

РЕШЕНИЕ № 74

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов в присутствии представителей Министерства сельского хозяйства и продовольствия Хабаровского края и ООО «Орбита», рассмотрев материалы дела № 7-1/110 о нарушении Министерством сельского хозяйства и продовольствия Хабаровского края Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Орбита» на действия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Хабаровского края при размещении государственного заказа на поставку сельскохозяйственной техники в 2010г: комбайна для уборки кукурузы в початках в количестве 1 единицы и модульных теплогенераторов в количестве 3 единиц.

В рамках рассмотрения поступившей жалобы, на основании статьи 17 Закона о размещении заказов, Хабаровским УФАС России проведена внеплановая проверка деятельности государственного заказчика Министерства сельского хозяйства и продовольствия Хабаровского края на предмет соблюдения требований законодательства о размещении заказов, по результатам проведения которой установлено следующее. Министерством сельского хозяйства и продовольствия Хабаровского края 21.04.2010г. размещена информация о проведении открытого аукциона на поставку сельскохозяйственной техники в 2010г: Лот № 1 - комбайна для уборки кукурузы в початках в количестве 1 единицы, Лот № 2 - модульных теплогенераторов в количестве 3 единиц.

Согласно протоколу рассмотрения аукционных заявок № 11 от 12.05.2010г. на участие в открытом аукционе по лоту № 1 поступило две заявки от следующих участников размещения заказа:

ОАО «Хабаровсккрайагропромснаб»
ООО «Орбита»

По результатам рассмотрения заявок, аукционной комиссией принято решение отказать в допуске к участию в открытом аукционе ООО «Орбита» по причине не соответствия требованиям Закона № 94 и документации об открытом аукционе (в технической части аукционной заявки не полностью указано наименование производителя и нет перевода на русский язык; - на указанную марку комбайна нет перевода на русский язык; - в пункте 6 отсутствует марка двигателя;- в подпункте 7.5 указанные размеры шин не соответствуют действующим стандартам). Согласно протоколу рассмотрения аукционных заявок № 11 от 12.05.2010г. на участие в открытом аукционе по лоту № 2 поступила одна заявка от ООО «Орбита».

По результатам рассмотрения единственной заявки, аукционной комиссией принято решение отказать в допуске к участию в открытом аукционе ООО

«Орбита» по причине не соответствия требованиям Закона № 94 и документации об открытом аукционе (в форме заявки не указано количество предлагаемых к поставке модульных теплогенераторов).

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона № 94-ФЗ документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполненных работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В силу положений пункта 2 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов, заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг.

В документации об открытом аукционе, по лоту № 1, не содержится требования указания полного наименования производителя и марки двигателя комбайна для уборки кукурузы. Кроме того, законодательство о размещении заказов не предусматривает указания участниками размещения заказа в аукционных заявках данной информации.

Согласно части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов, требовать от участника размещения заказа документов и сведений, не предусмотренных частью 2 статьи 35 Закона, не допускается.

Следовательно, отклонение заявки ООО «Орбита», по лоту № 1 по причине не указания ненадлежащих сведений о производителе, марке двигателя комбайна представляется неправомерным. В подпункте 7.5 технического задания аукционной документации указаны требования, предъявляемые к ходовой части комбайна, а именно ширина шин (передние: 18.4 – 30 дюйм и задние 12-18 дюйм). В аукционной заявке, поданной ООО «Орбита», в предложении о предмете закупки значится ширина передних шин 30 дюйм, ширина задних шин 18 дюйм.

На рассмотрении дела, представитель заказчика пояснил, что в соответствии с существующей маркировкой, размер шин указывается в двух параметрах: внешний и внутренний диаметр, как это и указано в документации. Таким образом, аукционная заявка ООО «Орбита», по лоту № 1, не соответствует требованиям документации об аукционе, в части неполного указания параметра размера шин. Следовательно, действия аукционной комиссии по отклонению аукционной заявки не противоречат законодательству о размещении заказов. Аукционная документация содержит обязательную для заполнения участниками размещения заказа форму заявки.

Аукционная заявка ООО «Орбита» по лоту № 2 заполнена в соответствии с требованиями, указанными в документации об аукционе. Информация о количестве предлагаемых к поставке теплогенераторов содержится в предложении о предмете закупки, в графе «характеристики параметра», где значится «модульный теплогенератор, 3 единицы». Как пояснил представитель заказчика на

рассмотрении дела, данную информацию необходимо разместить в предлагаемой форме заявке на участие в аукционе. Вместе с тем, как установлено в процессе проведения проверки, ни в форме заявки на участие в аукционе, ни в форме предложения о предмете закупки не указано место для указания количества поставляемого товара. Исходя из этого, участник размещения заказа сам вправе решить, в какой графе документа указать количество поставляемого товара.

Согласно части 2 статьи 12 Закона о размещении заказов, отказ в допуске к участию в торгах по основаниям, не указанным в части 1 статьи 12 того же закона, не допускается. При указанных обстоятельствах, действия аукционной комиссии в части необоснованного отказа в торгах по лоту № 2 ООО «Орбита», противоречат части 2 статьи 12 Закона о размещении заказов. На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 60 Закона о размещении заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Орбита» на действия государственного заказчика Министерства сельского хозяйства и продовольствия Хабаровского края частично обоснованной.
2. Признать в действиях государственного заказчика нарушение части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов.
3. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение части 2 статьи 12 Закона о размещении заказов.
4. Выдать единой комиссии предписание об устранении допущенных нарушений законодательства о размещении заказов путем повторного проведения процедуры рассмотрения аукционных заявок по лоту № 2.
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу с целью возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 25

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов на основании своего решения от 24.05.2010 № 74 по делу № 7-1/110 о нарушении Министерством сельского хозяйства и продовольствия Хабаровского края требований Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о размещении заказов) при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона на поставку сельскохозяйственной техники в 2010г: лот № 1 - комбайна для уборки кукурузы в початках, лот № 2 - модульных теплогенераторов.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Министерству сельского хозяйства и продовольствия Хабаровского края устранить нарушения Закона о размещении заказов, допущенные при проведении открытого аукциона на поставку сельскохозяйственной техники в 2010г: модульных теплогенераторов путем:

1.1 отмены протокола рассмотрения аукционных заявок № 11 от 12 мая 2010г.

1.2 повторного проведения процедуры рассмотрения аукционных заявок по лоту № 2, в соответствии с требованиями действующего законодательства и с учетом замечаний, изложенных в решении Комиссии Хабаровского УФАС России от 24.05.2010г. № 74.

2. Уведомить Хабаровское УФАС России об исполнении предписания в срок до 31 мая 2010 г. (с приложением подтверждающей документации).