

Решение по делу № 283
о нарушении законодательства о размещении заказов

«28» декабря 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России.

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

В присутствии:

заместителя директора ООО «Брянская Строительная Корпорация», действующего на основании доверенности от 28.12.2010 года;

представителя Клинцовской городской администрации;

В отсутствие надлежащим образом уведомленного заказчика МУП г.Клинцы Брянской обл., «Коммунальщик»,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Брянская Строительная Корпорация» на действия аукционной комиссии Клинцовской городской администрации при проведении открытого аукциона по благоустройству улиц г.Клинцы (общей площадью 39258 м²) согласно локальной сметы.

При время рассмотрения жалобы объявлялся перерыв с 11ч 15 мин. до 11 ч. 40 мин. На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт не заключен.

установила:

Согласно представленным документам 26 ноября 2010 г. уполномоченным органом Клинцовская городская администрация на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru размещены извещение и документация о проведении открытого аукциона по благоустройству улиц г.Клинцы (общей площадью 39258 м²) согласно локальной сметы. Документация об аукционе утверждена начальником МУП г.Клинцы Брянской области «Коммунальщик». Рассмотрение заявок на участие в аукционе согласно протоколу проходило 21 декабря 2010 года. До окончания указанного в документации об аукционе срока подачи заявок на участие в аукционе поступило 18 заявок.

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №52 от 21.12.2010 года аукционной комиссией Клинцовской городской администрации принято решение о признании всех поданных заявок на участие в открытом аукционе соответствующими требованиям документации об аукционе и признать участниками аукциона следующих участников: ОАО «Фабрика-кухня», ООО «Стройреструкция», ООО «Стройфарм», ООО «БрянскАльянсСтрой», ООО «Брянская Строительная Корпорация», ООО «Капитал Строй», ООО «Максидом», ОАО «Клинцовское предприятие Монтажник», ООО «Строй Элит», ИП Шкуратов О.П., ИП Михальченко П.В., ООО «Компромисс», ООО «Монолит-М», ООО «Стройгарант», ООО «Глория Плюс», ИП Ларченко В.К., ИП Кудрин Ю.В., ООО «СтройГазсервис».

Согласно протокола открытого аукциона №53 от 22.12.2010 г. победителем открытого аукциона по благоустройству улиц г.Клинцы (общей площадью 39258 м²) согласно локальной сметы признано ООО «Монолит-М» с ценой муниципального контакта 52387214, 88.

Заявитель ООО «Брянская Строительная Корпорация» в своей жалобе указывает на нарушение процедуры проведения открытого аукциона.

Представитель уполномоченного органа Клинцовская городская администрация пояснил, что при расчете «шага аукциона» могла произойти путаница.

Заслушав пояснения заявителя, уполномоченного органа, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Муниципальным заказчиком МУП г.Клинцы Брянской области «Коммунальщик» нарушены требования ч. 2.2 ст. 35 Закона о размещении заказов, которыми установлены исчерпывающие требования к оформлению заявки на участие в открытом аукционе, поскольку в п.4.3.4 документации об аукционе «Заявка на участие в открытом аукционе» установлено требование о предоставлении участниками размещения заказа заявки на участие в открытом аукционе на фирменном бланке организационно-поставщика.

2. Муниципальным заказчиком МУП г.Клинцы Брянской области «Коммунальщик» нарушены требования ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов в соответствии с которыми кроме указанных в частях 1 - 3 статьи 11 требований заказчик не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа, поскольку в п.п.4 ч.2.1 документации об аукционе установлено требование о «нахождения имущества указанных лиц под арестом, наложенным по решению суда, если на момент истечения срока заключения контракта балансовая стоимость арестованного имущества превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов указанных лиц по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период».

3. Аукционистом Клинцовской городской администрации нарушены требования п. 4 ч. 5.2 ст. 37 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых аукционист объявляет номер карточки участника аукциона, который первым поднял карточку после объявления аукционистом начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) и цены контракта, сниженной в соответствии с «шагом аукциона», а также новую цену контракта, сниженную в соответствии с «шагом аукциона» в порядке, установленном частью 5 настоящей статьи, и «шаг аукциона», в соответствии с которым снижается цена, при объявлении аукционистом Клинцовской городской администрации «шага аукциона» и цены контракта, контракта, сниженной с учетом «шага аукциона», поскольку, аукционистом Клинцовской городской администрации нарушена процедура проведения аукциона, так: Комиссией Брянского УФАС России установлено, что согласно содержанию аудиозаписи процедуры аукциона снижение цены муниципального контракта осуществлялось выбранным аукционистом в следующем порядке:

Аукционистом объявлена начальная максимальная цена контракта 61 996 704, 00 рубля и «шаг аукциона» в размере 5%, что составило 3 099 835, 20 рублей.

- на первом «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» в размере 5,0 % составляет 58 896 868, 80 рублей, была поднята карточка участника под № 8, после чего аукционной комиссией принято решение, начать процедуру проведения аукциона сначала.

Аукционистом объявлена начальная максимальная цена контракта 61 996 704, 00 рублей и «шаг аукциона» в размере 5%, что составило 3 099 835, 20 рублей.

- на первом «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» в размере 5,0 % составляет 58 896 868, 80 рублей, поднята карточка №5;

- на втором «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» 5,0 % составляет 55 797 033, 60 рубля, поднята

карточка №15;

- на третьем «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» 5,0 % составляет 52 697 198, 40 рублей, карточки не подняты;
 - на четвертом «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» в размере 4,5 % составляет 53 007 181, 92 рубль, карточки не подняты;
 - на четвертом «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» в размере 4,5 % составляет 53 007 181, 92 рубль, карточки не подняты;
 - на пятом «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» в размере 4 % составляет 53 317 165, 44 рублей, карточки не подняты;
 - на шестом «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» в размере 3,5 % составляет 53 627 148, 96 рублей, карточки не подняты;
 - на седьмом «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» в размере 3 % составляет 53 937 132, 48 рубль, карточки не подняты;
 - на восьмом «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» в размере 2,5 % составляет 54 247 116, 00 рублей, карточки не подняты;
 - на девятом «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» в размере 2 % составляет 54 557 099, 52 рублей, карточки не подняты;
 - на десятом «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» в размере 1,5 % составляет 54 867 083, 04 рубль, поднята карточка №7;
- далее аукционистом произведено не снижение цены контракта на установленный «шаг аукциона» - 1,5%, а снижение цены контракта на «шаг аукциона» - 2 %: цена сниженная с учетом «шага аукциона» должна составлять 53 937 132, 48 рубль, однако Аукционистом объявлена цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» 2% - 54 557 099, 52 рублей, поднята карточка №9;
- на двенадцатом «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» 1,5 % должна составлять 53 007 181, 92 рубль, однако Аукционистом объявлена цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» 2,5 % - 54 247 116, 00 рублей, поднята карточка №7;
 - на тринадцатом «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» 1,5 % должна составлять 52 077 231, 36 рубль, однако Аукционистом объявлена цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» 3 % - 53 937 132, 48 рубль, поднята карточка №13;
 - на четырнадцатом «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» 1,5 % должна составлять 51 147 280, 80 рублей, однако Аукционистом объявлена цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» 3,5 % - 53 627 148, 96 рублей, поднята карточка №9;
 - на пятнадцатом «шаге аукциона» цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» 1,5 % должна составлять 50 217 330, 24 рублей, однако Аукционистом объявлена цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» 4 % - 53 317 165, 44 рублей, карточки не подняты;
 - на шестнадцатом «шаге аукциона» цена контракта должна быть снижена с учетом «шага аукциона» 1 % и должна составлять 50 527 313, 76 рублей, однако Аукционистом объявлена цена контракта - 53 627 148, 96 рублей, карточки не подняты, аукционистом данная цена объявлена двоекратно;
 - на семнадцатом «шаге аукциона» цена контракта должна быть снижена с учетом «шага аукциона» 0,5 % и должна составлять 50 837 297, 28 рублей, однако Аукционистом объявлена цена контракта - 53 317 165, 44 рублей, карточки не подняты.
- Учитывая, что карточки участниками аукциона не были подняты, аукцион должен быть закончен, однако аукционист продолжил процедуру аукциона так,
- на восемнадцатом «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 52 697 198, 40 рублей, карточки не подняты;
 - на девятнадцатом «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 53 007 181, 92 рубль, карточки не подняты, цена объявлена двоекратно;
 - на двадцатом «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 52 697 198, 40 рублей, поднята карточка №9;
 - на двадцать первом «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта– 52 697 198, 40 рублей, поднята карточка №7;
 - на двадцать втором «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 55 797 033, 60 рубль, поднята карточка №9;
 - на двадцать третьем «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 52 697 198, 40 рублей, поднята карточка №13;
 - на двадцать четвертом «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 49 597 363, 20 рубль, карточки не подняты;
 - на двадцать пятом «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 49 907 346, 72 рублей, карточки не подняты;
 - на двадцать шестом «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 50 217 330, 24 рублей, карточки не подняты;
 - на двадцать седьмом «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 50 527 313, 76 рублей, карточки не подняты;
 - на двадцать восьмом «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 50 837 297, 28 рублей, карточки не подняты;
 - на двадцать девятым «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 51 147 280, 80 рублей, карточки не подняты;
 - на двадцать девятым «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 51 457 264, 32 рубль, карточки не подняты;
 - на тридцатом «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 51 767 247, 84 рублей, карточки не подняты;
 - на тридцать первом «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 52 млн. 77рублей 277 тысяч, 231 тысяча 36 рублей, карточки не подняты;
 - на тридцать втором «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 52 387 214, 88 рублей, карточки не подняты;
 - на тридцать третьем «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 52 077 231, 36 рубль, карточки не подняты;
 - на тридцать четвертом «шаге аукциона» Аукционистом объявлена цена контракта – 52 387 214, 88 рублей, поднята карточка №9.
- Аукционистом объявлен победитель аукциона- участник с карточкой №9.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов

Решила:

1. ООО «Брянская Строительная Корпорация» на действия аукционной комиссии Клиновской городской администрации при проведении открытого аукциона по благоустройству улиц г.Клинцы (общей площадью 39258 м2) согласно локальной сметы обоснованной
2. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях муниципального заказчика МУП г.Клинцы Брянской области «Коммунальщик» нарушение требований ч.4 ст.11, ч. 2.2 ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Признать выявленные нарушения не повлиявшими на итоги размещаемого заказа.
3. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях Аукциониста Клиновской городской администрации нарушение требований п. 4 ч.5.2 ст. 37 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
4. Выдать уполномоченному органу Клиновская городская администрация предписание об устранении нарушений законодательства РФ о размещении заказов.
5. Передать соответствующему должностному лицу материалы жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об

административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи

**Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов**

«28» декабря 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

на основании своего решения от 28 декабря 2010 г. по итогам рассмотрения жалобы участника размещения заказа ООО «Брянская Строительная Корпорация» на аукционной комиссии Клинцовской городской администрации при размещении заказа путем проведения открытого аукциона по благоустройству улиц г.Клинцы (общей площадью 39258 м2) согласно локальной сметы,

руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

Уполномоченному органу Клинцовская городская администрация устранить нарушения положений п.4 ч.5.2 ст. 37 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Нарушения устранить путем:

1. Отмены протокола открытого аукциона № 53 от 22.12.2010 года.

2. Размещения на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru информации об отмене протокола аукциона № 53 от 22.12.2010 года.

3. Уведомления участников размещения заказа, подавших заявки на участие в открытом аукционе, о новой дате проведения открытого аукционе.

4. Осуществления повторной процедуры проведения открытого аукциона с учетом требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и решения Брянского УФАС России от 28.12.2010 года.

Предписание должно быть исполнено в срок до 12 января 2011 года

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 12 января 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Подписи