

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

о назначении административного наказания

по делу №02-09-28-2016 об административном правонарушении

«12» апреля 2016 года г.Курск

Руководитель Курского УФАС России, государственный советник РФ 2 класса, рассмотрев протокол №02-09-28-2016 от 01.03.2016 г., составленный в отношении главы Администрации МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области (.....) и приложенные к нему материалы дела о непредставлении Администрацией МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области сведений (информации) по требованию антимонопольного органа в рамках рассмотрения дела №02-08-109-2015, ответственность за которое установлена ч.5 ст.19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отсутствие главы Администрации МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области — Устинова А.М., надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛ:

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области №562 от 06.11.2015г. в отношении Администрации МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области возбуждено дело №02-08-109-2015 по признакам нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении договора купли-продажи земельных долей в праве общей долевой собственности на земельный участок с кадастровым номером 48:20:000000:100, находящихся в муниципальной собственности, с без проведения торгов, предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации.

Курским УФАС России в адрес Администрации МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области было направлено определение об исправлении опечаток, (исх.№5479 от 15.12.2015г.), согласно которому исправлена допущенная опечатка в приказе о возбуждении дела №02-08-109-2015 о нарушении антимонопольного законодательства и создании Комиссии от 12.10.2015г. и определении о назначении дела к рассмотрению от 13.10.2015г. Так, вместо «земельный участок с кадастровым номером 48:20:000000:100» следует читать «земельный участок с

кадастровым номером 46:20:000000:100». В оставшейся части текст приказа о возбуждении дела №02-08-109-2015 о нарушении антимонопольного законодательства и создании Комиссии от 12.10.2015г. и определения о назначении дела №02-08-109-2015 к рассмотрению от 13.10.2015г оставлен без изменения.

Указанное определение получено Администрацией МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области 26 декабря 2015 года, что подтверждается уведомлением о вручении почтового отправления №30500093077633.

Определением Курского УФАС России от 16.12.2015г. у Администрации МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области были затребованы следующие документы и материалы (надлежаще заверенные копии), необходимые для полного и всестороннего рассмотрения дела №02-08-109-2015:

- копии документов, подтверждающих право собственности на земельные доли общей площадью 408,15, в праве общей долевой собственности на земельный участок с кадастровым номером 46:20:000000:100;

- сообщение о продаже вышеуказанных земельных долей;

- сведения о лицах, которые обращались в адрес администрации МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области с заявлениями о заключении договора купли-продажи земельных долей в праве общей долевой собственности на земельный участок с кадастровым номером 46:20:000000:100 с приложением копий подтверждающих документов (при наличии);

- мотивированное обоснование **(со ссылками на нормативные правовые акты)** заключения договора купли-продажи земельных долей в праве общей долевой собственности на земельный участок с кадастровым номером 46:20:000000:100 с без проведения торгов (с приложением копии данного договора);

- иные документы и сведения, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

Указанное определение получено Администрацией МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области 28 декабря 2015 года, что подтверждается уведомлением о вручении почтового отправления №30500092404300.

Срок представления документов и сведений, установленный в определении, истек 15.01.2016 года, однако ни к указанному сроку, ни на дату рассмотрения дела документированная информация, затребованная указанным определением и необходимая антимонопольному органу для осуществления своих полномочий по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, Администрацией МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области не представлена. Мотивированных ходатайств о продлении срока предоставления затребованной информации Администрация МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области не заявляла.

Право антимонопольного органа на получение указанной информации и обязанность органов местного самоуправления (их должностные лица) по представлению информации предусмотрены статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Письмом №6 от 13 января 2016 года за подписью главы Администрации МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области Администрация МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской

области отказалась предоставлять в Курское УФАС России информацию и сведения, затребованные вышеуказанным определением по делу №02-08-109-2015.

Непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе **непредставление сведений (информации) по требованию антимонопольного органа**, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) **образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях.**

Состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.5 ст.19.8 КоАП РФ, является формальным, т. е. для наступления административной ответственности достаточно самого факта совершения противоречащих антимонопольному законодательству действий (бездействия), вне зависимости от наступления вредных последствий такого деяния.

В соответствии со статьей 37 ФЗ «О защите конкуренции» за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации, в том числе административную.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с примечанием к ст.2.4 КоАП РФ под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Решением территориальной избирательной комиссии Рыльского района Курской области от 19.09.2014г. №146/880-3 глава МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области вступил в должность главы Администрации МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области, т.е. является должностным лицом Администрации, уполномоченным принимать решения, касающиеся текущей деятельности Администрации, в том числе обеспечивать соблюдение Администрацией требований законодательства Российской Федерации, включая ФЗ «О защите конкуренции». Материалами дела установлено, что на дату, установленную для предоставления затребованных документов, замещал должность главы Администрации МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области и обязан был принять меры по соблюдению требований законодательства Российской Федерации, в том числе ФЗ «О защите конкуренции». Обстоятельства, объективно препятствующие представлению затребованных Курским УФАС России документов и сведений со стороны Администрации МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области отсутствовали, и Администрацией не были приняты необходимые и достаточные меры для исполнения

законного требования антимонопольного органа о предоставлении документированной информации, необходимой для рассмотрения по существу дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Доказательствами совершения главой Администрации МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, является бездействие, выразившееся в непредставлении Администрацией «МО Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области, затребованной документированной информации, необходимой для полного и всестороннего рассмотрения дела №02-08-109-2015 о нарушении антимонопольного законодательства.

Местом совершения правонарушения является место нахождения органа местного самоуправления, в котором исполняет свои функции как должностное лицо — Курская область, Рыльский район, д.Малогнеушево, ул.Центральная, д. 17-В.

Время совершения правонарушения — 15.01.2016 года (дата истечения срока предоставления затребованных документов определением Курского УФАС России от 16.12.2015 года).

Учитывая, что у Устинова А.М., как главы Администрации МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области, имелась возможность обеспечить соблюдение требований антимонопольного законодательства по предоставлению затребованной информации по делу №02-08-109-2015, однако такие меры не были им своевременно приняты, данное должностное лицо виновно в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.5 ст.19.8 КоАП РФ. Более того, письменный отказ в предоставлении соответствующих сведений и документов при отсутствии объективных причин для их непредставления свидетельствует о наличии вины в форме прямого умысла.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со ст.24.5 КоАП РФ, в ходе рассмотрения дела не установлено.

Отягчающих ответственность обстоятельств при рассмотрении дела не установлено.

Ранее к административной ответственности за нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные ч.5 ст. 19.8 КоАП РФ, глава Администрации МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области не привлекался.

На основании изложенного, руководствуясь ст.1.5, ст.2.1, ст.2.2, ст.3.5, ст.4.2, ч.5 ст.19.8, ст.23.48, ст.29.9, ст.29.10, ст.29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо органа местного самоуправления Курской

области — главу Администрации МО «Малогнеушевский сельский совет» Рыльского района Курской области (.....) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

2. За совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, привлечь главу Администрации МО «Малогнеушевского сельского совета» Рыльского района Курской области (.....) к административной ответственности в виде штрафа в размере **10 000 (десять тысяч) рублей.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 суток со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Сумму штрафа надлежит уплатить в доход федерального бюджета по коду БК 161 1 16 02010 01 6000 140 УФК по Курской области (Курское УФАС России) ИНН 4629015760 КПП 463201001, р/с 40101810600000010001 в ОТДЕЛЕНИИ КУРСК г.Курска, БИК 043807001, ОКТМО 38701000).

Согласно ч.5 ст.32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 60 дней со срока, указанного в ч.1 ст.32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

В соответствии со ст.30.1, ст.30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган или в районный суд по месту по месту жительства или месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст.31.5 КоАП РФ исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа может быть отсрочено (ч.1) либо рассрочено (ч.2) должностным лицом, вынесшим соответствующее постановление.

Руководитель

Курского УФАС России