

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-12/15-01

12 января 2015 года
Мурманск

город

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

председатель комиссии: Попова И.Н. – заместитель руководителя Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

члены комиссии: Калитина Н.А. – заместитель руководителя Управления федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Клименко Е.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов;

в отсутствие представителей общества с ограниченной ответственностью «ПолярисМол» (далее – Заявитель, ООО «ПолярисМол»), надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

при участии членов Единой комиссии Государственного областного унитарного предприятия «Мурманскводоканал» (далее – Единая комиссия) <...>, <...> ,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ПолярисМол» на действия Государственного областного унитарного предприятия «Мурманскводоканал» (далее – ГОУП «Мурманскводоканал», Заказчик) при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку молока питьевого ультрапастеризованного для ГОУП «Мурманскводоканал», номер извещения: 31401821849 (далее – Запрос котировок, торги),

УСТАНОВИЛА:

ООО «ПолярисМол» считает, что в пункте 15 части 17 Раздела 2 «Информационной карты» документации о проведении Запроса котировок, Заказчик неправомерно установил требование к участникам торгов по представлению в составе котировочной заявки оригинала или нотариально заверенной копии справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций или оригинала или нотариально заверенной копии справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам, выданные ФНС России не ранее чем за месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок (для индивидуальных предпринимателей, все сведения, содержащиеся в ЕРГИП).

По мнению Заявителя, в составе его котировочной заявки была предъявлена копия такой справки, однако, Единая комиссия признала котировочную заявку ООО «ПолярисМол» не соответствующей требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок.

ООО «ПолярисМол» полагает, что требование, указанное ГОУП «Мурманскводоканал» в пункте 15 части 17 Раздела 2 «Информационной карты» по представлению оригинала справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам, выданные ФНС России неправомерно. Заявитель просит провести проверку действий Единой комиссии и Заказчика.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласны, в подтверждение своих доводов представлены письменные возражения (исх.№.198/11 от 12.01.2015г.).

Комиссия Мурманского УФАС, изучив, представленные сторонами доводы и документы, приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупках).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Мурманского УФАС установлено, что Запрос котировок проводился Заказчиком в соответствии с Положением об организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения ГОУП «Мурманскводоканал», утверждённого исполняющим обязанности генерального директора ГОУП «Мурманскводоканал» Виноградчим А.А. от 02.12.2014г. (далее – Положение о закупках).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о закупках, положения, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

03 декабря 2014 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) Заказчик в соответствии с требованиями, установленными в части 1 статьи 4 Закона о закупках опубликовал Положение о закупках.

Документация о закупке должна содержать требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (пункт 8 части 3.5. Раздела 3 Положения о закупках).

Требования к участникам процедуры торгов установлены в части 3 Раздела 1 «Общие положения» документации о проведении запроса котировок, в том числе требование об отсутствии у участников процедуры закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника процедуры закупки, определяемой по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник процедуры закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в процедуре закупки не принято. Аналогичное требование к участникам запроса котировок установлено в части 7.3.1 Раздела 7 Положения о закупках.

Котировочная заявка должна соответствовать требованиям, указанным в извещении о запросе котировок и прилагаемой к ней документации (часть 7.4.2. Раздела 7 Положения о закупке).

Согласно части 7.8. Раздела 7 Положения о закупках, документация о проведении запроса котировок может содержать более детальные условия и требования проведения запроса котировок. Исполнение требований документации о проведении запроса котировок обязательны для заказчика и участника.

В части 17 Раздела 2 «Информационная карта» документации о проведении запроса котировок Заказчиком определён перечень документов, который участники запроса котировок обязаны приложить к котировочной заявке.

Пунктом 15 части 17 Раздела 2 « Информационной карты» документации о проведении запроса котировок регламентировано, что участники процедуры закупки обязаны приложить к котировочной заявке справку (оригинал или нотариально заверенная копия) об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций или справку (оригинал или нотариально заверенная копия) о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам, выданные ФНС России не ранее чем за месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок (для индивидуальных предпринимателей, все сведения, содержащиеся в ЕРГИП).

11 декабря 2014 года состоялась процедура рассмотрения и оценки поступивших котировочных заявок.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок №204 от 12.12.2014г. (далее - Протокол) на момент окончания подачи заявок участие в торгах поступило четыре котировочные заявки. В соответствии с Протоколом Единая комиссия приняла решение отклонить котировочную заявку ООО «ПолярисМол» ввиду следующего: «В соответствии с частью 7.4.2 Положения о закупках и пункта 13 раздела 1 документации о проведении запроса котировок, котировочная заявка участника признается несоответствующей требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок, так как в составе котировочной заявки отсутствуют следующие документы:

- справка (оригинал или нотариально заверенная копия) об исполнении

налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданные ФНС России не ранее чем за месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок. Участник представил копию справки №68853 по состоянию на 05.11.2014г, заверенную ООО «ПолярисМол»;

- заполненные приложения №1 и приложение № 2 к проекту договора».

Изучив котировочную заявку ООО «ПолярисМол», Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу, что котировочная заявка не соответствует требованиям документации о проведении запроса котировок, а именно требованиям пункта 13 части 17 Раздела 3 закупочной документации, так как не содержит оригинал или нотариально заверенную копию справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданные ФНС России не ранее чем за месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок. Заявитель представил копию справки №68853 по состоянию на 05.11.2014г, заверенную печатью и подписью сотрудника ООО «ПолярисМол».

Частью 13 Раздела 1 документации о проведении Запроса котировок установлено, что Единая комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товара превышает максимальную (начальную) цену, указанную в извещении и документации о проведении запроса котировок. Единая комиссия также отклоняет котировочную заявку в случае наличия сведений об участнике процедуры закупки в федеральном реестре недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, Комиссия Мурманского УФАС признает жалобу ООО «ПолярисМол» необоснованной, так как действия Единой комиссии соответствуют требованиям, установленным в Положении о закупках и не нарушают требования Закона о закупках.

Учитывая вышеизложенное, и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мурманского УФАС,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПолярисМол» на действия Государственного областного унитарного предприятия «Мурманскводоканал» (далее- ГОУП «Мурманскводоканал», Заказчик) при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку молока питьевого ультрапастеризованного для ГОУП «Мурманскводоканал» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.