

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-09/51-2015

31 августа 2015 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления), в составе:

<...>;

при участии:

со стороны общества с ограниченной ответственностью «Производственный Кооператив «Октябрьский»:

- <...> – генерального директора общества, приказ от 01.10.2014 № 1;

со стороны Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (далее – Министерство):

- <...> – главного специалиста-эксперта отдела водных ресурсов и государственного надзора в сфере природопользования, охраны окружающей среды управления природных ресурсов и экологии Министерства;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Производственный Кооператив «Октябрьский» (ул. Кижеватова, 13, г. Пенза 440013) на действия организатора открытого аукциона – Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области при проведении открытого аукциона на приобретение права на заключение договора водопользования по использованию акватории водного объекта река Старая Сура, площадью 0,00945 кв. км., местоположение: г. Пенза, между ул. Антонова и 2-ой ул. Кошевого, для размещения на акватории садкового хозяйства в целях разведения и выращивания промысловых видов рыб (извещение № 190615/1364380/01) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 21 августа 2015 года поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Производственный Кооператив «Октябрьский» (ул. Кижеватова, 13, г. Пенза 440013) на действия организатора открытого аукциона – Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области при проведении открытого аукциона на приобретение права на заключение договора водопользования по использованию акватории водного объекта река Старая Сура, площадью 0,00945 км<sup>2</sup>, местоположение: г. Пенза, между ул. Антонова и 2-ой ул. Кошевого, для размещения на акватории садкового хозяйства в целях разведения и выращивания промысловых видов рыб (извещение № 190615/1364380/01) (далее – Аукцион).

В жалобе заявителя указано, что ООО «Производственный кооператив «Октябрьский» (далее – Общество, Кооператив) необоснованно отказано в допуске к участию в Аукционе.

Правовая позиция Министерства изложена в отзыве от 27.08.2015 №3-4-7/4140 и дополнении к отзыву от 28.08.2015 № 3-4-7/4174.

На заседании Комиссии Управления представитель Министерства с доводами, изложенными в жалобе, не согласился. Пояснил, что Аукцион проведен в соответствии с постановлением Правительства от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» (далее – Правительство № 230) и на основании аукционной документации. Документы, представленные Обществом в составе заявки, не соответствуют требованиям, предусмотренным аукционной документацией.

Комиссия Управления в соответствии с уведомлением – требованием от 25.08.2015 № 3394-3 назначена и проведена 31 августа 2015 года.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 2.3.19. Положения о Министерстве лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области, утвержденного постановлением Правительства Пензенской обл. от 22.12.2011 N 965-пП, Министерство осуществляет предоставление водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Пензенской области, в пользование на основании договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование, за исключением случаев, указанных в [части 1 статьи 21](#) Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ.

Порядок заключения договора водопользования в части использования акватории водного объекта, а также [правила](#) проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, установлены постановлением

Правительства РФ от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона».

Из анализа представленных документов установлено, что приказом временно исполняющего обязанности Министра лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области от 22.06.2015 № 73/1 утверждена документация об аукционе и создании комиссии по проведению открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования по использованию акватории водного объекта (р. Ст. Сура), площадью 0,00945км<sup>2</sup>, местоположение: г. Пенза, между ул. Антонова и 2-ой ул. Кошевого, для размещения на акватории садкового хозяйства в целях разведения и выращивания промысловых видов рыб.

22.06.2015 в сети Интернет на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – Официальный сайт) размещено извещение № 190615/1364380/01 о проведении Аукциона, а также аукционная документация.

Начальная цена предмета аукциона установлена в размере 16,56 руб.

Дата и время начала подачи заявок на участие в Аукционе – с 9 часов 00 минут следующего за днем опубликования извещения на Официальном сайте.

Дата окончания подачи заявок и прилагаемых к ним документам – 17 августа 2015 года 10 часов 00 минут.

Согласно протоколу заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе от 17.08.2015 № 1 с даты начала и до даты окончания срока подачи заявок подано 3 заявки на участие Аукционе от: Кровявовского А.В., ООО «Производственный кооператив «Октябрьский», ООО «Департамент развития отдыха и туризма». Решением аукционной комиссии ООО «Производственный кооператив «Октябрьский», ООО «Департамент развития отдыха и туризма» было отказано в допуске к участию в Аукционе по причине несоответствия заявок требованиям, предусмотренным аукционной документацией.

Согласно письменным (от 28.08.2015 № 3-4-7/4174), а также устным объяснениям Министерства в составе заявки на участие в Аукционе, поданной Кооперативом, документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, места нахождения, почтового адреса, номера телефона юридического лица, а также реквизиты банковского счета лица в нарушение установленных аукционной документацией и Постановлением № 230 требований не подписаны руководителем. Содержащаяся в составе заявки копия учредительного документа – устава Общества не заверена нотариально, оригинал не представлен.

Пунктом 28 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением № 230 (далее – Правила), предусмотрено, что датой начала подачи заявок является дата размещения на официальном сайте извещения. Прием заявок прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками. В указанный срок заявитель подает заявку по форме, установленной в документации.

Согласно пункту 7.2. Аукционной документации содержание и форма заявки на участие в открытом аукционе указаны в Приложении 1 к аукционной документации.

К заявке заявитель должен приложить комплект документов в соответствии с Приложением 2 к настоящей документации. Все документы, представленные с заявкой на участие в аукционе, должны быть прошиты и скреплены печатью и подписью руководителя (уполномоченного лица) заявителя, либо все страницы представленных документов, кроме нотариально заверенных копий, должны быть подписаны руководителем (уполномоченным лицом) заявителя. Подпись подтверждается печатью. Все документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе и приложения к ней, должны быть оформлены в соответствии с порядком, указанным в Приложении № 2 к настоящей документации.

В соответствии с Приложением № 2 к аукционной документации в составе заявки необходимо представить, в том числе, документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, места нахождения, почтового адреса, номера телефона юридического лица (только для юридического лица 1 экз. на бумажном носителе), копии учредительных документов (только для юридического лица, 1 экз.: нотариально заверенная копия или копия с предъявлением оригинала), реквизиты банковского счета для возврата задатка (1 экз. на бумажном носителе).

Из анализа заявки на участие в Аукционе, поданной Кооперативом, установлено, что документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, места нахождения, почтового адреса, номера телефона юридического лица руководителем (уполномоченным органом) заявителя не подписан, копия учредительного документа - устава Общества нотариально не заверена, оригинал данного документа в составе заявки отсутствует.

В соответствии с пунктом 33 Правил и 8.4. аукционной документации одним из оснований для отказа в допуске к участию в аукционе является несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией.

Исходя из изложенного, доводы заявителя о неправомерном отказе ООО «Производственный кооператив «Октябрьский» в допуске к участию в Аукционе является необоснованными.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения настоящей жалобы установлено следующее.

В соответствии с пунктом 29 Правил к заявке заявитель прилагает:

- документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, места нахождения, почтового адреса, номера телефона юридического лица, а также копии учредительных документов, заверенные в установленном законодательством Российской Федерации [порядке](#);

- документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона (для физического лица) индивидуального предпринимателя;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости);

- реквизиты банковского счета для возврата задатка;

- документы, подтверждающие внесение задатка;

- опись представленных документов, подписанная заявителем.

Пунктом 30 Правил установлено, что организатор аукциона не вправе требовать от заявителя представления документов, не указанных в [пункте 29](#) настоящих Правил.

По результатам анализа аукционной документации установлено, что к заявке заявитель должен приложить комплект документов в соответствии с Приложением 2 к настоящей документации (пункт 7.2 аукционной документации).

Согласно пункту 7 Приложения № 2 аукционной документации в составе заявки для участия в Аукционе физическому лицу необходимо приложить нотариально заверенную копию документа, удостоверяющего личность.

Таким образом, требование о предоставлении в составе заявки на участие в Аукционе документа, не предусмотренного пунктом 29 Правил, нарушает пункт 30 Правил.

В связи с отсутствием при проведении Аукциона случаев отказа в допуске к участию в нем по причине непредставления нотариально заверенной копии документа, удостоверяющего личность, Комиссией принято решение предписание по результатам рассмотрения настоящей жалобы в части аннулирования торгов не выдавать.

Комиссия Управления, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Производственный Кооператив «Октябрьский» (ул. Кижеватова, 13, г. Пенза 440013) на действия организатора открытого аукциона – Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области при проведении открытого аукциона на приобретение права на заключение договора водопользования по использованию акватории водного объекта река Старая Сура, площадью 0,00945км<sup>2</sup>, местоположение: г. Пенза, между ул. Антонова и 2-ой ул. Кошевого, для размещения на акватории садкового хозяйства в целях разведения и выращивания промысловых видов рыб необоснованной.

Признать организатора Аукциона – Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области нарушившим пункт 30 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных постановлением Правительства от 14.04.2007 № 230, в результате установления в аукционной документации требования к заявителю о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе документа, не предусмотренного пунктом 29 Правил.

Выдать организатору Аукциона – Министерству лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области предписание о прекращении нарушения пункта 30 Правил, для чего при проведении аукционов по приобретению права на заключение договора водопользования не устанавливать к заявителям требования о представлении документов, не указанных в [пункте 29](#) Правил.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке течение трех месяцев со дня его принятия.