.2023 г. в извещение о проведении закупки были внесены изменения заказчик должен был применить соответствующий код КТРУ 26.60.11.119-00000022 «Система рентгеновской компьютерной томографии всего тела», указанная позиция КТРУ является обязательной для применения с 01.01.2023 (версия 6).

2. Податель жалобы считает, что заказчиком неправомерно не установлены обязательные характеристики из КТРУ 26.60.11.119-00000022 «Система рентгеновской компьютерной томографии всего тела».

3. Податель жалобы считает, что заказчиком неправомерно установлены характеристики, отсутствующие в позиции КТРУ, дополнительные характеристики к закупаемому товару.

В рамках данной закупки установлены ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденные постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ № 878).

В п. 5 Правил предусмотрено право заказчика указать в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, однако данное правило не распространяется на случае осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением Правительства РФ № 878.

Заказчиком в извещении о проведении закупки №0851200000622009063 установлены ограничения по объекту закупки в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 878.

Податель жалобы считает, что при наличии в КТРУ товаров, включенных в перечень радиоэлектронной продукции, утвержденном Постановлением Правительства РФ № 878, при описании объекта закупки заказчик не вправе указывать в извещении об осуществлении закупки, дополнительную информацию, дополнительные потребительские свойства, а обязан включать только информацию, предусмотренную КТРУ.

На основании вышеизложенного, податель жалобы просит выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

ГКУ НСО «СТК И РМТБ» и ГКУ НСО «УКСис» в возражениях на жалобу АО «Медлига» сообщило следующее.

1, 2, 3. Заказчиком в извещении о проведении закупки №0851200000622009063 установлены ограничения по объекту закупки в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 878.

Согласно п.2, п.3 Правил каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе, в извещении об осуществлении закупки, а также в целях описания объекта закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки. Заказчики вправе применять информацию, которая включена в позицию каталога, с даты ее включения в каталог независимо от даты обязательного ее применения.

В соответствии с п.4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с пп. «б» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145, и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом, заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию.

Пунктом 9 Правил предусмотрено, что в случае размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения, а также заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) до наступления даты начала обязательного применения соответствующей позиции каталога заказчик до завершения закупки вправе руководствоваться п.7 Правил, то есть осуществлять описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе.

Товару, приобретаемому заказчиком, соответствует позиция КТРУ 26.60.11.119-00000022 «Система рентгеновской компьютерной томографии всего тела», при этом, указанная позиция КТРУ является обязательной для применения с 01.01.2023 (версия 6).

Извещение о проведении закупки № 0851200000622009063 было размещено в ЕИС 16.12.2022, то есть до начала обязательного применения позиции КТРУ 26.60.11.119-00000022 (версия 6).

Таким образом, в данном случае заказчик не обязан был применять данную позицию до даты обязательного применения. Следовательно, заказчик был вправе осуществить описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст. 33 Закона о контрактной системе.

При этом, заказчиком были внесены изменения в описание объекта закупки на основании предписания Новосибирского УФАС России от 20.01.2023 № 054/06/33-79/2023.

На основании изложенного, заказчик считает, что ГКУ НСО «СТК И РМТБ» правомерно сформировало описание товара в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе и применило код ОКПД2 - 26.60.11.119 «Аппараты рентгеновские прочие, используемые для диагностики, применяемые в медицинских целях».

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

1, 2. Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п.4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом, заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе, указывать согласно такой позиции следующую информацию: а) наименование товара, работы, услуги; б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии); в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Пунктом 9 Правил предусмотрено, что в случае размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения, а также заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) до наступления даты начала обязательного применения соответствующей позиции каталога заказчик до завершения закупки вправе руководствоваться п.7 Правил.

При этом, согласно п.7 Правил в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе. При проведении предусмотренных Законом о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные п.1 ч.1 ст.33 данного закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика

(подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.42, п.1 ч.1 ст.75 Закона о контрактной системе, соответственно.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что заказчику необходим к поставке томограф рентгеновский компьютерный. При размещении закупки заказчиком применена позиция ОКПД2 26.60.11.119 «Аппараты рентгеновские прочие, используемые для диагностики, применяемые в медицинских целях».

По заявлению заказчика, товару, приобретаемому ГКУ НСО «СТК И РМТБ», соответствует позиция КТРУ 26.60.11.119-00000022 «Система рентгеновской компьютерной томографии всего тела». Вместе с тем, в соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, указанная позиция КТРУ является обязательной для применения с 01.01.2023.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что извещение о проведении закупки № 0851200000622009063 было размещено в ЕИС 16.12.2022, то есть до начала обязательного применения позиции КТРУ 26.60.11.119-00000022. При этом, законодательство о контрактной системе не содержит требований о том, что при внесении изменений в извещение о проведении закупки в данном случае заказчик обязан был применить вышеуказанную позицию КТРУ.

На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что в действиях заказчика отсутствуют нарушения положений ст.23, ст.33 Закона о контрактной системе, Правил, поскольку позиция КТРУ, которая соответствует закупаемому товару, обязательна к применению с 01.01.2023.

3. На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что довод жалобы № 3 также не находит своего подтверждения, поскольку в данной закупке заказчиком правомерно не применена позиция КТРУ, следовательно, положения Правил относительно запрета на установление в описании объекта закупки характеристик, не предусмотренных позицией КТРУ, в данном случае применению не подлежат.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий комиссии по осуществлению закупок при рассмотрении заявок, нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выявлены.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «Медлига» на действия ГКУ НСО «СТК и РМТБ» и ГКУ НСО «УКСис» при проведении электронного аукциона №0851200000622009063 на поставку медицинского изделия – томографа рентгеновского компьютерного от 64

срезом с программным обеспечением и сопутствующим оборудованием для выполнения исследований сердца и головного мозга, в том числе перфузии и КТ-ангиографии, закупаемых с целью реализации региональной составляющей федерального проекта «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение», за счет средств областного бюджета Новосибирской области в 2023 году, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.