

21.11.2013

№12/17570

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т12-308/13

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 18 ноября 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 21 ноября 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Яковлев П.В.	-	заместитель руководителя Управления, Председатель Комиссии;
Ивашова Е.В.	-	заместитель начальника отдела контроля энергетики, член Комиссии;
Тихомирова Н.Ю.	-	главный специалист-эксперт отдела контроля энергетики, член Комиссии.

с участием представителей:

от ООО «Инжиниринговый Центр КВК-электро»

(Заявитель)

Милостивый С.П. – генеральный директор (протокол № 5-ВС)

Васильева О.В. – представитель (доверенность от 15.11.2013 б/н);

от ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (далее -ОАО «ФСК ЕЭС»); ОАО «Энергостройснабкомплект ЕЭС» (далее - ОАО «ЭССК ЕЭС»)

(Заказчик, Организатор закупки):

Мостовая Ю.А. – представитель (доверенность №78АА0897513 от 31.10.2013);

Романченко Ю.О. – представитель (доверенность от 23.10.2013 №183);

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») рассмотрев жалобу ООО «Инжиниринговый Центр КВК-электро» (далее – Заявитель) от 05.11.2013 б/н (вх. № 22338 от 08.11.2013) (далее – жалоба) на действия Филиала Открытого акционерного общества «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (ОАО «ФСК ЕЭС») - МЭС Северо-Запада (далее - ОАО «ФСК ЕЭС») (адрес: 194044, Санкт-Петербург, Пироговская наб., д. 9, лит. А) при проведении торгов в форме открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора № 31300520867 на право заключения договора на поставку трансформаторов 110 кВ для нужд Новгородского, Северного и Выборгского ПМЭС филиалов ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада (далее – Конкурс № 31300520867) нужд филиала ОАО «ФСК ЕЭС», заслушав пояснения представителей Заказчика (Организатора закупки) и Заявителя,

УСТАНОВИЛА:

29 августа 2013 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано Извещение о проведении Конкурса № 31300520867 и документация открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора (далее – Конкурсная документация).

Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «ФСК ЕЭС», утвержденным решением Совета Директоров ОАО «ФСК ЕЭС» от 27.01.2012 №151/1 (далее - Положение), на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение (со всеми внесенными в его редакцию изменениями) опубликовано под регистрационным номером 1120000263).

Заявитель обжалует следующие действия Организатора закупки и Заказчика:

По информации ООО «Инжиниринговый Центр КВК-электро» в разделе 3 «Проект договора» Конкурсной документации не содержится требование по оформлению и составу документов.

ООО «Инжиниринговый Центр КВК-электро» сообщает, что к проекту договора был приложен протокол разногласий. Отдельные положения проекта Договора, в части ответственности ущемляют интересы Поставщика.

ООО «Инжиниринговый Центр КВК-электро» указывает на то, что процедура рассмотрения Конкурсных заявок предусматривает возможность оформления указанного протокола разногласий (Форма 6 Конкурсной документации), но предложения по внесению изменений в проект договора сформулированы как «желательные».

В соответствии с п. 4 Инструкции по заполнению Формы 6 «желательными» считаются предложения по условиям договора, которые Участник предлагает на

рассмотрение Конкурсной комиссии, но отклонение которых Конкурсной комиссией не повлечет отказа Участника от подписания договора, изложенного в Конкурсной документации, в случае признания его Победителем конкурса

ООО «Инжиниринговый Центр КВК-электро» информирует, что не отказывалось от заключения договора в редакции конкурсной документации, с учетом п. 4 Инструкции не могло отказаться, поскольку предложения ООО «Инжиниринговый Центр КВК-электро» были «желательными».

Также в п. 7 Инструкции: «В любом случае Участник должен иметь в виду, что предоставление Участником протокола разногласий по подготовленному Заказчиком исходному проекту договора не лишает Участника и Заказчика права обсуждать эти условия и изменять их в процессе преддоговорных переговоров для достижения соглашения в отношении изменения этих условий».

Заказчик (Организатор торгов) с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в отзыве (вх. № 22991 от 15.11.2013).

Заказчик (Организатор торгов) указал на то, что пунктами 9.1.2 – 9.1.4 Положения о закупке определено, что Документация должна содержать условия и порядок проведения конкурса, в том числе, согласно п.п. з) и п.п. и) п. 9.1.2.2 Положения Документация должна содержать, в том числе, инструкцию по оформлению конкурсных заявок и формы документов, подаваемые в составе конкурсной заявки.

Заказчик указал на то, что п.п. 5 п. 2.4.1.1 Тома 1 Документации установлено, что участник конкурса должен подготовить заявку, включающую протокол разногласий к проекту договора по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в Документации в разделе 4 форма 6.

Заказчик пояснил, что участник в составе заявки должен представить протокол разногласий к проекту договора по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в Документации. Условиями документации не предусмотрена возможность исключения или искажения положений Документации. Таким образом, предоставление участником протокола разногласий с отсутствием в нем необходимого примечания к форме 6 не подтверждает факт представления им формы 6.

Заказчик (Организатор торгов) указал на то, что согласно п. 4 Инструкции по заполнению формы 6 установлено, в случае наличия у участника предложений по внесению изменений в проект договора, участник должен представить в составе своего предложения данный протокол разногласий. «Желательными» здесь считаются предложения по условиям договора, которые он предлагает на рассмотрение конкурсной комиссии, но отклонение которых конкурсной комиссией не повлечет отказа Участника от подписания договора, изложенного в Документации, в случае признания его победителем. Пунктом 6 Инструкции по заполнению формы 6 установлено, в случае, если стороны будут обязаны подписать договор на условиях, изложенных в Документации и заявке победителя.

Заказчик (Организатор торгов) пояснил, что согласно п. 1.5.3 Тома 1

Документации предполагается, что участник изучит все инструкции, формы, условия, технические условия и другую информацию, содержащуюся в Документации, а также разъяснения Организатора торгов в случае направления участниками запросов.

Заказчик (Организатор закупки) указал на то, что Заявителем была подана заявка на участие в Конкурсе № 31300520867, в составе которой был представлен протокол разногласий с указанием «желательных» условий договора, из которого участником самостоятельно было исключено обязательство по подписанию в случае отказа от предложенных в протоколе разногласий условий, договора в редакции Конкурсной документации. По результатам рассмотрения протокола разногласий к договору Конкурсной комиссией не было принято решение о возможности принятия «желательных» условий. Заявителем при заполнении формы № 6 Конкурсной документации в нарушение установленной формы.

По информации Заказчика (Организатора закупки), Организатором закупки письмом от 10.10.2013 № ЭССК2116/3810 было направлено Заявителю предложение об устранении замечаний, с просьбой подтвердить готовность заключить проект договора в редакции приложения 1 Конкурсной документации.

Заказчика, Организатора закупки указывают, что Заявитель письмом от 10.10.2013 № 234 обязательство заключить договор в редакции конкурсной документации, приложения 1 в адрес Конкурсной комиссии представлено не было.

В соответствии с п. 2 ст. 10 Закона №223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Раздел 9.1.2 Положения регламентирует содержание Конкурсной документации.

Согласно п.п. з) и п.п. и) раздела 9.1.1.2.2 Положения Документация должна содержать, в том числе, инструкцию по оформлению конкурсных заявок и формы документов, подаваемые в составе конкурсной заявки.

Раздел 2.4. Документации содержит порядок подготовки Конкурсных заявок, п.п. 2.4.1.1 п. 5 Конкурсной документации, участник Конкурса должен подготовить Конкурсную заявку, включающую протокол разногласий к проекту Договора по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Конкурсной документации.

Согласно п. 4 Инструкции по заполнению формы 6 приложения №5 Конкурсной документации установлено, что в случае наличия у Участника предложений по внесению изменений в проект договора, Участник должен представить в составе своего Предложения данный протокол разногласий. «Желательными» здесь считаются предложения по условиям договора, которые он предлагает на рассмотрение Конкурсной комиссии, но отклонение которых Конкурсной комиссией не повлечет отказа Участника от подписания договора, изложенного в настоящей Конкурсной документации, в случае признания его Победителем конкурса.

Также п. 6 Инструкции по заполнению формы 6 Конкурсной документации

установлено, в случае, если стороны не придут к соглашению об изменениях проекта договора, стороны будут обязаны подписать договор на условиях, изложенных в настоящей Конкурсной документации и Конкурсной заявке Победителя конкурса.

Пунктом 7.3.6 Положения определяется понятие Закупочной Комиссии, в соответствии с п. 7.3.6.1 Положения, все закупки проводятся с участием Конкурсной комиссии.

В соответствии с п.п. 2.9.1.1 Документации оценка Конкурсных заявок осуществляется Конкурсной комиссией.

Согласно протоколу заочного заседания Конкурсной комиссии № 5/21766 от 05.11.2013 заявка ООО «Инжиниринговый Центр КВК-электро» была признана несоответствующей требованиям Конкурсной документации в части несоответствия требованиям Конкурсной документации Тома 1 раздела 3 «Проекта договора».

По информации Заказчика, Организатора закупки в составе конкурсной заявки Заявителя предоставлен протокол разногласий, составленный не в соответствии с Инструкцией по заполнению формы 6 Конкурсной документации. Примечание к форме 6, изложенное курсивом, являющееся одним из обязательных условий содержания данной формы, не отражено в протоколе разногласий; соответственно, исходя из этого, согласие заключить договор в редакции Конкурсной документации Заказчика Участником не выражено.

Согласно п.п. 1.5.3 раздела 1.5 «Прочие положения» Конкурсной документации, предполагается, что Участник Конкурса изучит все инструкции, формы, условия, технические условия и другую информацию, содержащуюся в Конкурсной документации, а также разъяснения Организатора в случае направления Участниками запросов (в соответствии с п. 2.5. Документации). Неполное представление информации, запрашиваемой в Конкурсной документации, или же подача Конкурсной заявки, не отвечающей требованиям Конкурсной документации, представляют собой риск для Участника и может привести к отклонению его Конкурсной заявки.

Таким образом, при указанных обстоятельствах, в действиях Заказчика (Организатора закупки) по отклонению заявки ООО «Инжиниринговый Центр КВК-электро» нарушения порядка проведения закупки не установлено и не нарушает требования Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Инжиниринговый Центр КВК-электро» на действия

Заказчика ОАО «ФСК ЕЭС» и Организатора закупки ОАО «ЭССК ЕЭС» при проведении торгов в форме открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора № 31300520867 на право заключения договора на поставку трансформаторов 110 кВ для нужд Новгородского, Северного и Выборгского ПМЭС филиалов ОАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада нужд филиала ОАО «ФСК ЕЭС» необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии

Е.В. Ивашова

Н.Ю. Тихомирова

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.