

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-163/18

24

мая

2018

года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителя от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «Енисей Инжиниринг» (далее - Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 17.05.2018 вх. № 12686-ЭП/18) ООО «Енисей Инжиниринг» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 155059 на право заключения договора на работы землеустроительные и кадастровые (извещение № 31806419641), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

26 апреля 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31806419641 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 155059 на право заключения договора на работы землеустроительные и кадастровые (далее – Закупка), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром газораспределение Барнаул» (далее – Положение о закупках) в редакции от 15.02.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	5 580 000 ,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	26.04.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	04.05.2018 в 12:00 (МСК+4)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	08.05.2018 в 13:00 (МСК+4)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31806419641 был заключен договор № Н4407 от 22.05.2018.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Енисей Инжиниринг» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «Газпром газораспределение Барнаул» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Енисей Инжиниринг» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/15849/18 от 22.05.2018 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/15849/18 от 22.05.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Как следует из ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок участников № 155059 от 10.05.2018 заявка ООО «Енисей Инжиниринг» была отклонена по следующим основаниям: «п. 6.6.4 Положение о закупках; п. 2.3.1.5.2, п. 3.27 Несоответствие условий оплаты».

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно п. 12 и 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Пунктом 3.29 Документации установлен перечень критериев оценки заявок на участие в запросе предложений:

№ п/п	Наименование критерия	Весомость критерия в %
Лот 1		
1	Цена закупки	40 %
2	Наличие техники и оборудования	20 %
3	Наличие обособленных либо структурных подразделений в регионе	10 %
4	Выполнение работ (оказание услуг) без привлечения субподрядных организаций (соисполнителей)	10 %
5	Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 5 (пять) лет, предшествующих дате публикации Извещения о закупке	20 %

Как следует из п. 3.29 Документации, заявки участников не оцениваются по критерию «Условия оплаты».

В соответствии с п. 2.3.1.5.2 Документации, если заявки участников не оцениваются по критерию «Условия оплаты», участник Закупки не вправе предложить иные условия оплаты кроме тех, которые указаны в Документации.

На основании п. 3.27 Документации к «Условиям оплаты» установлены следующие обязательные требования: «Оплата выполненных Работ производится по этапам на основании подписанных Актов сдачи-приемки выполненных Работ за выполненный объем Работ в течение 20 календарных дней с даты подписания Актов сдачи-приемки выполненных Работ. При этом стоимость работ в процентном отношении поэтапно делится следующим образом: I этап -

40%, II этап - 20%, III этап - 30%, IV этап - 10%».

Приложением № 2 к Техническому заданию, являющимся неотъемлемой частью Документации, установлен календарный план:

№ п.п.	Наименование этапа выполнения работ	Начало работ	Окончание работ	Выходные материалы
1	Подготовительные и полевые работы	С даты подписания договора сторонами	30.06.2018 г.	Каталог координат газораспределительных сетей,
2	Изготовление технического плана	С даты подписания договора сторонами	31.07.2018 г.	1) Технический план объекта капитального строительства на бумажном носителе 2) ЕГРН на объект капитального строительства на бумажном носителе.
3	Составление землеустроительной документации и постановка земельных участков на кадастровый учет	01.07.2018 г.	31.08.2018 г.	1) Копия распоряжения ОМС об утверждении схемы расположения земельных участков под объектами газоснабжения на кадастровом плане территории в 1 экз.; 2) Вторые экземпляры межевого плана в 1 экз; 3) ЕГРН земельных участков в 1 экз; 4) Данные о сформированных земельных участках: графическая информация в формате MapInfo с пообъектной привязкой семантики и в виде файлов формате XML, созданных с использованием XML-схем – на DVD носителях.
4	Оформление охранной зоны газораспределительных сетей	01.07.2018 г.	31.08.2018 г.	1) Карты (планы) границ охранных зон газораспределительных сетей и сооружений. 2) Данные об охранных зонах. 3) Копия распоряжения об утверждении охранной зоны газораспределительной сети

			4) Копия документа, подтверждающего внесение сведений об охранной зоне в государственный кадастр недвижимости.
--	--	--	--

Пунктом 6.6.4 Положения о закупках установлено, что по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках запроса предложений Организатор вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в случае несоответствия заявки, поданной участником запроса предложениям, требованиям документации о запросе предложений и настоящего Положения.

Согласно п. 1.6.1 Документации Организатор Закупки/Комиссия имеет право отклонить заявку участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в Закупке на любом этапе ее проведения в случае несоответствия заявки на участие в Закупке требованиям настоящей Документации.

Представитель Организатора торгов пояснила, что участник ООО «Енисей Инжиниринг» в составе заявки указал иной порядок оплаты, чем указано в Документации, а именно: «Оплата в размере 100% осуществляется Заказчиком в срок от 45 (сорока пяти) календарных дней с даты подписания уполномоченными представителями первичных документов, подтверждающих приемку-передачу выполненных работ (оказанных услуг) и отвечающих требованиям законодательства РФ». Предложенный участником ООО «Енисей Инжиниринг» порядок оплаты не соответствует обязательным требованиям Документации, так как не позволяет Заказчику осуществить оплату в порядке, установленном в п. 3.27 Документации, препятствуя тому, что плата за выполненные работы по договору будет осуществляться поэтапно после подписания актов приема-передачи выполненных работ и обязывает ООО «Газпром газораспределение Барнаул» осуществить разовый единовременный платеж. Кроме того, указанный участником ООО «Енисей Инжиниринг» порядок оплаты не позволяет производить расчеты ранее 45-го календарного дня.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Енисей Инжиниринг», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что участник ООО «Енисей Инжиниринг» предложил условия оплаты, не соответствующие требованиям п. 3.27 Документации, что являлось нарушением п. 2.3.1.5.2 Документации и послужило основанием для отклонения заявки ООО «Енисей Инжиниринг» в соответствии с п. 1.6.1 Документации и п. 6.6.4 Положения о закупках.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявка ООО «Енисей Инжиниринг» была отклонена правомерно как не соответствующая требованиям Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 17.05.2018 вх. № 12686-ЭП/18) ООО «Енисей Инжиниринг» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» (ИНН: 7728696530, ОГРН: 1097746173249) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 155059 на право заключения договора на работы землеустроительные и кадастровые (извещение № 31806419641) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.