

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 98-07-18.1/17

13 декабря 2017 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), в составе:

Председатель	<...>	- заместитель руководителя
Комиссии:		Челябинского УФАС России;
Члены	<...>	начальник отдела контроля торгов и
Комиссии:		органов власти Челябинского УФАС
		России;
	<...>	специалист-эксперт отдела
		- контроля торгов и органов власти
		Челябинского УФАС России,

при рассмотрении жалобы Челябинской региональной общественной организации военно-патриотического воспитания молодежи «СВПС» (далее – Заявитель, ЧРОО ВПВМ «СВПС») на неправомерные действия Администрации города Магнитогорска (далее – Администрация) при организации и проведении конкурса на право получения свидетельства на осуществление пассажирских перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее - Конкурс), Конкурсная документация от 06.07.2017, лоты № 5, 6, 7, 8

У С Т А Н О

В Челябинское УФАС России поступила жалоба Заявителя на неправомерные действия Администрации при организации и проведении Конкурса.

В качестве доводов Заявитель в жалобе указал следующее.

ЧРОО ВПВМ «СВПС» полагает, что организатором торгов ему неправомерно отказано в допуске к участию в Конкурсе по лотам №№ 5, 7, 8 из-за

отсутствия в составе заявок на участие в Конкурсе по указанным лотам справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по форме, утвержденной приказом ФНС России от 20.01.2017 г. № ММВ-7-8/20@ (код по КНД 1120101), заверенной выдавшим такую справку налоговым органом, справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, утвержденная Приказом ФНС России от 28.12.2016 № ММВ-7-17/722@ (код по КНД 1160080), заверенной выдавшим такую справку налоговым органом.

По мнению Заявителя, в составе заявки на участие в Конкурсе по лотам №№ 5, 7, 8 указанные справки представлены как заверенные налоговым органом, так и ЧРОО ВПВМ «СВПС».

Кроме того, по мнению ЧРОО ВПВМ «СВПС», организатором торгов неправомерно установлено такое содержание критерия «Влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок», как оборудование для перевозки пассажиров с ограниченными физическими возможностями, пассажиров с детскими колясками, вместимость транспортного средства по числу мест для сидения.

Администрацией представлены письменные пояснения (исх. № ОДП54/7687 от 12.12.2017) и на заседании Комиссии указано следующее.

Организатором торгов в лице Конкурсной комиссии принято решение об отказе в допуске к участию в Конкурсе Заявителя в связи с нарушениями положений Конкурсной документации, а именно отсутствия в составе заявки на участие в Конкурсе по лотам №№ 5, 7, 8 справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по форме, утвержденной приказом ФНС России от 20.01.2017 г. № ММВ-7-8/20@ (код по КНД 1120101), заверенной выдавшим такую справку налоговым органом, справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, утвержденная Приказом ФНС России от 28.12.2016 № ММВ-7-17/722@ (код по КНД 1160080), заверенной выдавшим такую справку налоговым органом.

В соответствии с частью 4 статьи 24 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ)

шкала для оценки критериев устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

Шкала оценки для оценки критериев и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории города Магнитогорска утверждена постановлением Администрации № 6632-П от 20.06.2017 (далее – Шкала оценки), которое соответствует положениям Закона № 220-ФЗ что также подтверждается положительным заключением Прокуратуры Ленинского района города Магнитогорска о соответствии постановления действующему законодательству.

Изучив представленные материалы, заслушав доводы и пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок регулируются Законом № 220-ФЗ.

Право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок, которые выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок (часть 2 статьи 17, часть 2 статьи 19 Закона № 220-ФЗ).

1. Согласно пункту 22 Конкурсной документации претендент на участие в открытом конкурсе не допускается к участию в конкурсе в случаях:

1) несоответствия претендента на участие в открытом конкурсе требованиям, указанным в пункте 21 Конкурсной документации;

2) несоблюдения требований, указанных в Разделах 4, 5 Конкурсной документации;

3) предоставления неполных, недостоверных, сведений и документов, указанных в Разделах 4, 5 Конкурсной документации.

Протоколами рассмотрения заявок на участие в Конкурсе по лотам №№ 5, 7, 8 от 10.11.2017 ЧРОО ВПВМ «СВПС» отказано к участию в Конкурсе в связи с нарушениями положений Конкурсной документации:

- отсутствие в составе заявки справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по форме, утвержденной приказом ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@ (код по КНД 1120101), заверенной выдавшим такую справку налоговым органом (подпункт 8 пункта 14 Конкурсной документации);

- отсутствие в составе заявки справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, утвержденной Приказом ФНС России от 28.12.2016 № ММВ-7-17/722@ (код по КНД 1160080), заверенной выдавшим такую справку налоговым органом (подпункт 9 пункта 14 Конкурсной документации).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 23 Закона № 220-ФЗ одним из требований к участию в конкурсе является отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 21 Конкурсной документации для участия в открытом конкурсе необходимо отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период.

В соответствии с подпунктами 8, 9 пункта 14 раздела 5 Конкурсной документации заявка на участие в Конкурсе должна содержать справку об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по форме, утвержденной приказом ФНС России от 20.01.2017 г. № ММВ-7-8/20@ (код по КНД 1120101), заверенную выдавшим такую справку налоговым органом, а также справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, утвержденную Приказом ФНС России от 28.12.2016 № ММВ-7-17/722@ (код по КНД 1160080), заверенную выдавшим такую справку налоговым органом.

В составе заявок на участие в Конкурсе по лотам №№ 5, 7, 8 ЧРОО ВПВМ «СВПС» представлена справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по форме, утвержденной приказом ФНС России от 20.01.2017 г. № ММВ-7-8/20@ (код по КНД 1120101), а также справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам

организаций и индивидуальных предпринимателей, утвержденная Приказом ФНС России от 28.12.2016 № ММВ-7-17/722@ (код по КНД 1160080).

Вместе с тем, указанные справки не являются оригиналами, а представляют собой заверенные Заявителем копии.

В связи с этим ЧРОО ВПВМ «СВПС» не выполнено требование, предусмотренное подпунктами 8, 9 пункта 14 раздела 5 Конкурсной документации о предоставлении в составе заявки справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, заверенной налоговым органом выдавшим, справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, заверенной налоговым органом, что является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе, на основании подпункта 2 пункта 22 Конкурсной документации.

Таким образом, довод Заявителя о неправомерном отказе в допуске в допуске к участию в Конкурсе является необоснованным.

2. Поскольку доводы Заявителя о том, что организатором торгов неправомерно установлено такое содержание критерия «Влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок», как оборудование для перевозки пассажиров с ограниченными физическими возможностями, пассажиров с детскими колясками, вместимость транспортного средства по числу мест для сидения являлись предметом рассмотрения жалоб №№ 47-07-18.1/17, 49-07-18.1/17, 50-07-18.1/17, 51-07-18.1/17 и указанным доводам дана соответствующая оценка, у Комиссии отсутствуют основания по рассмотрению указанных доводов повторно.

На основании изложенного, Комиссия Челябинского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЧРОО ВПВМ «СВПС» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его принятия.