РЕШЕНИЕ

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Тукачева К.А., руководитель управления;

Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Члены комиссии: Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

заказчика – Министерства внутренних дел по Республике Хакасия:

- «…», по доверенности от 10.03.2012 года б/н;

в отсутствии представителя индивидуального предпринимателя «…», уведомленного надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу № 34 индивидуального предпринимателя «…» на действия заказчика – Министерства внутренних дел по Республике Хакасия при размещении заказа на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту внутреннего электроснабжения здания ЦВСНП МВД по Республике Хакасия, расположенного по адресу Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Аскизская, 204, для нужд Министерства внутренних дел по Республике Хакасия, путем проведения открытого аукциона в электронной форме (заказ № 0180100003812000020), и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного заказчика и членов его комиссии, содержащие признаки нарушения Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 06.03.2012 года (входящий № 678) поступила жалоба «…» на действия заказчика – Министерства внутренних дел по Республике Хакасия при размещении заказа на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту внутреннего электроснабжения здания ЦВСНП МВД по Республике Хакасия, расположенного по адресу Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Аскизская, 204, для нужд Министерства внутренних дел по Республике Хакасия, путем проведения открытого аукциона в электронной форме (заказ № 0180100003812000020), в которой заявитель обжалует действия заказчика на основании нижеследующего.

В пункте 8 Информационной карты открытого аукциона в электронной форме установлено требование о наличии свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулирующей организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации со ссылкой на Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

Согласно вышеуказанному Приказу № 624 работы, представленные в техническом задании заказчика и в локальном сметном расчете, не требуют наличие допуска саморегулируемой организации, так как данный объект не является особо опасным, технически сложным или объектом атомной энергетики.

Так же в пункте 8 Информационной карты указан перечень видов работ, на которые у подрядчика должен быть допуск саморегулируемой организации: «20.3 Устройство сетей электроснабжения напряжением до 330 кВ включительно». Данное требование применимо только к наружным сетям электроснабжения напряжением от 35 до 330 киловольт включительно, тогда как в техническом задании заказчика декларируется «выполнение работ по капитальному ремонту внутреннего электроснабжения здания». Заявитель жалобы предполагает, что все сети внутреннего электроснабжения данного здания относятся к классу напряжения до 0,4 кВ, а согласно действующему законодательству для выполнения работ по монтажу и ремонту таких сетей может требоваться допуск саморегулируемой организации с указанием вида работ: «15.5 Устройство системы электроснабжения», но данный допуск требуется только, если объект является особо опасным, технически сложным или объектом атомной энергетики, в остальных случаях при монтаже системы внутреннего электроснабжения допуск саморегулируемой организации не требуется.

Податель жалобы просит признать незаконным вышеприведенные требования аукционной документации.

13.03.2012 года (входящий № 753) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили письменные пояснения заказчика – Министерства внутренних дел по Республике Хакасия, в

которых указано согласие с доводами жалобы индивидуального предпринимателя «…» в полном объеме по следующим основаниям.

В Документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту внутреннего электроснабжения здания ЦВСНП МВД по Республике Хакасия, расположенного по адресу Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Аскизская, 204, для нужд Министерства внутренних дел по Республике Хакасия, ошибочно указано требование к составу второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме («Необходимо представить копию свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации – 20.3 Устройство сетей электроснабжения напряжением до 330 кВ включительно»).

Представитель заказчика «…» устно подтвердил доводы, указанные в письменных пояснениях.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у заказчика документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы № 34 индивидуального предпринимателя «…» в полном объеме. В результате анализа, оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы № 34 по существу комиссия пришла к следующим выводам.

28.02.2012 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов http://zakupki.gov.ru и на сайте электронной торговой площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» размещена информация о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту внутреннего электроснабжения здания ЦВСНП МВД по Республике Хакасия, расположенного по адресу Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Аскизская, 204, для нужд Министерства внутренних дел по Республике Хакасия.

Форма размещения заказа – открытый аукцион в электронной форме. Начальная (максимальная) цена контракта 585 736 рублей 00 копеек. Источник финансирования – федеральный бюджет. Заказ размещается для субъектов малого предпринимательства.

В соответствии с пунктом 1) части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе следующие сведения: требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и инструкцию по ее заполнению.

Согласно части 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов документов и сведений, не допускается.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о размещении заказов законодательство Российской Федерации о размещении заказов состоит, в том числе из Градостроительного кодекса Российской Федерации и иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 года № 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – Перечень № 624). В указанный перечень включены, в том числе работы – 15.5 Устройство системы электроснабжения и 20.3 Устройство сетей электроснабжения напряжением до 330 кВ включительно.

Вместе с этим вид работы, указанный в пункте 15.5, требует получения свидетельства о допуске на вид работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации перечислены объекты, которые относятся к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам, к которым здание – ЦВСНП Министерства внутренних дел по Республике Хакасия не относится.

А вид работ, указанный в пункте 20.3, входит в состав работ по устройству наружных электрических сетей и линий связи (пункт 20 Перечня № 624), тогда как заказ размещается для выполнения работ по капитальному ремонту внутреннего электроснабжения здания.

В пункте 8 раздела 1.3 Информационной карты аукциона Документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту внутреннего электроснабжения здания ЦВСНП МВД по Республике Хакасия, расположенного по адресу Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Аскизская, 204, для нужд Министерства внутренних дел по Республике Хакасия, утвержденной «…» (далее – Документация об открытом аукционе в электронной форме заказчика), указаны требования к составу второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

02.03.2012 года заказчиком внесены изменения в Документацию об открытом аукционе в электронной форме заказчика, согласно которым пункт 8 раздела 1.3 Информационной карты аукционной документации следует читать в следующей редакции:

Требования к содержанию и составу заявки
Требования к составу второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме: требования к содержанию и составу заявки указаны в пункте 3 Раздела 1.2. настоящей документации об аукционе.

1) Необходимо представить копию свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулирующей организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее Свидетельство) в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ.

В приложении к Свидетельству должен быть указан перечень работ согласно Приказу Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»:

- 20.3 Устройство сетей электроснабжения напряжением до 330 кВ включительно

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов проанализировав всю Документацию об открытом аукционе в электронной форме заказчика (в том числе и Локальный сметный расчет № 3 на электромонтажные работы, Капитальный ремонт ЦВСНП, утвержденный начальником тыла Министерства внутренних дел по Республике Хакасия «…» 13.02.2012 года) и установила, что для выполнения работ по рассматриваемому предмету контракта не требуется свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, так как такие работы не входят в Перечень № 624.

Таким образом, в нарушение части 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов заказчик – Министерство внутренних дел по Республике Хакасия потребовал от участника размещения заказа документ (свидетельство саморегулируемой организации), не предусмотренные частью 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

В результате рассмотрения жалобы по существу доводы заявителя жалобы № 34 индивидуального предпринимателя «…» нашли свое подтверждение, что дает основание признать жалобу обоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 34 также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате проведения указанной проверки также установлены следующие нарушения.

В соответствии с частью 19 статьи 41.12 Закона о размещении заказов в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения исполнения контракта, контракт заключается только после предоставления участником открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией, договора поручительства или передачи заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита), в размере обеспечения исполнения контракта, установленном документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В пункте 19 раздела 1.3 Информационной карты аукциона Документации об открытом аукционе в электронной форме заказчика установлено, что обеспечение исполнения государственного контракта в аукционе должно быть представлено в виде: безотзывной банковской гарантии, или страхования ответственности по контракту, договора поручительства или передачи заказчику в залог денежных средств, в том числе в форме вклада (депозита), в размере 10 % от начальной (максимальной) цены контракта.

В нарушение части 19 статьи 41.12 Закона о размещении заказов заказчик – Министерство внутренних дел по Республике Хакасия в пункте 19 раздела 1.3 Информационной карты аукциона Документации об открытом аукционе в электронной форме заказчика установил вид обеспечения исполнения государственного контракта, не установленный Законом о размещении заказов, а именно в виде страхования ответственности по контракту.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.

В силу положений части 3.35 Административного регламента в случае, если при рассмотрении жалобы и/или в ходе проведения внеплановой проверки в действиях (бездействии) заказчика выявлены нарушения законодательства о размещении заказов, комиссия антимонопольного органа выдает предписание об устранении таких нарушений. Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства о размещении заказов, которые не повлияли и не могли повлиять на результаты размещения заказа.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 2, части 5 и 9 статьи 17, пункта 1) части 3 статьи 41.6, части 7 статьи 41.8, части 19 статьи 41.12 Закона о размещении заказов, Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 года № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», частей 3.25, 3.32 и 3.35 Административного регламента комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 34 индивидуального предпринимателя «…» на действия заказчика – Министерства внутренних дел по Республике Хакасия при размещении заказа на выполнение работ по капитальному ремонту внутреннего электроснабжения здания ЦВСНП МВД по Республике Хакасия, расположенного по адресу Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Аскизская, 204, для нужд Министерства внутренних дел по Республике Хакасия, путем проведения открытого аукциона в электронной форме (заказ № 0180100003812000020) обоснованной.

2. Признать заказчика - Министерство внутренних дел по Республике Хакасия нарушившим положения части 7 статьи 41.8 и части 19 статьи 41.12 Закона о размещении заказов.

3. Выдать заказчику – Министерству внутренних дел по Республике Хакасия предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: К.А. Тукачева

Члены комиссии: М.Г. Кирьян

Н.П. Козгова

А.А. Алехина

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства

о размещении заказов

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии -	Тукачева К.А., руководитель управления; Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,
Члены комиссии:	Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

на основании решения от 14.03.2012 года по жалобе № 34 индивидуального предпринимателя «…» на действия заказчика – Министерства внутренних дел по Республике Хакасия при размещении заказа на право заключения государственного контракта на выполнение на выполнение работ по капитальному ремонту внутреннего электроснабжения здания ЦВСНП МВД по Республике Хакасия, расположенного по адресу Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Аскизская, 204, для нужд Министерства внутренних дел по Республике Хакасия, путем проведения открытого аукциона в электронной форме (заказ № 0180100003812000020), в соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику – Министерству внутренних дел по Республике Хакасия устранить нарушения положений Закона о размещении заказов, для чего:

1. Отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 13.03.2012 года № 1.

2. Разместить на официальном сайте соответствующее информационное сообщение об отмене протокола от 13.03.2012 года.

3. Аннулировать торги.

4. Разместить на официальном сайте соответствующее информационное сообщение об аннулировании торгов.

5. Об исполнении предписания в срок до 29 марта 2012 года сообщить Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия с приложением копии информационного сообщения с официального сайта об аннулировании торгов.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии К.А. Тукачева

Члены комиссии М.Г. Кирьян

Н.П. Козгова

А.А. Алехина