

Заказчику –

ООО «ЭнергоКомпания»

<...>

Заявителю –

ИП <...>

<...>

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 042/07/3-618/2022

Резолютивная часть решения оглашена «25» мая 2022 г.

г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «30» мая 2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе: <...>

в присутствии представителей ИП <...> и ООО «ЭнергоКомпания» (по доверенности),

рассмотрев в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу Индивидуального предпринимателя <...> (ИНН: 420213501005) (далее – ИП <...>, Заявитель) и материалы по жалобе № 042/07/3-618/2022,

У С Т А Н О В И Л А:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ИП <...> исх. №б/н от 16.05.2022 (вх. № 1683 от 16.05.2022) на действия заказчика – Общество с ограниченной ответственностью «ЭнергоКомпания» (ИНН: 4202044463; ОГРН: 1124202001285) (далее – Заказчик) при осуществлении закупки путём проведения открытого конкурса на оказание услуг средствами механизации (погрузчик) на участке ПСХ-2, размещенной 19.04.2022 в информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет» по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС), Извещение № 32211324157 (далее – Закупка).

По мнению заявителя, Заказчиком закупки нарушены требования Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), выразившиеся в проведении закупки в отсутствие утвержденного Положения о закупке товаров, работ, услуг, а также в присутствии ИП <...> (победителя) на процедуре вскрытия конвертов совместно с <...>, являющегося сотрудником Заказчика.

Уведомлением от 18.05.2022 № 03/3375 рассмотрение жалобы ИП <...> было назначено на 25.05.2022 в дистанционном режиме посредством видеоконференцсвязи. Данное уведомление было направлено по электронной почте в адрес Заказчика и Заявителя.

25.05.2022 в ходе рассмотрения жалобы № 042/07/3-618/2022 дистанционно с использованием системы видеоконференцсвязи, изучив имеющиеся материалы закупки, заслушав доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее.

Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (в том числе субъектов естественных монополий) (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

В соответствии со статьей 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «ЭнергоКомпания», утвержденным Генеральным директором Заказчика (далее – Положение о закупках), размещенным в ЕИС.

19.04.2022 года Заказчиком в ЕИС было размещено извещение о проведении открытого конкурса на оказание услуг средствами механизации (погрузчик) на

участке ПСХ-2, извещение № 32211324157 и документация о закупке.

В соответствии с Положением о закупках конкурс - конкурентная процедура закупки. Победителем конкурса признается участник, заявка (окончательное предложение) которого соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией, и содержит лучшие условия исполнения договора согласно критериям и порядку оценки и сопоставления заявок (окончательных предложений), определенным в конкурсной документации на основании настоящего Положения.

Согласно пункту 12 Документации о закупке для каждого критерия оценки в документации о закупке устанавливается его значимость. Совокупная значимость выбранных критериев составляет 100%.

12.1. Цена, руб. – 60%;

12.2. Отсрочка платежа (с момента получения счета-фактуры за отработанный месяц), дней – 40%.

В пункте 13.1 Документации указано, что порядок оценки и сопоставления заявок по критериям устанавливается в соответствии с п.п. 2.4.3-2.4.10 «Положения о закупке товаров, работ, услуг» от 23.03.2022 ООО «ЭнергоКомпания».

Победителем конкурса признается участник, заявке которого присвоено наибольшее количество баллов (пункт 13.2 Документации о закупке).

Из жалобы Заявителя следует, что в ЕИС отсутствовало Положение о закупке товаров, работ, услуг ООО «ЭнергоКомпания» от 23.03.2022, что, по мнению ИП <...> является нарушением части 2 статьи 2 Закона о закупках.

Оценив указанный довод, Комиссия, ознакомившись со сведениями, размещенными в ЕИС, не находит оснований для его подтверждения, поскольку в ЕИС в разделе «Карточка положения о закупке» ООО «ЭнергоКомпания» размещены все редакции Положения о закупках Заказчика (<https://zakupki.gov.ru/epz/orderclause/card/version-journal.html?orderClauseId=20134>), в т.ч. в редакции от 23.03.2022, 31.03.2022, 27.04.2022.

Также довод представителя Заявителя, озвученный на заседании Комиссии о том, что Положение о закупках в редакции от 23.03.2022 не соответствует требованиям п. 14.3 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352, что не позволило Заявителю сформировать правильно свое предложение, является не состоятельным, в связи с тем, что на дату размещения Извещения о закупке – 19.04.2022 действовало Положение о закупках в редакции № 12, размещенной 31.03.2022. Условия об оплате по договору, заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, указанное в пункте 9.5 Положения о закупках в редакции № 12, полностью соответствует действующему законодательству Российской Федерации.

Согласно пунктам 7.1, 7.2 Документации о закупки способ подачи заявки: в закрытом конверте почтой, с курьером, нарочным по месту нахождения Заказчика;

Место подачи заявки: 652642, Кемеровская обл., г.Белово, пгт. Бачатский, ул.Комсомольская, 10, приемная генерального директора.

Из протокола вскрытия конвертов № 12-у от 11.05.2022 следует, что к участию в Закупке допущены 2 заявки.

Согласно пояснениям Заказчика и представителя Заявителя, при вскрытии конвертов следов повреждения их целостности не обнаружено.

На процедуре вскрытия конвертов были допущены все желающие, а именно ИП <...>, ИП Кунгурцев <...> и <...>, который не являлся участником закупки.

По сведениям Заказчика, <...>, работает в ООО «ЭнергоКомпания» электрослесарем дежурным по обслуживанию и ремонту котельного оборудования 4 разряда. <...> в состав закупочной комиссии не входит, права голоса при проведении закупочной процедуры не имеет. На процедуре вскрытия конвертов представители участников, в том числе <...>, молчали, вопросов не задавали, давления на членов закупочной комиссии не оказывали. Итоговая процедура по сопоставлению и оценке заявок проходила только в присутствии членов закупочной комиссии.

Согласно итоговому протоколу № 13-у рассмотрения, оценки и сопоставления заявок решение о присвоении 1 места и заключении договора с ИП Кунгурцевым, принято на основании обязательных критериев: цены договора и отсрочки платежа за предоставленные услуги.

Таким образом, довод Заявителя о том, что присутствие на процедуре вскрытия конвертов <...>, являющегося сотрудником Заказчика могло повлиять на решение комиссии является предположительным и не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ИП <...> на действия заказчика ООО «ЭнергоКомпания» при осуществлении закупки путём проведения открытого конкурса на оказание услуг средствами механизации (погрузчик) на участке ПСХ-2, Извещение о проведении которого было опубликовано 19.04.2022 под № 32211324157, необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

В соответствии со статьёй 52 Закона о защите конкуренции решение

антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.