Решение по делу № Т15/71

23.04.2015 г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов рассмотрев дело № Т15/71 по жалобе ИП Брютова Д.А. на действия администрации Ишимского муниципального района Тюменской области (627750, г. Ишим, ул. Ленина, 48) при проведении конкурсного отбора № 1-2015 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримуниципальным маршрутам Ишимского муниципального района,

в присутствии представителей:

ответчика - администрации Ишимского муниципального района Тюменской области – Гультяева А.А. (доверенность № б/н от 22.01.2015),

заявителя – ИП Брютова Д.А. (предъявлен паспорт <...> до объявления перерыва в рассмотрении дела, Тарасенко С.А. (доверенность № б/н от 16.02.2015) до объявления перерыва в рассмотрении дела,

заинтересованного лица – ИП Сабаева С.М. (предъявлен паспорт <...> до объявления перерыва в рассмотрении дела, ИП Хусаинова М.Ф. (предъявлен паспорт <...> после объявления перерыва в рассмотрении дела, ИП Лысенко Н.А. (предъявлен паспорт <...> Лысенко А.В. (доверенность № 72 АА 0432346) после объявления перерыва в рассмотрении дела,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 16.04.2015 поступила жалоба ИП Брютова Д.А. (далее – заявитель) на действия администрации Ишимского муниципального района Тюменской области (далее - администрация) при проведении конкурсного отбора № 1-2015 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримуниципальным маршрутам Ишимского муниципального района (далее - конкурс).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России http://tyumen.fas.gov.ru/. В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и

уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Как пояснили представители заявителя в заседании Комиссии, ИП Брютов Д.А. подал заявку на участие в конкурсе по лоту № 1, однако конкурсная комиссия приняла решение отклонить заявку ИП Брютова Д.А. от участия в конкурсе (протокол № 2 конкурсной комиссии от 10.04.2015), при этом, в протоколе не указаны конкретные причины отклонения заявки.

Отклонение заявки индивидуального предпринимателя представители заявителя считают незаконным, т.к. ИП Брютовым Д.А. был представлен полный пакет документов, соответствующий требованиям конкурсной документации.

Представитель ответчика в заседании Комиссии с доводами жалобы не согласился, пояснив, что заявка ИП Брютова Д.А. на участие в конкурсе по лоту № 1 не соответствовала требованиям, установленным конкурсной документации.

Так в приложениях №№ 2,3, являющихся обязательными приложениями к заявке на участие в конкурсе по лоту №1 заполнены не все пункты (не указан номер факса).

Кроме того, в составе заявки ИП Брютова Д.А. на участие в конкурсе по лоту № 1 отсутствовали договоры, заключенные индивидуальным предпринимателем с ООО «ИшимТрансАвто», которое ИП Брютов Д.В. собирался привлечь для осуществления перевозок по внутримуниципальным маршрутам.

В соответствии с ч. 1 ст.46 Закона о защите конкуренции по инициативе Комиссии Тюменского УФАС России в рассмотрении настоящего дела был объявлен перерыв до 16 часов 00 минут 23.04.2015. Все присутствующие на заседании лица были уведомлены об объявлении перерыва.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные пояснения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения муниципального района относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района.

В целях реализации данного полномочия постановлением администрации Ишимского муниципального района от 16.01.2015 №4 утверждено Положение о проведении конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримуниципальным маршрутам Ишимского муниципального района (далее – Положение о конкурсе), в соответствии с которым организатором конкурсного отбора является администрация Ишимского муниципального района.

На основании указанных нормативных актов администрацией был объявлен конкурс № 1-2015 на право заключения договора, на выполнение пассажирских

перевозок по внутримуниципальным маршрутам, конкурсная документация утв. распоряжением администрации от 16.01.2015 № 18 (далее – конкурсная документация).

Согласно извещению о проведении конкурса, дата начала подачи заявок – 19.01.2015, дата окончания подачи заявок – 18.02.2015. Дата вскрытия конвертов – 18.02.2015.

Конкурс неоднократно приостанавливался, в связи с рассмотрением Тюменским УФАС России жалоб по данному конкурсу, процедура вскрытия конвертов с заявками и подведение итогов конкурса были перенесены на 20.03.2015 и 20.04.2015 соответственно.

20.03.2015 состоялось заседание конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в конкурсе (протокол № 1 от 20.03.2015); 10.04.2015 состоялось заседание конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе (протокол № 2 от 10.04.2015). Так согласно протоколу № 2 от 10.03.2015 заявки на участие в конкурсе по лоту № 1 подали:

- ИП Сабаев С.М. – отклонен, Раздел 1 п. 7.4 не соответствие заявки на участие в конкурсном отборе требованиям конкурсной документации: (Раздел 1 п. 4.1 п. 4.4);

- ООО «ИшимТрансАвто» – отклонен, Раздел 1 п. 7.4 не соответствие заявки на участие в конкурсном отборе требованиям конкурсной документации: (Раздел 1 п. 4.1 п. 4.4, Раздел 3 перечень документов предоставляемых для участия в конкурсе);

- ИП Брютов Д.А. – отклонен, Раздел 1 п. 7.4 не соответствие заявки на участие в конкурсном отборе требованиям конкурсной документации: (Раздел 1 п. 4.1 п. 4.4, Раздел 3 перечень документов предоставляемых для участия в конкурсе);

- ИП Лысенко Н.А. – отклонен, Раздел 1 п. 7.4 не соответствие заявки на участие в конкурсном отборе требованиям конкурсной документации: (Раздел 1 п. 4.1 п. 4.4, Раздел 1 п. 7.5 недостоверность сведений указанных в заявке);

- ИП Хусаинов М.Ф. – **допущен;**

- ИП Пушкаревич А.И. – **допущен;**

- ООО «МакОм» – отклонен, Раздел 1 п. 7.4 не соответствие заявки на участие в конкурсном отборе требованиям конкурсной документации: (Раздел 1 п. 4.1 п. 4.4, Раздел 1 п. 7.5 недостоверность сведений указанных в заявке);

по лоту № 2 подали:

- ИП Власов М.Н. – **допущен;**

- ИП Сабаев С.М. – отклонен, Раздел 1 п. 7.4 не соответствие заявки на участие в конкурсном отборе требованиям конкурсной документации: (Раздел 1 п. 4.1 п. 4.4);

- ООО « ИшимТрансАвто» – отклонен, Раздел 1 п. 7.4 не соответствие заявки на участие в конкурсном отборе требованиям конкурсной документации: (Раздел 1 п. 4.4, Раздел 3 перечень документов предоставляемых для участия в конкурсе);

- ИП Лысенко Н.А. отклонен, Раздел 1 п. 7.4 не соответствие заявки на участие в конкурсном отборе требованиям конкурсной документации: (Раздел 1 п. 4.1 п. 4.4, Раздел 1 п. 7.5 недостоверность сведений указанных в заявке);

- ООО «МакОм» – отклонен, Раздел 1 п. 7.4 не соответствие заявки на участие в конкурсном отборе требованиям конкурсной документации: (Раздел 1 п. 4.1 п. 4.4, Раздел 1 п. 7.5 недостоверность сведений указанных в заявке);

В обозначенном протоколе отсутствует обоснование отклонения заявок.

1. Согласно п. 4.4 конкурсной документации при оформлении заявки на участие в конкурсе лица, подающие такие заявки, должны применять общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов.

Сведения, которые содержатся в заявках на участие в конкурсе, не должны допускать двусмысленных толкований.

Все листы заявки на участие в конкурсе (тома заявки на участие в конкурсе) должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе (том заявки на участие в конкурсе) должна содержать опись входящих в ее состав документов, быть скреплена печатью лица, подавшего заявку на участие в конкурсе, и подписана им или его уполномоченным представителем. Место скрепа прошивки на обратной стороне последнего листа заявки на участие в конкурсе заклеивается бумажной биркой с указанием количества листов, подписывается лицом, подавшим заявку на участие в конкурсе, или его уполномоченным представителем с указанием фамилии и инициалов, скрепляется печатью. Соблюдение лицом, подавшим заявку на участие в конкурсе, указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе, поданы от его имени, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе (тома заявки на участие в конкурсе) документов и сведений.

Документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе, подшиваются в последовательности, установленной в Разделе 3 настоящей конкурсной документации.

Копии документов должны быть заверены руководителем организации либо в нотариальном порядке в случае, если указание на это содержится в Разделе 3 настоящей конкурсной документации.

Все документы, представляемые в заявке на участие в конкурсе, должны быть заполнены по всем пунктам.

На лицевой стороне конверта необходимо указать название конкурса, номер и название лота, на который подана заявка. Лицо, подавшее заявку на участие в конкурсе, вправе не указывать на конверте свое фирменное наименование, почтовый адрес (для юридического лица) или фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для индивидуальных предпринимателей).

Если конверт с заявкой на участие в конкурсе не запечатан должным образом,

Организатор конкурса не принимает такую заявку.

Документы, представленные в составе заявки на участие в конкурсе, не возвращаются.

Заявка на участие в конкурсе оформляется по каждому лоту отдельно в порядке, установленном настоящей конкурсной документацией.

В соответствии с Разделом 3 конкурсной документации, в состав заявки входят в т.ч. следующие документы:

- сведения о лице, подавшем заявку на участие в конкурсе **(**Приложение №2 к конкурсной документации);

- заявка на участие в конкурсном отборе на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным и внутримуниципальным маршрутам (Приложение №3 к конкурсной документации).

При проведении анализа заявки ИП Брютова Д.А. на участие в конкурсе по лоту № 1 Комиссией установлено следующее.

В составе заявок ИП Брютова Д.А. на участие в конкурсе по лотам №№ 1,2, имеются в т.ч. следующие документы:

- документ, содержащий сведения о лице, подавшем заявку на участие в конкурсе;

- заявка на участие в конкурсном отборе на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримуниципальным маршрутам.

Так, документ, содержащий сведения о лице, подавшем заявку на участие в конкурсе, представляет собой таблицу, состоящую всего из 11 пунктов, которые, в соответствии с требованиями, установленными п. 4.4 конкурсной документации, необходимо заполнить.

Документ, представляющий собой непосредственно заявку на участие в конкурсе, включает в себя, в т.ч. таблицу, состоящую из 7 строк.

В заявке ИП Брютова Д.А. на участие в конкурсе по лоту № 1, указанные документы заполнены не по всем пунктам, а именно: в документе, содержащем сведения о лице, подавшем заявку на участие в конкурсе, не заполнен пункт№ 10 (факс (при наличии); в заявке на участие в конкурсе, не заполнен пункт № 4 (факс (при наличии). Отсюда следует, что в данных документах были указаны не все сведения (заполнены не все строки), предусмотренные п. 4.4 конкурсной документации.

Как пояснили представители заявителя в заседании Комиссии, указанные пункты не были заполнены при составлении заявки по причине того, что у ИП Брютова Д.А. отсутствует факс.

Между тем, представитель ответчика пояснил, что в случае отсутствия факса, в Приложениях №№ 2,3 необходимо было указать, что факс отсутствует, или поставить прочерк, т.е. заполнить графы.

В соответствии с пп. 1 п. 7.4 Положения о конкурсе, пп. 1 п. 7.4 конкурсной документации лицо, подавшее заявку на участие в конкурсе, не допускается к

участию в конкурсе, в т.ч. в случае **несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.**

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что администрация **правомерно отклонила заявку ИП Брютова Д.А.** от участия в конкурсе по лоту № 1, по причине несоответствия заявки индивидуального предпринимателя требованиям, установленным п. 4.4 конкурсной документации.

2. Согласно п. 8 Раздела 3 конкурсной документации претенденты на участие в конкурсе представляют в составе заявки в т.ч. перечень лиц, привлеченных к осуществлению регулярных перевозок, с указанием наименования лица, привлечённого для осуществления регулярных перевозок, основания привлечения, марки, модели и государственного регистрационного знака транспортного средства лица, привлечённого для осуществления регулярных перевозок (далее – перечень).

При проведении анализа заявки ИП Брютова Д.А. на участие в конкурсе по лоту № 1 Комиссией установлено, что в составе заявки индивидуального предпринимателя, в соответствии с требованием п. 8 Раздела 3 конкурсной документации приложен перечень лиц, привлеченных к осуществлению перевозок.

Как указал в заседании Комиссии представитель ответчика, заявка ИП Брютова Д.А. была отклонена от участия в конкурсе организатором торгов по причине того, что в составе заявки индивидуального предпринимателя на участие в конкурсе по лоту № 1не была приложена копия договора на осуществление перевозок, заключенного ИП Брютовым Д.А. с ООО «ИшимТрансАвто», которое индивидуальный предприниматель собирался привлечь для осуществления перевозок по внутримуниципальным маршрутам.

Вместе с тем, требование о представлении в составе заявки на участие в конкурсе **копии договора, на основании которого осуществляется привлечение третьего лица** установлено в соответствии с пп. 3 п. 6 Раздела 2 конкурсной документации «**Предмет и общие условия договора**».

Требование о приложении копии договора, на основании которого осуществляется привлечение третьего лица, указанного в перечне, относится к предмету и условию договора, т.е. копии договоров, заключенных претендентами с третьими лицами, привлекаемых ими для осуществления перевозок, прилагаются **в случае заключения организатором торгов с участником конкурса договора** на осуществление перевозок по внутримуниципальным маршрутам.

В Разделе 3 конкурсной документации указан **закрытый перечень** документов, представляемых претендентами в составе заявок на участие в конкурсе. Приложение в состав заявок копий договоров с третьими лицами, которых претенденты планируют привлечь для осуществления перевозок **не предусмотрено**. Здесь следует отметить, что перечень в первую очередь, является документом **содержащим информацию**, в котором претендент **уведомляет организатора торгов** о том, **что в случае**, если по результатам конкурса с ним будет заключен договор, то для осуществления внутримуниципальных перевозок

претендентом будут привлечены третьи лица.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что организатор торгов **неправомерно** отклонил заявку ИП Брютова Д.А. от участия в конкурсе по лоту № 1 на основании того, что индивидуальным предпринимателем в состав заявки не была приложена копия договора с ООО «ИшимТрансАвто», которое ИП Брютов Д.А. планировал привлечь для осуществления перевозок.

Вместе с тем, несмотря на то, что отклонение заявки ИП Брютова Д.А. от участия в конкурсе по лоту № 1 по данному основанию неправомерно, заявка индивидуального предпринимателя **подлежала отклонению конкурсной комиссией от участия в конкурсе по причине того, что заявка не соответствовала требованиям п. 4.4 конкурсной документации**, в части незаполнения всех пунктов Приложений №№ 2,3, являющихся неотъемлемыми приложениями заявок.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Брютова Д.А. на действия администрации Ишимского муниципального района при проведении конкурсного отбора № 1-2015 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримуниципальным маршрутам Ишимского муниципального района по лоту № 1 обоснованной.
2. Признать в действиях Ишимского муниципального района при проведении конкурсного отбора № 1-2015 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримуниципальным маршрутам Ишимского муниципального района нарушение п. 7.4 Положения о конкурсе, п.7.4 конкурсной документации, выразившегося в отклонении заявки ИП Брютова Д.А. от участия в конкурсе по лоту № 1 на основании того, что в составе заявки индивидуального предпринимателя отсутствовала копия договора, на основании которого ИП Брютов Д.А. планировал привлечь третьи лица для осуществления внутримуниципальных перевозок.
3. Обязательное для исполнения предписание администрации Ишимского муниципального района не выдавать в связи с отсутствием основания.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия