

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

### О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

14 сентября 2018 года

г. Тверь

Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по результатам рассмотрения обращения ООО «Информбюро» установило в действиях Администрации города Твери в лице департамента экономического развития администрации города Твери (далее – Департамент) признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Основы государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации (далее – торговая деятельность), в том числе, требования к организации и осуществлению торговой деятельности с использованием нестационарных торговых объектов (далее – НТО) определены Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле).

Согласно статье 10 Закона о торговле размещение НТО на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения НТО (далее – Схема) с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов (часть 1). Схема разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления (часть 3). Утверждение Схемы и внесение в нее изменений не может служить основанием для пересмотра мест размещения НТО, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения Схемы.

Постановлением Администрации города Твери от 30.04.2015 № 600 (далее – постановление № 600) была утверждена Схема размещения НТО, в том числе объектов по оказанию услуг, на территории города Твери», в которую были включены следующие места размещения НТО ООО «Информбюро» (ИНН 690202243, ОГРН 1026900512803):

- ш. Московское (ост. «пос. Химинститута»);
- Тверской пр-т, у д. 3;
- пр-т Чайковского, у д. 35 (остановка транспорта «Спортивный пер.»);
- ул. Коминтерна, ост. «Автовокзал»;
- пр-т 50 лет Октября, у д. 17;
- ул. Софьи Перовской, пересечение с ул. Ефимова, ост. «Суворовское училище».

Кроме того, в вышеуказанную Схему были включены следующие места размещения НТО ООО «ТВЕРЬСОЮЗПЕЧАТЬ + О» (ИНН 6952041890, ОГРН 1146952012943) - хозяйствующего субъекта, осуществляющего коммерческую деятельность на аналогичном товарном рынке – розничной торговли газетами и журналами в специализированных магазинах в географических границах города Твери:

- Тверской пр-т, д. 12
- ул. Вагжанова, д. 1
- ул. С. Перовской, д. 2
- ул. 1-я Республиканская, д. 18
- ул. Орджоникидзе, д. 1

Постановлением Администрации города Твери от 03.05.2018 № 577 (далее – постановление № 577) постановление № 600 и утвержденная постановлением № 600 Схема признан утратившей силу и утверждена новая Схема, в которую не включены вышеуказанные 6 (шесть) НТО ООО «Информбюро», ранее присутствовавшие в Схеме, утвержденной постановлением № 600.

Также в Схему не были включены 5 вышеуказанных НТО ООО «ТВЕРЬСОЮЗПЕЧАТЬ + О».

Постановлением Администрации города Твери от 15.05.2015 № 672 утвержден Порядок размещения нестационарных торговых объектов, в том числе объектов по оказанию услуг, в местах согласно схеме размещения нестационарных торговых объектов, в том числе объектов по оказанию услуг, на территории города Твери» (далее – постановление № 672, Порядок), согласно которому:

- НТО размещаются в местах, определенных Схемой, на основании договора на размещение НТО (далее – Договор), который может заключаться по итогам аукциона, либо без проведения торгов в случаях и в порядке, предусмотренных приложением 1 к Порядку (пункт 2.2 Порядка).

- одним из оснований заключения Договора без проведения торгов признается предоставление компенсационного места в случае исключения места из Схемы, если хозяйствующий субъект надлежащим образом исполнял обязанности по Договору (раздел 2 приложения № 1 к Порядку).

При этом в постановлении № 672 не приведено понятия «компенсационное место», отсутствует порядок его предоставления, порядок обращения с целью получения такого компенсационного места, а также порядок информирования о возможности обращения с целью получения компенсационного места.

08.05.2018 на официальном сайте Администрации города Твери была размещена информация для субъектов предпринимательства, осуществляющих торговую деятельность с использованием НТО на территории города Твери, о возможности предоставлении компенсационного места в случае исключения места из Схемы для заключения Договора на новый срок без проведения торгов. Из вышеуказанной информации следовало, что прием заявлений о предоставлении компенсационных мест будет осуществляться в Департаменте в течение 30 календарных дней со дня, следующего за днем официального опубликования указанной информации.

Согласно информации Департамента (письмо от 10.09.2018 № 22/1587-и), который постановлением № 672 определен как орган, уполномоченный рассматривать заявления о предоставлении компенсационных мест, предоставление компенсационных мест осуществлялось Департаментом с 10.05.2018.

В период с 10.05.2018 по 09.06.2018 Департамент рассмотрел 6 заявлений ООО «Информбюро» о предоставлении компенсационных мест и 5 аналогичных заявлений ООО «ТВЕРЬСОЮЗПЕЧАТЬ + О». Результаты рассмотрения вышеуказанных заявлений представлены ниже в таблице.

№ п/п	Наименование хозяйствующего субъекта	Место в старой Схеме НТО	Компенсационное место	Результат рассмотрения заявления
1	ООО «Информбюро»	ш. Московское, ост. «пос. Химинститута»	ул. П. Савельевой, у д. 33, корп. 1	Ответ возможности предоставлен компенсационного места (письмо 14.05.2018 № 2 и); компенсационное место предоставлен
2		пр-т 50 лет Октября, у д. 17	пр-т Чайковского, у д. 44	Отказано в св тем, что мес 232 в Схеме предоставлен ООО «ТВЕРЬСОЮЗП + О» (письмо 30.05.2018 № 2 и)
3		ул. Коминтерна, ост. «Автовокзал»	пер. Спортивный, д. 1	Отказано в св тем, что мес 224 в Схеме предоставлен ООО «ТВЕРЬСОЮЗП + О» (письмо 30.05.2018 № 2 и)
4		ул. С. Перовской, ост. «Суворовское училище»	ул. П. Савельевой, у д. 33	Предоставлен компенсационное место (заключен договор размещение Н 05.06.2018)
5		пр-т Чайковского, у д. 35, ост. «Спортивный переулок»	Комсомольский пр-т, у д. 2/26	Отказано в св тем, что место в Схеме предоставлен ООО «ТВЕРЬСОЮЗП + О» (письмо 30.05.2018 № 2 и)
6		Тверской пр-т, у д. 3	ул. Б. Полевого, у	Отказано в св тем, что мес 146 в Схеме предоставлен ООО

			ул. Перовской, д. 19	«ТВЕРЬСОЮЗПЕЧАТЬ + О» (письм 30.05.2018 № 2 и)
1	ООО «ТВЕРЬСОЮЗ-ПЕЧАТЬ + О»	Тверской пр-т, д. 12	Комсомольский пр-т, д. 2/26	Предоставл компенсацио места (письм 14.05.2018 № 2 и)
2		ул. Вагжанова, д. 1	пер. Спортивный, напр. д. 1	
3		ул. С. Перовской, д. 2	пр-т Чайковского, д. 44	
4		ул. 1-я Республиканская, д. 18	ул. Б. Полевого, д. 19	
5		ул. Орджоникидзе, д. 1	Октябрьский пр-т, д. 99	

Всего в мае 2018 года департаментом было рассмотрено:

- 6 заявлений ООО «Информбюро» о предоставлении 6-ти компенсационных мест, из которых только 1 было рассмотрено положительно и предоставлено 1 компенсационное место;

- 5 заявлений ООО «ТВЕРЬСОЮЗПЕЧАТЬ + О» о предоставлении 5-ти компенсационных мест, из которых все 5 были рассмотрены положительно и предоставлено 5 компенсационных мест.

При этом в качестве основания отказа в предоставлении ООО «Информбюро» компенсационных мест указано на наличие аналогичных заявлений ООО «ТВЕРЬСОЮЗПЕЧАТЬ + О», которые были рассмотрены 14.05.2018, задолго до истечения 30-дневного срока, отведенного для подачи таких заявлений (срок для подачи заявлений истекал 09.06.2018), в то время, как заявления ООО «Информбюро» о предоставлении компенсационных мест находились на рассмотрении Департамента в течение мая 2018 года и ответ на них (отказ) был оформлен только 30.05.2018.

Таким образом, Департамент, располагая информацией о наличии потребности двух хозяйствующих субъектов – конкурентов в получении компенсационных мест в связи с невключением НТО в Схему, принял решение в пользу ООО «ТВЕРЬСОЮЗПЕЧАТЬ + О».

Антимонопольные требования к органам местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности установлены статьей 15 Закона о торговле. В частности, подпунктом д) пункта 4 вышеуказанной статьи органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям запрещается принятие нормативных правовых актов, и принятие решений, предусматривающих дискриминацию хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, в предоставлении доступа к объектам инфраструктуры.

В соответствии со статьей 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещено принимать акты и совершать действия, влекущие негативные последствия для конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе, запрещено создание дискриминационных условий, под которыми понимаются условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Департамент, при наличии заявлений двух хозяйствующих субъектов – участников одного товарного рынка с одинаковыми адресами, поданных в установленный срок, создал для ООО «Информбюро» дискриминационные условия доступа на вышеуказанный товарный рынок, что противоречит требованиям статьи 15 Закона о торговле и содержит признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, поскольку повлекло существенное сокращение присутствия ООО «Информбюро» на рынке розничной торговли газетами и журналами в специализированных магазинах в пользу ООО «ТВЕРЬСОЮЗПЕЧАТЬ + О».

Статьей 28 Устава города Твери, принятого решением Тверской городской Думы от 23.06.2005 № 68 (в ред. от 31.01.2018), определена структура органов местного самоуправления города Твери. Согласно статье 39 Устава города Твери администрация города Твери является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления города Твери, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Тверской области. Структура, полномочия и порядок деятельности структурных подразделений администрации города Твери определяются положениями об этих подразделениях.

Согласно пунктам 1.1 и 1.3 Положения о департаменте экономического развития администрации города Твери, утвержденному постановлением Администрации города Твери от 20.12.2017 № 1708, Департамент является самостоятельным структурным подразделением администрации города Твери с правом юридического лица.

В связи с наличием в вышеуказанных действиях Администрации города Твери в лице департамента экономического развития администрации города Твери (170001, г. Тверь, пр-т Калинина, д. 62, ОГРН 1146952016738, ИНН 6950186298) признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Тверское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает о необходимости **в срок до 10.10.2018** устранения причин и условий, способствовавших возникновению указанного в настоящем предупреждении нарушения, а также устранения последствий такого нарушения.

О выполнении предупреждения необходимо сообщить в Тверское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель управления

В.М. Фомин