

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере закупок по делу № 012/06/106-131/2023

16 февраля 2023 года

г. Йошкар-Ола

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии <...> – заместителя руководителя - начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии:

<...> – государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; при участии посредством видеоконференцсвязи представителей:

- от заказчика — ГБУ Республики Марий Эл «Сернурская центральная районная больница» <...> (по доверенности);
- от заявителя — ИП П. <...> (на основании доверенности), рассмотрев жалобу ИП П. на действия аукционной комиссии заказчика при проведении закупки № 0308300033923000007 от 26.01.2023 на поставку аппаратов для искусственной вентиляции легких,

установила:

Заказчиком проводился открытый аукцион в электронной форме на поставку аппаратов для искусственной вентиляции легких.

В соответствии с частью 1 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении конкурентных способов, при осуществлении закупки товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную **частью 12 статьи 93** настоящего Федерального закона, участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. При этом обжалование действий (бездействия) субъекта (субъектов) контроля в порядке, установленном настоящей главой, не является препятствием для обжалования таких действий (бездействия) в судебном порядке

Из пункта 2 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе следует, что подача участником закупки жалобы на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля (далее также - жалоба) в контрольный орган в сфере закупок допускается в период определения поставщика (подрядчика, исполнителя), но не позднее пяти дней со дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подписания такого протокола (при проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона), с учетом того, что жалоба на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, совершенные после даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке, может быть подана исключительно участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Так, 13.02.2023 в Марийское УФАС России поступила жалоба участника закупки ИП П. на действия аукционной комиссии заказчика.

В жалобе указывается, что аукционной комиссией заказчика неправомерно не применены положения постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление № 878), аукционная комиссия заказчика обязана была признать заявка участника закупки с идентификационным номером 1 не соответствующей, так как таким участником предложен к поставке товар иностранного производства, а ИП П. товар российского производства.

Заказчик с доводами жалобы не согласился представил письменные пояснения, в которых просил признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав участников дела, обсудив доводы жалобы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение № 0308300033923000007 о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено в ЕИС 26.01.2023.

Дата и время окончания подачи заявок: 08.02.2023 10:00.

Дата подведения итогов определения поставщика: 09.02.2023.

Начальная (максимальная) цена контракта: 4 000 000,00 рублей.

Согласно подпункту «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты

подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с [пунктом 4 части 4](#) настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным [пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48](#) настоящего Федерального закона.

В силу положений пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных [пунктом 5 части 1 статьи 43](#) настоящего Федерального закона).

Из протокола подведения итогов закупки от 09.02.2023 следует, что на участие в закупке подано две заявки, которые признаны аукционной комиссией заказчика соответствующими требованиям извещения о проведении аукциона в электронной форме.

Проанализировав заявки участников закупки, Комиссия Марийского УФАС России установила, что участником закупки с идентификационным номером заявки № 2 заявлен к поставке аппарат искусственной вентиляции легких «АВЕНТА-М» (исполнение 00) производства АО «Уральский приборостроительный завод», страна происхождения товара Российская Федерация, приложены регистрационное удостоверение и выписка из реестра российской радиоэлектронной продукции № РЭ — 1953/21 (реестровая запись от 31.03.2023).

Участником закупки с идентификационным номером заявки № 1 предлагается к поставке аппарат искусственной вентиляции легких SV 300 производства «Шэньчжень Майндрэй Био-Медикал Электроникс Ко., Лтд», страна происхождения товара Китай, приложено регистрационное удостоверение № РЗН 2019/8072.

Согласно части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе предусматривается, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную **ДОЛЮ** закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

Во исполнение указанной нормы закона Правительством Российской Федерации принято Постановление № 878.

В соответствии с пунктом 3 Постановления № 878 установлено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным **ЗАКОНОМ** "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

Подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является одно из следующих условий:

а) наличие сведений о такой продукции в реестре и соответствие информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации требованиям, установленным для целей осуществления закупок **ПОСТАНОВЛЕНИЕМ** Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий));

б) наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр

промышленных товаров), и соответствие информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза требованиям, установленным [решением](#) Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций

(условий);

в) наличие сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченным

органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по [форме](#), установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с [критериями](#) определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами (далее - сертификат по форме СТ-1), - для целей осуществления закупок радиоэлектронной продукции, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок либо приглашения принять участие в которых направлены:

до 30 июня 2022 г. включительно - в отношении радиоэлектронной продукции, кроме продукции, указанной в [абзаце третьем](#) настоящего подпункта, страной происхождения которой являются государства - члены Евразийского экономического союза (за исключением

Российской Федерации); до 31 декабря 2022 г. включительно - в отношении радиоэлектронной продукции, являющейся медицинским изделием и классифицируемой в рамках следующих кодов в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014: [26.51.53.140](#), [26.51.53.190](#), [26.51.70.110](#), [26.60.11.111](#), [26.60.11.112](#), [26.60.11.113](#), [26.60.12.110](#), [26.60.12.129](#), [32.50.1](#), [32.50.21.112](#), [26.60.11.119](#),

[26.60.11.120](#), [26.60.11.129](#), [26.60.11.130](#), [26.60.12.111](#), [26.60.12.119](#), [26.60.12.120](#), [26.60.12.124](#),

[27.40.39.110](#), [32.50.13.190](#), [32.50.13](#), [26.60.12.121](#), [26.60.12.122](#), [26.60.12.123](#), [26.60.12.131](#),

[26.60.12.132](#), [26.60.13.130](#), [26.60.13.190](#), [26.60.13](#), [26.60.13.120](#), [26.60.13.140](#), [26.60.13.150](#),

26.60.13.180, 26.60.13.190, 28.25.13.110, 32.50.50, 28.25.14.110, 32.50.50.190, 32.50.12, 32.50.21.121, 32.50.21.122, 32.50.21.129, 32.50.21.160, 32.99.59.000.

Согласно извещению о проведении закупки, заказчиком закупается товар с кодом ОКПД2 32.50.21.122, который входит в перечень, утвержденный Постановлением № 878.

Из пункта 3(1) Постановления № 878 следует, что для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции условиям, предусмотренным **подпунктами "а" - "в" пункта 3** настоящего постановления, участник закупки в составе заявки на участие в закупке представляет следующие документы и (или) информацию, в том числе:

номер реестровой записи из реестра, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено **постановлением** Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий)).

Таким образом, исходя из указанного следует, что в случае подачи 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки заявки, с предложением к поставке товара, страной происхождения которого является государство - член Евразийского экономического союза и подтверждением страны происхождения товара в соответствии с пунктами 3, 3(1) Постановления № 878, заказчик на основании пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе обязан в целях национального режима при осуществлении закупок отклонять иные заявки, в которых заявлен к поставке товар, страной происхождения которого не является государство - член Евразийского экономического союза.

Учитывая вышеизложенное, аукционная комиссия неправомерно, в нарушение требований пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе признала заявку участника закупки с идентификационным номером заявки № 1 соответствующей требованиям извещения о проведении закупки.

Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Позиция заказчика относительно того, что участником закупки с идентификационным номером заявки № 2 в составе заявки не представлена информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации требованиям, установленным для целей осуществления закупок **постановлением** Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О

подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий) ошибочка, поскольку к закупаемой заказчиком продукции не предъявляются требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий).

Частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе предусмотрено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Учитывая изложенное, Комиссия в соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе принимает решение о признании жалобы обоснованной и необходимости выдачи заказчику обязательного для исполнения предписания об устранении нарушений законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия,

решила:

1. Признать жалобу ИП П. обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии заказчика – ГБУ Республики Марий Эл «Сернурская центральная районная больница» нарушение требований пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.
3. Выдать заказчику - ГБУ Республики Марий Эл «Сернурская центральная районная больница» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном

правонарушении по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: