

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул. д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.fas.uln.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 11.06.2010 № 2999 -04

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена 28.05.2010
В полном объеме решение изготовлено 11.06.2010

ДЕЛО № 6342/04-2010
г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель -- зам. руководителя управления П.Г. Юдин,
члены - начальник отдела М.С. Степанова;
-- главный специалист-эксперт С.В. Моисеев;

рассмотрев дело №6342/04-2010 по признакам нарушения ООО «ВСК Строймеханизация» (432010, г. Ульяновск, 9-й проезд Инженерный, д.10) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

19.02.2010 (вх. №1206) в Ульяновское УФАС России поступило письмо из ФАС России, в котором сообщается об обращении Депутата Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации Когана Ю.В. относительно обращения коллектива типографии ООО «Вега-МЦ» по вопросу немотивированного отказа сетевой организации ООО «ВСК Строймеханизация» от поставок воды и электроэнергии для нужд типографии.

В ходе рассмотрения заявления установлено, что ООО «Вега-МЦ» обладает правом собственности на нежилые помещения площадью 1014,54 кв.м. по адресу: 9 проезд Инженерный, 10 согласно свидетельству о государственной регистрации права от 30.01.2006. ООО «ВСК Строймеханизация» обладает на праве собственности помещениями в вышеуказанном здании общей площадью 392 кв.м. ООО «ВСК Строймеханизация» имеет на балансе кабельные линии, отходящие от ячейки №14 в ЗРУ-10 кВ ГПП «Стройбаза» до трансформаторной подстанции, принадлежащей ООО «ВСК Строймеханизация», сети водоснабжения и водоотведения до сетей МУП ВКХ «Ульяновскводоканал», тем самым, является собственником внешних сетей электроснабжения, водоснабжения и водоотведения здания по адресу: 9-й проезд Инженерный, 10.

Ранее собственником помещений и внешних сетей здания, ныне принадлежащих ООО «ВСК Строймеханизация», являлось ОАО «Управление механизации №4». Между ООО «Вега-МЦ» и ОАО «Управление механизации №4» были заключены договоры от 05.01.2004 №1 на поставку и потребление электрической энергии, от 04.12.2003 №13 на отпуск воды и прием сточных вод сроком на 1 год, которые пролонгировались до 2008 года. ОАО «Управление механизации №4» было признано банкротом.

После смены собственника внешних сетей ООО «Вега-МЦ» не направляло в адрес ООО «ВСК Строймеханизация» обращений с офертой о заключении договоров на передачу электрической энергии, и на отпуск воды и прием сточных вод.

Между ООО «ВСК Строймеханизация» и ООО «Вега-МЦ» были заключены агентские договоры от 01.01.2008 №4 и от 14.01.2008 №8, согласно которым ООО «ВСК Строймеханизация» обязалось производить от имени и за счет средств ООО «Вега-МЦ» расчеты за пользование электроэнергией и расчеты за воду, транспортировку воды, сброс ливневых стоков и загрязняющих веществ. Срок действия договоров предусматривался до 31.12.2008. В декабре 2008 года ни одна из сторон не заявила о прекращении договоров, в связи с чем они были пролонгированы на 2009 год.

Поставка электроэнергии ООО «ВСК Строймеханизация» осуществляется согласно договору от 01.02.2008 №291 от ООО «Симбирская энергосбытовая номинация». Услуги по передаче электрической энергии обществу оказывает сетевая организация ЗАО «Авиастар-ОПЭ» по договору от 01.02.2008 №1337. Водоснабжение и водоотведение ООО «ВСК Строймеханизация» осуществляется на основании договора с МУП ВКХ «Ульяновскводоканал» №8895 от 21.09.2007.

ООО «Вега-МЦ» не обращалось в ОАО «Ульяновскэнерго», ООО «Симбирская энергосбытовая номинация», ЗАО «Авиастар-ОПЭ», МУП ВКХ «Ульяновскводоканал» с целью заключить договоры на поставку и передачу электроэнергии, поставку воды, прием сточных вод.

27.11.2009 ООО «ВСК Строймеханизация» направило уведомление о прекращении агентских договоров №4 от 01.01.2008 и №8 от 14.01.2008. ООО «Вега-МЦ» в ответ на уведомление от 27.11.2009 направило письмо (исх. от 27.11.2009 №41) с просьбой продлить действие агентских договоров №4 от 01.01.2008 и №8 от 14.01.2008 на 2010 год. Ответа ООО «ВСК Строймеханизация» на данное письмо не последовало.

14.12.2009 ООО «Вега-МЦ» заключило договор №17 от 14.12.2010 с ИП Петровым А.П., который выполнил монтаж ЛЭП-0,4 кВ электроснабжения производственного помещения ООО «Вега-МЦ» по адресу: 9-й проезд Инженерный, 10 от цеха ЗАО «ЖБИ-4». Стоимость данных услуг согласно смете составила 141 438 рублей. 10.01.2010 ООО «ВСК Строймеханизация» прекратило передачу электроэнергии ООО «Вега-МЦ». ООО «Вега-МЦ» заключило договор с ЗАО «ЖБИ-4» от 01.02.2010 №9-э на оказание услуг по передаче электроэнергии. Согласно пояснениям ООО «Вега-МЦ», передача электроэнергии от трансформаторной подстанции ООО «ВСК Строймеханизация» является для ООО «Вега-МЦ» экономически целесообразной в сравнении с передачей электроэнергии от ЗАО «ЖБИ-4», так как в первом случае передача электрической энергии осуществлялась по запрокинутой постоянной схеме электроснабжения, кроме того, потери электроэнергии при транспортировке от встроенной трансформаторной подстанции ООО «ВСК Строймеханизация» существенно ниже.

28.12.2009 был заключен новый агентский договор №7, в соответствии с которым ООО «ВСК Строймеханизация» обязуется производить от имени и за счет средств ООО «Вега-МЦ» расчеты за воду, транспортировку воды, сброс ливневых стоков и загрязняющих веществ с измененными условиями договора. Срок действия данного договора был установлен до 31.03.2010.

Согласно ст. 1005 ГК РФ по агентскому договору одна сторона (агент) обязуется за вознаграждение совершать по поручению другой стороны (принципала) юридические и иные действия от своего имени, но за счет принципала либо от имени и за счет

принципала. По сделке, совершенной агентом с третьим лицом от своего имени и за счет принципала, приобретает права и становится обязанным агент, хотя бы принципал и был назван в сделке или вступил с третьим лицом в непосредственные отношения по исполнению сделки. По сделке, совершенной агентом с третьим лицом от имени и за счет принципала, права и обязанности возникают непосредственно у принципала. Агентский договор может быть заключен на определенный срок или без указания срока его действия. Агентский договор – консенсуальный, то есть считается заключенным с момента достижения согласия сторонами по всем условиям договора. Фидуциарный – носит доверительный характер, возмездный.

Согласно ст. 426 ГК РФ публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.).

Агентский договор не соответствует вышеназванным условиям и не является публичным.

В соответствии со ст. 1010 ГК РФ агентский договор может быть прекращен вследствие отказа одной из сторон от исполнения договора, заключенного без определения срока окончания его действия.

Несмотря на то, что между сторонами заключены агентские договоры, непосредственно транспортировка электроэнергии, водоснабжение и водоотведение оказывались через сети ООО «ВСК Строймеханизация».

У ООО «Вега-МЦ» не существовало договорных отношений с ООО «Симбирская энергосбытовая номинация», ЗАО «Авиастар-ОПЭ», МУП ВКХ «Ульяновскводоканал». ООО «ВСК Строймеханизация» выставяла счета-фактуры ООО «Вега-МЦ» за переданные электрическую энергию, воду, за услугу по транспортировке воды, прием стоков, сброс вредных веществ.

Агентские договоры №4 от 01.01.2008, №8 от 14.01.2008, №7 от 28.12.2009 являются притворными.

К сделке, которую стороны действительно имели в виду, с учетом существа сделки, применяются относящиеся к ней правила. Но, в то же время в данных договорах отсутствуют существенные условия договора энергоснабжения. Они не соответствуют требованиям, присущим договорам энергоснабжения.

ООО «Вега-МЦ» надлежащим образом не предпринимало действий по заключению договора на передачу электроэнергии, на водоснабжение, водоотведение и не направляло оферту на заключение данных договоров в адрес ООО «ВСК Строймеханизация». ООО «Вега-МЦ» не имеет документального подтверждения уведомлений о прекращении передачи электроэнергии и актов, фиксирующих прекращение передачи электроэнергии ООО «ВСК Строймеханизация».

Следовательно, признаки нарушения антимонопольного законодательства в части необоснованного прекращения договоров подачи электроэнергии и водоснабжения, водоотведения, а также признаков необоснованных отказов от заключения договоров поставки электроэнергии и водоснабжения, водоотведения отсутствуют.

ООО «ВСК Строймеханизация» оплачивало услуги по передаче электрической энергии ЗАО «Авиастар-ОПЭ» по тарифу 0,84267 рублей за кВт/ч, а за электрическую энергию ООО «СЭСНА» по тарифу 1,367 рублей за кВт/ч. В сумме тариф для ООО «ВСК Строймеханизация» за электроэнергию и ее передачу, составлял в 2009 году 2,20967 рублей за кВт/ч.

В счетах-фактурах за 2009 год ООО «ВСК Строймеханизация» выставяло плату за «воду» в размере 11,99 рублей за куб. м., за «транспортировку воды» - 2,50 рублей за куб. м., за «стоки» – в размере 10,27 рублей за куб. м., «сброс ливневых стоков» - 0,11 рублей за куб. м., «сброс вредных веществ» -2,67 рублей за куб. м.

Согласно счетов-фактур за 2009 год ООО «ВСК Строймеханизация» оплачивало МУП ВКХ «Ульяновскводоканал» водоснабжение по тарифу 11,71 рублей за куб. м., а водоотведение по тарифу 10,06 рублей за куб. метр.

В счетах-фактурах ООО «ВСК Строймеханизация», выставяемых ООО «Вега-МЦ» отсутствует статья «агентское вознаграждение», и вместо него выставяется плата за энергоресурсы, их передачу, а также плата за содержание сетей водоснабжения, водоотведения и электроснабжения ООО «ВСК Строймеханизация».

На основании изложенного приказом от 19.04.2010 №92 было возбуждено дело в отношении ООО «ВСК Строймеханизация» по пункту 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

На рассмотрение дела представители ООО «ВСК Строймеханизация» не явились. 11.04.2010 в управление поступило ходатайство ООО «ВСК Строймеханизация» с просьбой отложить рассмотрение дела №6342/04-2010 в связи с невозможностью явки представителя в Ульяновское УФАС России. 28.05.2010 ООО «ВСК Строймеханизация» представило ходатайство о рассмотрении дела №6432/04-2010 в отсутствие представителя ООО «ВСК Строймеханизация».

На рассмотрении дела представители ООО «Вега МЦ» поддержали требования, указанные в заявлении. Представители пояснили, что расчеты за электроэнергию и воду осуществлялись согласно выставленным ООО «ВСК Строймеханизация» расчетам платы на основании агентских договоров. ООО «Вега МЦ» самостоятельно проложило сети теплоснабжения в своих помещениях на первом этаже здания, поставило приборы учета тепловой энергии. Договор теплоснабжения заключен с ЗАО «ЖБИ-4». На данный момент водоснабжение, водоотведение обеспечивается ООО «ВСК Строймеханизация» согласно агентским договорам, которые заключаются ежемесячно. Электроэнергию ООО «Вега МЦ» получает по временной схеме электроснабжения от ЗАО «ЖБИ-4».

В настоящее время на водоснабжение, водоотведение заключаются агентские договоры на короткий срок, что ущемляет интересы ООО «Вега-МЦ». На сегодняшний день в адрес ООО «ВСК Строймеханизация» направлены письма с предложением заключить договоры передачи электроэнергии, передачи воды и прием сточных вод с приложением проектов договоров. Ответ на данное письмо не получен. В ОАО «Ульяновскэнерго», ООО «Симбирская энергосбытовая номинация», ЗАО «Авиастар-ОПЭ», МУП ВКХ «Ульяновскводоканал» с целью заключить договоры на поставку и передачу электроэнергии, поставку воды, прием сточных вод ООО «Вега-МЦ» не обращалось.

Рассмотрев представленные материалы и заслушав пояснения стороны, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ООО «ВСК Строймеханизация» нарушения:

- пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося во взимании платы за передачу электрической энергии в период с 01.01.2009 по 31.12.2009 в отсутствие установленных государственным уполномоченным органом тарифов на передачу электрической энергии, что ущемляет интересы ООО «Вега-МЦ»;

- пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося во взимании платы за услуги водоснабжения, водоотведения в период с 01.01.2009 по 31.12.2009 в отсутствие установленных государственным уполномоченным органом тарифов на водоснабжение, водоотведение, что ущемляет интересы ООО «Вега-МЦ».

При этом комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Согласно ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1998 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче

электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Подключение ООО «Вега-МЦ» было произведено к электрической сети ООО «ВСК Строймеханизация» в связи с тем, что здание строилось как единая система в снабжении электроэнергией.

На балансе ООО «ВСК Строймеханизация» находятся внешние сети электроснабжения здания №10 по 9 проезду Инженерному (от яч. №14 ГПП «Стройбаза» до ТП 10/0,4 кВ ООО «ВСК Строймеханизация»), согласно акту границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между ЗАО «Авиастар-ОПЭ» и ООО «ВСК Строймеханизация» к договору от 01.02.2008 на оказание услуг по передаче электрической энергии.

Соответственно, ООО «ВСК Строймеханизация» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах присоединенной сети.

В ст. 3 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» определено, что услугами по передаче электрической энергии является комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 14 апреля 1995 г. N 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации» тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливают органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Разделом 5 постановления Правительства РФ от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в РФ» указано, что регулируемая цена (тариф) устанавливается органами исполнительной власти субъекта РФ в области регулирования тарифов. Уполномоченным органом на территории Ульяновской области с 01.01.2008 является Министерство экономики Ульяновской области (п.2.3.8. Положения о Министерстве экономики Ульяновской области, утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области от 18 декабря 2007 г. N 29/478).

Согласно п. 43 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ РФ от 6 августа 2004 г. № 20-э/2, расчет тарифа на услуги по передаче электрической энергии по региональным электрическим сетям определяется исходя из стоимости работ, выполняемых организацией, эксплуатирующей на правах собственности или на иных законных основаниях электрические сети и/или устройства преобразования электрической энергии, в результате которых обеспечиваются:

передача электрической энергии (мощности) как потребителям, присоединенным к данной сети, так и отпускаемой в электрические сети других организаций (собственников);

поддержание в пределах государственных стандартов качества передаваемой электрической энергии;

содержание в соответствии с техническими требованиями к устройству и эксплуатации собственных электроустановок и электрических сетей, технологического оборудования, зданий и энергетических сооружений, связанных с эксплуатацией электрических сетей.

ООО «ВСК Строймеханизация» с ООО «Вега-МЦ» был заключен агентский договор №4 от 01.01.2008, который, по сути, является притворным, поскольку оказываемые ООО «ВСК Строймеханизация» услуги не являются услугами по расчету за потребленные ресурсы: в выставленных актах оказанных услуг, счетах – фактурах поименована такая работа (услуга), как «электроэнергия».

Кроме того, согласно пояснениям ООО «ВСК Строймеханизация» статья «электроэнергия» складывалась из следующих статей:

- электроэнергия, выставленная ООО «СЭСНа»;

- транспортировка электроэнергии, выставленная ЗАО «Авиастар-ОПЭ»;

- содержание электрических сетей, трансформаторной подстанции, заработная плата обслуживающего персонала.

Сумма возмещения затрат за потребление электроэнергии в счетах-фактурах, выставленных ООО «ВСК Строймеханизация» в адрес ООО «Вега-МЦ» по статье «электроэнергия» составляла в 2009 году 2,36 рублей за кВт/ч.

Тариф для ООО «ВСК Строймеханизация» на услуги по передаче электрической энергии на 2009 год не утверждался.

Согласно пояснениям ООО «ВСК Строймеханизация» расчеты за электроэнергию с ООО «Вега-МЦ» производились согласно актам на оказание услуг, составленным ООО «Вега-МЦ» на основании данных приборов учета, расположенных на территории ООО «ВСК Строймеханизация», но принадлежащих ООО «Вега-МЦ». ООО «ВСК Строймеханизация» выставило счета-фактуры ООО «Вега-МЦ» за переданную электрическую энергию.

Таким образом, ООО «ВСК Строймеханизация», будучи хозяйствующим субъектом, к электрическим сетям которого присоединены энергопринимающие устройства ООО «Вега-МЦ», своими действиями по взиманию платы за передачу электрической энергии в период с 01.01.2009 по 31.12.2009 в отсутствие установленных государственным уполномоченным органом тарифов на передачу электрической энергии, ущемляло интересы ООО «Вега-МЦ».

Установлено, что ООО «ВСК Строймеханизация» оказывает ООО «Вега-МЦ» услуги водоснабжения, водоотведения и взимает за данные услуги плату в отсутствие установленных органами регулирования муниципального образования тарифов на водоснабжение, водоотведение, что также ущемляет интересы ООО «Вега-МЦ».

В целях рассмотрения данного дела и в соответствии с приказом ФАС России от 25.04.2006 г. № 108, зарегистрированным в Минюсте РФ 27.07.2006 № 8121, проведен анализ товарного рынка услуг водоотведения, оказываемых ООО «ВСК Строймеханизация» в границах присоединенной сети.

В качестве источников исходной информации о рынке использовались сведения, предоставленные ООО «ВСК Строймеханизация», ООО «Вега-МЦ».

Товаром на исследуемом рынке является услуга водоотведения, которая в соответствии с пунктом 1 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 12.08.2009 № 167) определена как технологический процесс, обеспечивающий прием сточных вод абонентов с последующей передачей их на очистные сооружения канализации.

Из содержания ст.ст. 454, 456, 458, 506, 539 ГК РФ вытекает обязанность продавца (поставщика) передать товар покупателю. Исходя из специфических физических характеристик водных ресурсов, они могут быть доставлены потребителю только посредством системы водоснабжения, а услуга водоотведения может быть оказана только при наличии системы канализации. Отпуск (получение) питьевой воды и прием сточных вод осуществляются на основании договора энергоснабжения, относящегося к публичным договорам (статьи 426, 539-548 ГК РФ), заключаемого абонентом с организацией водопроводно-канализационного хозяйства. Договор заключается с абонентом при наличии у него в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении объектов, системы водоснабжения и (или) канализации, которые непосредственно присоединены к системам коммунального водоснабжения и (или) канализации, заключившие с организацией водопроводно-канализационного хозяйства в установленном порядке договор на отпуск воды и (или) прием сточных вод.

В качестве территории данного рынка рассматривается территория в границах здания по 9-му проезду Инженерному, 10. Ограничение рынка данными границами обусловлено барьерами, связанными с тем, что подключение ООО «Вега-МЦ» было произведено к сети водоснабжения и водоотведения ООО «ВСК Строймеханизация» в связи с тем, что здание строилось как единая система в снабжении электроэнергией, подводом воды и сливом канализации. У ООО «ВСК Строймеханизация» находятся на балансе внешние сети водоснабжения и водоотведения здания №10 по 9 проезду Инженерному согласно схеме

разграничения границ балансовой принадлежности, являющейся приложением к договору №8895 от 21.09.2008, заключенному между ООО «ВСК Строймеханизация» и МУП «Ульяновскводоканал».

Сетей других хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги поставки воды и приема сточных вод, на данной территории нет.

Продавцом на исследуемом рынке выступает только ООО «ВСК Строймеханизация» в силу технологических особенностей водоснабжения и водоотведения. ООО «Вега-МЦ», подключенное к системе канализации ООО «ВСК Строймеханизация», является потребителем данной услуги.

Доля ООО «ВСК Строймеханизация» на рынке услуг водоотведения в границах присоединенной сети внутри своего земельного участка составляет 100%.

Коэффициент рыночной концентрации одного хозяйствующего субъекта, действующего на рынке: CR-1 - 100 %.

На данном рынке существуют экономические ограничения входа на рынок - затраты на строительство новой городской системы водоснабжения и канализации в рассматриваемом районе, что в данном случае будет нецелесообразно – есть возможность для получения услуг по поставке питьевых водных ресурсов и приему сточных вод от близко расположенного и единственного поставщика. Данный барьер снижает вероятность появления на рынке новых хозяйствующих субъектов.

Соответственно, ООО «ВСК Строймеханизация» по отношению к ООО «Вега-МЦ» занимает доминирующее положение.

Нормативно-правовыми актами в сфере регулирования деятельности организаций коммунального комплекса установлено, что деятельность по оказанию услуг водоснабжения и водоотведения регулируется государством.

В соответствии с пунктом 4.1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» тарифы на товары и услуги по водоснабжению и водоотведению организаций коммунального комплекса устанавливаются органами местного самоуправления.

Согласно статье 5 Федерального закона от 30.12.2004 N 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» органы регулирования муниципальных образований регулируют тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, в случае, если потребители соответствующего муниципального образования, обслуживаемые с использованием этих систем и объектов, потребляют более 80 процентов (в натуральном выражении) товаров и услуг этих организаций коммунального комплекса, а также регулируют тарифы на подключение к системам коммунальной инфраструктуры, тарифы организации коммунального комплекса на подключение, надбавки на товары и услуги организации коммунального комплекса и надбавки к ценам (тарифам) для потребителей.

Согласно статье 39 Устава муниципального образования «город Ульяновск» установление тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса находилось в компетенции Городского Комитета по регулированию цен и тарифов. С 01.06.2010 полномочным органом в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса, регулирования тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, расчета нормативов потребления коммунальных услуг является Комитет по экономике, регулированию цен и тарифов и муниципального заказа мэрии города Ульяновска.

Агентский договор №8 от 14.01.2008 также является притворным, и по сути это договор по оказанию услуг водоснабжения, водоотведения, поскольку оказываемые ООО «ВСК Строймеханизация» услуги не являются услугами по расчету за потребленные ресурсы: в выставляемых актах оказанных услуг, счетах – фактурах поименована такая работа (услуга), как «транспортировка воды» - 2,50 рублей за куб. м., «стоки» – в размере 10,27 рублей за куб. м.

Согласно пояснениям ООО «ВСК Строймеханизация» расчеты за водоснабжение и водоотведение с ООО «Вега-МЦ» производились согласно актам на оказание услуг, составленных ООО «Вега-МЦ» на основании данных приборов учета, расположенных на территории ООО «ВСК Строймеханизация», но принадлежащих ООО «Вега-МЦ». ООО «ВСК Строймеханизация» выставило счета-фактуры ООО «Вега-МЦ» за переданную воду и отведенные стоки.

Плата за водоснабжение и водоотведение в счетах-фактурах, выставляемых ООО «ВСК Строймеханизация» в адрес ООО «Вега-МЦ» составляла в 2009 году - 2,50 рублей за куб. м., за «стоки» – в размере 10,27 рублей за куб. м. соответственно.

Тариф для ООО «ВСК Строймеханизация» на услуги водоснабжения и водоотведения на 2009 год не утверждался.

Таким образом, ООО «ВСК Строймеханизация», будучи хозяйствующим субъектом, к водо- и канализационным сетям которого присоединены объекты ООО «Вега-МЦ», своими действиями по взиманию платы за водоснабжение и водоотведение в период с 01.01.2009 по 31.12.2009 в отсутствие установленных уполномоченным органом тарифов на указанные услуги, ущемляло интересы ООО «Вега-МЦ».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «ВСК Строймеханизация» по нарушению порядка ценообразования (применение неутвержденных уполномоченным органом тарифов на передачу электроэнергии) нарушением п. 10. ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Признать действия ООО «ВСК Строймеханизация» по нарушению порядка ценообразования на услуги водоснабжения, водоотведения (применение неутвержденных уполномоченным органом тарифов) нарушением п. 10 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать ООО «ВСК Строймеханизация» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, путем прекращения взимания платы за услуги водоснабжения, водоотведения в отсутствие утвержденных уполномоченным органом тарифов.

Председатель комиссии П.Г. Юдин

Члены комиссии
М.С. Степанова

С. В. Моисеев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.