

10 июня 2011 года г. Благовещенск

Решение изготовлено в полном виде 16.06.2011

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: XXXXXXXX председатель Комиссии – руководитель управления; XXXXXXXX – начальник отдела государственных и муниципальных заказов; XXXXXXXX. - ведущий специалист-эксперт того же отдела,

в присутствии представителя Муниципального учреждения «Отдела жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации города Шимановска» – XXXXXXXX,

Участникам рассмотрения жалобы разъяснены права, порядок рассмотрения жалобы, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии.

рассмотрела поступившую в Амурское УФАС России жалобу ЗАО «НТЦ Приводная техника» на действия муниципального заказчика Муниципального учреждения "Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации города Шимановска" при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по внедрению частотно-регулируемого привода электродвигателей тягодутьевых машин и насосного оборудования на объектах города Шимановска (максимальная цена контракта - 7 889 790,00 рублей), объявленного 15.05.2011 извещением № 0323300034011000007.

ЗАО «НТЦ Приводная техника» в жалобе указывает, что заказчиком в нарушение ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в документацию об аукционе в электронной форме включены требования к товару, ограничивающие количество участников размещения заказа. В обоснование своих требований заявитель указывает следующее. Из положений документации об аукционе следует, что насосное и тягодутьевое оборудование будет эксплуатироваться на стандартной частоте промышленной сети 50 Гц, однако в техническом задании указаны завышенные требования «выходная частота - не менее 1000 Гц». Требования к замкнутому контуру предъявляются только при векторном управлении оборудования, а у заказчика насосное и вентиляционное оборудование для которого не требуется векторное управление. По совокупности технических характеристик, изложенных в Техническом задании документации об открытом аукционе требованиям заказчика соответствует одна модель единственного производителя - частотный преобразователь VLT®HVAC Drive производства «Данфосс».

ЗАО «НТЦ Приводная техника» просит рассмотреть жалобу и принять меры по устранению нарушений, а также выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

До рассмотрения жалобы ЗАО «НТЦ Приводная техника» заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя Общества.

Представитель муниципального заказчика с доводами жалобы не согласился.

Пояснил, что выходная частота указана согласно характеристик, и меняется в зависимости от подключаемого двигателя в диапазоне 0-1000 Герц, при этом указать другую частоту в отрыве от всего контекста технических характеристик оборудования данной торговой марки невозможно. Требование заказчика к замкнутому контуру обусловлено тем, что частота последнего находится в диапазоне 0-132 Герц. Муниципальный контракт не заключен. Процедура проведения торгов приостановлена на основании уведомления Амурского УФАС России.

Заслушав представителя Муниципального учреждения "Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации города Шимановска", изучив представленные материалы жалобы, Комиссия Амурского УФАС России установила следующее.

Распоряжением главы Администрации города Шимановска № 415 от 13.05.2011 «О размещении муниципального заказа на выполнение работ по внедрению частотно-регулируемого привода электродвигателей тягодутьевых машин и насосного оборудования на объектах города Шимановска» указанный заказ на сумму 7889790 рублей поручено разместить Муниципальному учреждению "Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации города Шимановска".

15.05.2011 на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение № 03233000340110000070 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по внедрению частотно-регулируемого привода. Максимальная цена контракта - 7 889 790,00 рублей. Заказчиком торгов определено – Муниципальное учреждение «Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации города Шимановска».

Адрес электронной площадки: <http://www.sberbank-ast.ru>. Источник финансирования – средства областного и местного бюджетов. Размер обеспечения заявки на участие в аукционе устанавливается в размере 5 % от начальной цены контракта: 394489,5 рублей. 25.05.2011 муниципальным заказчиком внесены изменения в извещение и документацию к названному аукциону. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме - 10.06.2011. Документация об аукционе утверждена начальником Муниципального учреждения «Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации города Шимановска» XXXXXXX. Муниципальный контракт не заключен. Наличие функционирующего рынка товара(ов) с указанными в документации об аукционе значениями технических характеристик заказчиком документально не подтверждено. Монтируемое оборудование (частотные преобразователи) закупается в рамках целевой программы «Энергосбережения в городе Шимановске на 2010 – 2015 года» и в соответствии с Федеральным законом от 23.11.2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности».

Доводы, изложенные в жалобе ЗАО «НТЦ Приводная техника» Комиссия Амурского УФАС России считает обоснованными в части по следующим основаниям.

В соответствии с п.4.7. раздела III Технического задания по открытому аукциону в

электронной форме указано, что оборудование (частотные преобразователи) имеют следующие технические характеристики – Приложение № 2 и имеют показатели п.п. 1 – 68 и комплектацию п.п. 1 – 30 не менее указанных.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

В соответствии с частью 3 статьи 34 Закона о размещении заказов эквивалентность товаров определяется в соответствии с вышеуказанными требованиями и показателями.

Однако, требования к техническим характеристикам, изложенные в Приложении № 2 к Техническому заданию изложены без предоставления возможности предложения эквивалентного товара (например, выходная частота – не менее 0-1000 Гц, замкнутый контур – не менее 0 – 132 Гц, программируемые импульсные входы (из числа дискретных входов) – не менее 2 и тп.). Словосочетание «не менее» не позволяет определить к какой предельной величине 0 или 1000 Гц оно относится, что не позволяет участникам определить эквивалентность установленных характеристик товара. Требование к максимальной нагрузке - 200 мА, не предполагает предоставление эквивалентного оборудования, в том числе с улучшенными характеристиками.

Таким образом, в документации об аукционе не установлены параметры эквивалентности, что является нарушением частей 2, 3 статьи 34 Закона о размещении заказов и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, установленным документацией об аукционе требованиям к техническим характеристикам закупаемого товара по совокупности может в полной мере соответствовать лишь конкретная модель иностранного производителя VLT®HVAC Drive производства «Данфосс», Дания).

Указанные действия должностного лица муниципального заказчика органа нарушают ч. 2.1. ст. 34 Федерального закона о размещении заказов создают ограничение круга участников торгов и создают нескольким участникам торгов преимущественные условия участия, что влечет недопущение, ограничение конкуренции на торгах. Кроме того, такие действия могут способствовать поддержанию необоснованно высоких цен закупаемого товара и неэффективному расходованию бюджетных средств.

Ответственность должностного лица муниципального заказчика за названное нарушение предусмотрена частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В нарушение ч. 2 ст. 19 Федерального закона о размещении заказов документация об открытом аукционе не содержит расчет обоснования начальной максимальной

цены контракта (расчет стоимости частотных преобразователей).

Вместе с тем, довод ЗАО «НТЦ Приводная техника» об избыточности включения в документацию об аукционе требования муниципального заказчика к замкнутому контуру Комиссия Амурского УФАС полагает необоснованным в связи со следующим.

В силу ч.2 ст. 34 Федерального закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, в том числе к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара.

Наличие такой характеристики, как «замкнутый контур» непосредственно влияет на качество и функциональные характеристики поставляемого оборудования. Следовательно, названное требование не противоречит требованиям Федерального закона о размещении заказов.

Рассмотрев жалобу ЗАО «НТЦ Приводная техника» на действия муниципального заказчика – Муниципального учреждения "Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации города Шимановска" при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по внедрению частотно-регулируемого привода электродвигателей тягодутьевых машин и насосного оборудования на объектах города Шимановска, объявленного 15.05.2011 извещением № 0323300034011000007, проведя внеплановую проверку, руководствуясь ч.6 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия Амурского УФАС России приняла

#### РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ЗАО «НТЦ Приводная техника» обоснованной в части отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме параметров эквивалентности товара.
2. Признать Муниципальное учреждение «Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации города Шимановска» нарушившим ч.2 ст. 19, ч.2, 2.1, 3 ст. 34 Федерального закона о размещении заказов.
3. Выдать Муниципальному учреждению «Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации города Шимановска» предписание об устранении нарушений Федерального закона о размещении заказов.

Решение, принятое Комиссией по результатам рассмотрения жалобы может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: XXXXXXXX

Члены Комиссии: XXXXXXXX

XXXXXXX