

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 02-60/2011

об административном правонарушении

«19» августа 2011 года

г. Калуга

Заместитель руководителя Калужского УФАС России «...», рассмотрев протокол №14/02-2011 об административном правонарушении от 11.08.2011, составленный в отношении должностного лица «...» («...»; паспорт «...»; зарегистрирован по адресу: «...»), по факту события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), а также материалы дела №02-60/2011 об административном правонарушении, в отсутствие надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела «...», заявившего ходатайство (вх. №3079ф от 15.08.2011) о рассмотрении дела в его отсутствие,

УСТАНОВИЛ:

01.11.2010 между Администрацией Муниципального образования сельского поселения «Село Букань» (далее - Администрация) и ОСАО «Россия», представленным филиалом ОСАО «Россия» в г. Калуга, заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств № 1.

В соответствии с пунктом 1.2 договора № 1 от 01.11.2010 страховщик (ОСАО «Россия») обязуется за обусловленную договором обязательного страхования плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного Договором и Правилами события (страхового случая) возместить потерпевшему (третьему лицу) убытки, возникшие вследствие причинения лицами, допущенными к управлению транспортных средств, находящихся в оперативном, хозяйственном управлении Страхователя и застрахованных в ОСАО «Россия», вреда его жизни, здоровью или имуществу.

На основании договора № 1 от 01.11.2010 выдан страховой полис серии

BBB №0501717980, по которому застрахован риск гражданской ответственности Администрации как владельца транспортного средства LADA SAMARA 211440, идентификационный номер ХТА211440В4928380, государственный регистрационный знак – отсутствует. Срок действия до 02.11.2011.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) органы местного самоуправления для оказания финансовых услуг осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе, для оказания услуг по страхованию имущества и страхованию ответственности (пункты 8, 11 указанной статьи).

Часть 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции содержит исчерпывающий перечень видов финансовых услуг, в том числе услуги по страхованию имущества и страхованию ответственности, которые должны приобретаться поименованными в указанной статье органами и организациями по результатам открытого конкурса или открытого аукциона. При этом, статьей 18 Закона о защите конкуренции установлено только два способа осуществления отбора финансовых организаций для оказания поименованных финансовых услуг – открытый конкурс или открытый аукцион.

При рассмотрении дела № 02-24/2011, возбужденного в отношении Администрации по признакам нарушения части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции установлено, что договор от 01.11.2010 № 1 обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств заключен Администрацией без проведения торгов (открытого конкурса или открытого аукциона).

Решением Комиссии Калужского УФАС России от 15.04.2011 по делу № 02-24/2011 действия Администрации, выразившиеся в заключении без проведения открытого конкурса с ОСАО «Россия» в лице Филиала ОСАО «Россия» в г. Калуга договора от 01.11.2010 № 1 обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, на основании которого выдан страховой полис серии BBB №0501717980 обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства от 02.11.2010 признаны нарушающими часть 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции.

Заключением договора от 01.11.2010 № 1 обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств без проведения торгов (открытого конкурса или открытого аукциона) Администрацией были созданы благоприятные условия деятельности ОСАО «Россия», указанный хозяйствующий субъект был поставлен в

преимущественные условия. Кроме того, не проведением торгов на право заключения указанных договоров страхования Администрацией в одностороннем порядке было исключено соперничество хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги на рынке финансовых услуг, за право оказания услуг по страхованию ответственности и имущества указанного органа местного самоуправления, что повлекло (могло повлечь) ограничение, устранение конкуренции.

Решением Комиссии Калужского УФАС России от 15.04.2011 по делу № 02-24/2011 в действиях Администрации установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, влекут административную ответственность на основании статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Договор от 01.11.2010 № 1 обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств заключен Администрацией в лице «...», подписавшим указанный договор.

Заключение договора от 01.11.2010 № 1 обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств без проведения торгов (открытого конкурса или открытого аукциона) является нарушением требований антимонопольного законодательства.

На основании указанного, устанавливается событие административного правонарушения, выразившееся в совершении должностным лицом «...» действия, недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, которое привело к недопущению, ограничению конкуренции.

В соответствии с Положением об администрации муниципального образования сельского поселения «Село Букань» (далее - Положение), утвержденного Решением Сельской Думы сельского поселения «Село Букань» «...» осуществляет общее руководство деятельностью администрации сельского поселения, ее структурных подразделений по решению всех вопросов, отнесенных к компетенции администрации сельского поселения; заключает от имени администрации сельского поселения договоры и соглашения в пределах своей компетенции.

«...» с 25 марта 2010 является «...», что подтверждается Решением сельской Думы от 25.04.2010 №4 сельского поселения «Село Букань».

На основании указанного, «...», чьи действия по заключению договора от 01.11.2010 № 1 обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств без проведения торгов (открытого конкурса или открытого аукциона) повлекли (могли привлечь) ограничение, устранение конкуренции, является субъектом административного правонарушения.

Событие административного правонарушения выразилось в совершении должностным лицом действий, недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, которые привели к недопущению, ограничению конкуренции, а именно заключение договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства с ОСАО «Россия» от 01.11.2010 (полис серии ВВВ №0501717980) с нарушением требований, установленных частью 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции.

Административное правонарушение совершено в связи с ненадлежащим исполнением «...» своих служебных обязанностей. «...» не предвидел возможности наступления вредных последствий своих действий, хотя мог и должен был их предвидеть, то есть совершил административное правонарушение по неосторожности.

Время совершения административного правонарушения, совпадает со временем заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства, на основании которого выдан страховой полис серии ВВВ №0501717980, а именно 01.11.2010.

Место совершения административного правонарушения соответствует месту заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства, а именно географические границы сельского поселения «Село Букань».

В соответствии с частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ действия должностных лиц органов местного самоуправления, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 Кодекса, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Статья 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в ред. Федерального закона от 17.07.2009 № 160-ФЗ) вступила в силу 22.08.2009. «...» за совершение действий, недопустимых в

соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, Калужским УФАС России ранее к административной ответственности не привлекался.

Часть 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции не ставит в зависимость проведение конкурса (аукциона) для отбора финансовых организаций от цены договора и других условий.

С учетом характера административного правонарушения и обстоятельств дела, оснований для прекращения производства по делу по малозначительности не усматривается.

В ходе рассмотрения дела №02-60/2011 не установлены обстоятельства, в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ смягчающие административную ответственность и в соответствии со статьей 4.3 указанного Кодекса отягчающие административную ответственность.

В материалах дела имеется Определение о прекращении производства по делу № А23-1510/2011 от 21.06.2011, из которого следует, что Прокуратура Калужской области обратилась в Арбитражный суд Калужской области с исковым заявлением к Администрации муниципального образования сельского поселения «Село Букань», к ОСАО «Россия» о признании недействительным договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 01.11.2010 №1 и применении последствий недействительности сделки. Представитель истца в заявлении от 21.06.2011 и в судебном заседании заявил отказ от исковых требований в полном объеме и просил прекратить производству по делу. Арбитражный суд Калужской области определил производство по делу прекратить.

Решение Комиссии Калужского УФАС России и Предписание №1 вынесены 15.04.2011. Предписание №1 от 15.04.2011 выполнено 14.06.2011.

Таким образом, в связи с тем, что Решение Калужского УФАС России вынесено раньше и Предписание №1 было исполнено, Определение о прекращении производства по делу № А23-1510/2011 от 21.06.2011 не является основанием освобождения от административной ответственности.

То обстоятельство, что Администрацией расторгнут договор от 01.11.2010 № 1 обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств и страховой полис серии ВВВ №0501717980 возвращен ОСАО «Россия», не может быть признано обстоятельством, смягчающим административную ответственность, но вместе с тем указанное обстоятельство учитывается при назначении административного наказания по делу № 02-61/2011 об административном правонарушении.

Учитывая характер совершенного административного правонарушения, обстоятельства дела №02-60/2011 и руководствуясь частью 1 статьи 14.9, статьями 23.48, 29.7, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь «...» к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 0000 140

Получатель УФК по Калужской области (Калужское УФАС России)

ИНН 4026003620 КПП 402701001

ОКАТО 29401000000

Расчетный счет: 40101810500000010001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Калужской области г. Калуга

БИК 042908001

Назначение платежа: административный штраф по делу № 02-60/2011 об административном правонарушении.

Копию платежного документа, свидетельствующего об уплате штрафа необходимо направить в адрес Калужского УФАС России.

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Настоящее постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения его копии в порядке, установленном статьями 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя Управления