

Комиссия Курганского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на территории Курганской области (далее Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

Председатель – Коновалов М.А. – зам. руководителя Курганского УФАС России;

Члены комиссии:

Чуриков В.В. – государственный инспектор;

Счастливого М.А. – государственный инспектор;

в присутствии представителей:

- ответчика:

- ООКС УВД по Курганской области Ванюкова С.А. (приказ № 236 лс от 14.08.2008) и Банина А.В. (доверенность №26/414 от 05.10.2009);

- заявителя ООО «Строительная компания «Сибирский газовик» Степанян Н.П. (доверенность без № от 11.01.2009),

рассмотрев жалобу ООО «Строительная компания «Сибирский газовик» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ООКС УВД по Курганской области, по размещению государственного заказов путем проведения открытого аукциона на выполнение работ по завершению строительства и ввод в эксплуатацию многоквартирного жилого дома (2-я очередь) по ул. Зайцева, 8 в г. Кургане, и осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

Установила:

В Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «Строительная компания «Сибирский газовик» (вх. № 4173 от 29.09.2009) на действия заказчика ООКС УВД по Курганской области.

Представитель заявителя подтвердил доводы, изложенные в жалобе, и пояснил:

22.09.2009 г. состоялась процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе, по результатам заседания аукционной комиссии ООО «СК Сибирский газовик» отказано в допуске к участию в аукционе.

После опубликования Протокола № 090826/003872/118/1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 22.09.2009 г. на официальном сайте в сети Интернет и получения Уведомления от 22.09.2009 г. исх. № 26/384 выяснилось, что заявка ООО «СК Сибирский газовик» отклонена, как несоответствующая требованиям аукционной документации (п.п. 4 п. 1 ст. 12 94 ФЗ-2005 г.), а именно: на основании п. 12 аукционной документации, п. 1.5. проекта государственного контракта, срок сдачи дома в эксплуатацию 3 квартал 2010 г., поскольку заказчиком внесено изменение в извещение о проведении открытого аукциона 01.09.09 г.

Государственным заказчиком нарушено требование п. 3.1. ст. 33 ФЗ от 21.07.2005 № 94-ФЗ, срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте изменений, внесенных в извещение о проведении открытого аукциона, до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней. Изменения внесены 01.09.2009 г., при этом срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 16.09.2009 г.

Основываясь на вышеизложенном заявитель считает, что государственным заказчиком неправомерно внесены изменения в извещении о проведении аукциона, следовательно, ООО «СК Сибирский газовик» неправомерно отказано в допуске к участию в аукционе на выполнение работ по завершению строительства и ввода в эксплуатацию многоквартирного жилого дома (2-я очередь) по ул. Зайцева 8 в г. Кургане.

Просит признать протокол № 090826/003872/118/1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 22.09.2009 г. недействительным.

Представитель заказчика представил письменные возражения на жалобу и пояснил следующее:

Согласно п.3.1 ст.33 ФЗ от 21.07.2005 года №94-ФЗ, заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе.

В течение пяти рабочих дней и в течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения соответственно опубликовываются в официальном печатном издании и размещаются на официальном сайте заказчиком, установленном для опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте изменений, внесенных в извещение о проведении открытого аукциона, до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

Заказчиком было принято решение о внесении изменения в извещение о проведении открытого аукциона и размещено на официальном сайте 01.09.2009 года.

Прием заявок от участников размещения заказа на участие в открытом аукционе осуществлялся до 10.00 часов, 16.09.2009 года, соответственно срок подачи заявок с момента опубликования до окончания приема заявок составлял 16 дней.

Заявка на участие в открытом аукционе поступила от ООО «СК Сибирский газовик» 16.09.2009 года, в 08.50 часов и была зарегистрирована за №71 в журнале регистрации заявок ООКС УВД.

Аукционной комиссией УВД по Курганской области, 22.09.2009 года было принято решение об отклонении заявки ООО «СК Сибирский газовик», как не соответствующей требованиям аукционной документации, на основании ст. 12, 36 ФЗ-94 от 21.07.2005 года, о чем в адрес участника размещения заказа было направлено уведомление №26/387 от 22.09.2009 года.

В результате рассмотрения жалобы установлено:

Государственным заказчиком является ООКС УВД по Курганской области.

Предметом проведения открытого аукциона является выполнение работ по завершению строительства и ввод в эксплуатацию многоквартирного жилого дома (2-я очередь) по ул. Зайцева, 8 в г. Кургане.

Извещение о проведении размещения заказа путем проведения открытого аукциона размещено в сети Интернет, на официальном сайте Российской Федерации (www.zakupki.gov.ru) 27.08.2009 года.

На момент рассмотрения жалобы проведены процедуры:

- рассмотрение заявок, протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 78/1 от 22.09.2009 года, размещен в сети Интернет на официальном сайте Российской Федерации (www.zakupki.gov.ru) 22.09.2009 года;

- аукцион, протокол открытого аукциона № 78/2 от 24.09.2009 года, размещен в сети Интернет на официальном сайте Российской Федерации (www.zakupki.gov.ru) 24.09.2009 года;

На момент рассмотрения жалобы государственный контракт на выполнение работ по завершению строительства и ввод в эксплуатацию многоквартирного жилого дома (2-я очередь) по ул. Зайцева, 8 в г. Кургане не заключен. Требование Курганского УФАС России от 30.09.2009 года о приостановлении государственного заказа исполнено.

Для участия в открытом аукционе подано 5 заявок:

1. ЗАО УК «Новый город»;

2. ООО «Стройиндустрия 21век»;

3. ООО «Строительная компания «Сибирский газовик»;

4. ООО «Аруна»;

5. ООО «КСК».

Заявка ООО «Строительная компания «Сибирский газовик» отклонена на основании п. 12 аукционной документации, п. 1.5. проекта государственного контракта, изменения внесены 01.09.2009 г., и п.п. 4. п. 1 ст. 12 94-ФЗ – 2005 г. несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе, «при сопоставлении приложения № 7 (предложения об условиях исполнения государственного контракта), УРЗ предлагает ввести дом в эксплуатацию в ноябре 2010 г., что противоречит требованиям аукционной документации».

Заявка ООО «Аруна» отклонена на основании п. 12 аукционной документации, и п.п. 4. п. 1 ст. 12 94-ФЗ – 2005 г. несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе, «при сопоставлении приложения № 9 (технические характеристики объекта), указан не полный перечень выполняемых работ».

Остальные заявки допущены до участия в открытом аукционе.

Начальная максимальная цена контракта – 55 808 359 рублей 60 копеек..

Победителем открытого аукциона признано – ООО «КСК», сделавшее последнее предложение о цене контракта, цена контракта 55 529 317 рублей 80 копеек.

Последнее предложение о цене контракта – отсутствует.

Комиссия Курганского УФАС России, рассмотрев жалобу, изучив представленные документы, выслушав доводы сторон, приходит к выводу о признании жалобы частично обоснованной:

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Федерального закона о размещении заказов, документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона о размещении заказов, заказчик, уполномоченный орган вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается. В течение пяти рабочих дней и в течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения соответственно опубликовываются в официальном печатном издании и размещаются на официальном сайте

заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в порядке, установленном для опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте изменений, внесенных в извещение о проведении открытого аукциона, до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней. Внесение изменений в извещение о проведении открытого аукциона в случае, предусмотренном частью 3 статьи 40 настоящего Федерального закона, не допускается.

Извещение о внесении изменений в открытый аукцион на право заключения государственного контракта на выполнение работ для государственных нужд по выполнению работ по завершению строительства и ввода в эксплуатацию многоквартирного жилого дома по ул. Зайцева 8 в г. Кургане, размещено в сети Интернет, на официальном сайте Российской Федерации (www.zakupki.gov.ru), 01.09.2009 года в 06 часов 49 минут.

Извещение о внесении изменений в открытый аукцион на право заключения государственного контракта на выполнение работ для государственных нужд по выполнению работ по завершению строительства и ввода в эксплуатацию многоквартирного жилого дома по ул. Зайцева 8 в г. Кургане, размещено в сети Интернет, на официальном сайте Российской Федерации (www.zakupki.gov.ru), 01.09.2009 года в 14 часов 20 минут.

Заявка ООО «Строительная компания «Сибирский газовик» поступила 16.09.2009 года в 08 часов 50 минут.

В соответствии с ч. 1 ст. 36 Федерального закона о размещении заказов, аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с статьей 11 настоящего Федерального закона.

В заявке ООО «Строительная компания «Сибирский газовик» указано: «сроки выполнения работ: с октября 2009 г. по ноябрь 2009 г.», информация о вводе в эксплуатацию не указана.

Согласно пункта 2 извещений о внесении изменений в документацию об аукционе (п. 12 информационной карты читать в следующей редакции – работы выполняются на основании проектно – сметной документации и графика выполнения работ, с вводом в эксплуатацию в 3 квартале 2010 года, и пункта 6 (п. 1.5 проекта государственного контракта читать в следующей редакции – сроки выполнения работ: в 2009 году до 20 декабря 2009 года, ввод в эксплуатацию 3 квартал 2010 года.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона о размещении заказов, при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

Таким образом, Комиссия Курганского УФАС России приходит к выводу, что заявка ООО «Строительная компания «Сибирский газовик» отклонена на основании п. 12 аукционной документации, п. 1.5. проекта государственного контракта, изменения внесены 01.09.2009 г., и п.п. 4, п. 1 ст. 12 94-ФЗ – 2005 г. правомерно.

Последнее извещение о внесении изменений в открытый аукцион, размещено в сети Интернет, на официальном сайте Российской Федерации (www.zakupki.gov.ru), 01.09.2009 года в 14 часов 20 минут, срок окончания приема заявок 16.09.2009 до 10 часов 00 минут, фактически Заказчиком срок приема заявок не выдержан, так как прием заявок должен был осуществляться до конца рабочего дня 16.09.2009 года.

В действиях заказчика установлено нарушение ч. 3.1 ст. 33 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

На основании вышеизложенного и руководствуясь п. 4 ч. 1 ст. 12, ч. 5 ст. 17, ч. 1 и ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 36, ч. 6 ст. 60, Федерального закона о размещении заказов, Комиссия Курганского УФАС России

Решила:

1. Признать жалобу ООО «Строительная компания «Сибирский газовик» частично обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика ООКС УВД Курганской области нарушение ч. 3.1 ст. 33 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Заказчику – ООКС УВД по Курганской области выдать предписание.
4. Отозвать требование Курганского УФАС о приостановлении размещения государственного заказа.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.

Комиссия Курганского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на территории Курганской области (далее Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

Председатель – Коновалов М.А. – зам. руководителя;

Члены комиссии:

Счастлилова М.А. - государственный инспектор;

Чуриков В.В. - государственный инспектор.

Руководствуясь ст. 17 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», на основании своего решения от 05.10.2009 по делу 05-02/175-09,

Предписывает:

1. Заказчику – ООКС УВД по Курганской области» прекратить нарушения ч. 3.1 ст. 33 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Для чего:

- усилить контроль за исполнением норм Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. О выполнении настоящего предписания в письменном виде (с приложением документов, свидетельствующих о выполнении предписания) сообщить в Курганское УФАС России в срок не позднее 17.10.2009 года.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев.