Председатель Комиссии Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства – <...> –руководитель Удмуртского УФАС России, рассмотрев материалы, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства Войсковой частью № 6575, ООО «КромСтрой+» и ООО «КромСервис»,

в рамках осуществления контроля соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006г. № 135–ФЗ «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л:

Удмуртским УФАС России проведена внеплановая выездная проверка ООО «КромСтрой+» в целях контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, в частности соблюдения требований части 1 статьи 11 ФЗ «О защите конкуренции», по итогам проведения которой Удмуртским УФАС России составлен акт проверки № 18 от 06.04.2017 г. Проверка проведена в срок с 09.03.2017 г. по 06.04.2017 г. Акт проверки вручен ООО «КромСтрой+» 07.04.2017 г. Срок представления возражений на акт проверки ООО «КромСтрой+» истек 22.04.2017 г. Вместе с тем возражения на акт проверки ООО «КромСтрой+» представлены не были.

В ходе осмотра компьютеров установлено наличие на компьютере 1 в хранилище сертификатов открытых частей подписей <...> (совокупный период действия которых: с 20.09.2013 по 08.01.2018), <...> (совокупный период действия которых: с 22.02.2012 по 22.02.2013 и с 28.02.2013 по 06.04.2018), <...> (совокупный период действия которых: с 09.07.2012 по 10.08.2014), <...> (совокупный период действия которых: с 12.04.2014 по 07.04.2018).

Данный факт может свидетельствовать об использовании общего компьютера для подписи электронных документов.

Кроме того, на компьютере 1 обнаружены систематизированные в папке «Рабочий стол» в подпапке «Заявки для аукционов» заявки ООО «Кромстрой+», ООО «КромСервис», ООО «Техиндустрия». Также обнаружены файлы «принт скрин», «принтскрин», «заявкиВЧdoc», «заявки», которые содержат снимки экрана, объединенные в один документ по процессу подачи заявок ООО «Кромстрой+», ООО «КромСервис», ООО «Техиндустрия» на электронную площадку. Таким образом общества осуществляли систематизацию и учет поданных заявок.

Также установлены документы:

1. Генеральное соглашение о выдаче банковской гарантии № 678087/02-ДО/ГС заключенное между ПАО «БыстроБанк» и ООО

«Кромсервис», поручителем по которому выступают ООО «КромСтрой+» и <...>;

2. Анкета для подачи заявки в банк «Держава», в которой в качестве контактного лица указана <...> (является юристом ООО «КромСтрой+»);

3. Доверенности: от 29.05.2014г. выданная от лица ООО «КромСтрой+» на имя <...>, от 04.02.2015 выданная от лица ООО «Техиндустрия» на имя <...>, от 16.04.2015 выданная от лица ИП <...> на имя <...>, от 09.11.2015 выданная от лица ООО «КромСтрой+» на имя <...>, от 18.11.2015 выданная от лица ООО «КромСтрой+» на имя <...>, от 16.04.2016 выданная от лица ИП <...> на имя <...>, от 20.11.2014 выданная от лица ООО «КромСтрой+» на имя главного бухгалтера ООО «КромСтрой+» <...>, от 08.02.2017 выданная от лица ООО «КромСтрой+» на имя главного бухгалтера ООО «КромСтрой+» <...>.

В результате осмотра электронной переписки установлено следующее:

1. С адреса войсковой части 6575 (6575ighevsk@mail.ru) в адрес КромСервис (kromservis18@yandex.ru) направлены 7 писем от 02 февраля 2015, содержащие фотоматериалы кровлей различных сооружений заказчика (Войсковой части 6575);

2. С адреса КромСтрой+ (kromstroy18@ya.ru) в адрес войсковой части 6575 (6575ighevsk@mail.ru) 14.01.2016 направлено 2 письма с темой: «данные для ремонта спортзала», одно из которых содержит локальные сметные расчеты по спортзалу и кровле и примечание «Посмотрите устраивает ли оно Вас в такой трактовке», а также вложенное письмо следующего содержания: «Часть работ не вошла, часть заменена» с адреса kespriv52@mail.ru (Владимир Смолин);

3. С адреса КромСтрой+ (kromstroy18@ya.ru) в адреса войсковой части 6575 (6575ighevsk@mail.ru) и kespriv52@mail.ru направлено письмо от 19.01.2016 с темой: «Смета на кровлю», содержащее вложенный документ локальный сметный расчет на ремонт кровли, а также комментарий в письме: «Из нее исключены ворота и добавлен объем кирпичной кладки и увеличено количество металлоконструкций (на случай, если необходимо будет установить стойки)»;

4. С адреса КромСтрой+ (kromstroy18@ya.ru) в адрес kespriv52@mail.ru направлено письмо от 26.01.2016 с темой: «По смете на кровлю для <...>», содержащее вложенный документ локально сметный расчет на сумму 1123 т.р., и исходное письмо с адреса <...> (kespriv52@mail.ru) следующего содержания: «Все хорошо только сумма 1123 т.р. откорректируйте по нее и пришлите», данное письмо также было переслано на адрес войсковой части

6575ighevsk@mail.ru);

5. С адреса КромСтрой+ (kromstroy18@ya.ru) в адрес войсковой части (6575ighevsk@mail.ru) 03.02.2016, 10.02.2016, 11.02.2016 направлен ряд писем содержащих смету на ремонт кровли;

6. С адреса КромСтрой+ (kromstroy18@ya.ru) в адрес <...> (kespriv52@mail.ru) направлено письмо от 11.02.2016 следующего содержания: «Я отправил Вам смету на кровлю ВЧ6575, с учетом замены металлических несущих конструкций на деревянные. Посмотрите пожалуйста.», а также два письма: от 11.02.2016, содержащее смету; от 12.02.2016 следующего содержания: «Я вчера Вам скидывал смету на кровлю, где заменены несущие конструкции с металлических на деревянные, вы смотрели эту смету? Повторно высылаю Вам смету.», так же содержащее документ сметы;

7. С адреса КромСтрой+ (kromstroy18@ya.ru) в адрес войсковой части (6575ighevsk@mail.ru) 15.02.2016, 16.02.2016 направлены письма, содержащие сметы по кровле, данные документы были использованы в аукционной документации заказчика Войсковой части 6575 при проведении закупки уникальный номер в ЕИС: 0313100014816000003(первая редакция документации опубликована в ЕИС 29.02.2016);

8. С адреса КромСтрой+ (kromstroy18@ya.ru) в адрес ООО «Консалт» (kpk-2010@yandex.ru) 19.02.2016 направлено письмо, содержащее 2 сметы (по ремонту спортзала и кровли складов) и 2 ведомости скрытых материалов, а также следующий текст: «Высылаю Вам сметы и ведомости скрытых материалов (тех которых не видно по смете)»;

9. С адреса КромСтрой+ (kromstroy18@ya.ru) в адрес войсковой части (6575ighevsk@mail.ru) 29.02.2016 направлено письмо следующего содержания: «Посмотрите проект контракта у Вас при корректировках потерялся пункт 7.2, а ссылка на него есть в п. 7.6», также письмо следующего содержания: «Здравствуйте! Просмотрел документацию/ Выделил желтым цветом (в техчасти) непонятные моменты/Прошу рассмотреть/ несовпадения со сметой/ Прошу дополнительно скинуть АД по ремонту кровли ГСМ и АТБИ» и письмо следующего содержания: «<...>, я добавил в твою тех.часть перечень работ»;

10. С адреса КромСтрой+ (kromstroy18@ya.ru) в адрес войсковой части (6575ighevsk@mail.ru) 16.03.2016 направлено письмо с темой: «текст БГ на согласование», содержащее два документа банковская гарантия, следующего содержания: «Прошу согласовать текст Банковских гарантий по контрактам на ремонт спортзала и кровли»;

11. С адреса КромСтрой+ (kromstroy18@ya.ru) в адрес войсковой части (6575ighevsk@mail.ru) и ООО Консалт (kpk-2010@yandex.ru) 21.03.2016 направлено письмо, содержащее локальные сметные

расчеты по кровле и спортзалу с иной, отличной от опубликованной в ЕИС стоимостью (более низкая);

12. С адреса КромСтрой+ (kromstroy18@ya.ru) в адрес войсковой части (6575ighevsk@mail.ru) 28.03.2016 направлено письмо с темой «списки в эл. виде», содержащие списки лиц и техники, для проведения работ на территории Войсковой части 6575, находящейся по адресу: г. Ижевск, ул. Салютовская, 35, в рамках контракта на капитальный ремонт кровель складов АБТИ и ГСМ Войсковой части 6575;

13. Ряд писем с адреса КромСтрой+ (kromstroy18@ya.ru) в адрес Войсковой части 6575 (6575ighevsk@mail.ru), содержащих в указании тема «Ринату» и предполагающих внесение изменений в проект работ, а также согласование улучшения;

14. 06.06.2016 направлено письмо от ООО «КромСтрой+» в адрес Войсковой части 6575 с темой: «Для<...>»: «<...>. В продолжении телефонного разговора присылаю тебе смету. Из нее нужно взять стр. №5 интересует пункт №38», приложение локальный сметный расчет по закупке на ремонт кровли на сумму 1111т.р.;

29.02.2016 г. на электронной площадке <http://etp.zakazrf.ru> размещено извещение № 0313100014816000003 о проведении аукциона в электронной форме на право выполнения работ по капитальному ремонту кровель складов АБТИ и ГСМ войсковой части 6575. Заказчиком является Войсковая часть 6575. К проведению закупки также привлечена специализированная организация ООО «Межрегиональный тендерный центр».

Дата и время начала подачи заявок 29.02.2016 г. Дата и время окончания подачи заявок 09.03.2016 г. Начальная (максимальная) цена контракта 1123 тыс. руб. То есть начальная (максимальная) цена контракта соответствовала цене, указанной в локальном сметном расчете, направленном ООО «КромСтрой+» в адрес Войсковой части 6575 26.01.2016 г. 15.02.2016, 16.02.2016 ООО «КромСтрой+» в адрес Войсковой части 6575 направлены письма, содержащие сметы по кровле, данные документы были использованы в аукционной документации заказчика Войсковой части 6575 при проведении закупки уникальный номер в ЕИС: 0313100014816000003(первая редакция документации опубликована в ЕИС 29.02.2016).

На участие в аукционе было подано 4 заявки ООО «КромСтрой+», ООО «КромСервис», ООО «Компания «Дельтастрой» и ООО «Партнер-А». Заявки ООО «Компания «Дельтастрой» и ООО «Партнер-А» были отклонены по первой части заявок как не соответствующие требованиям аукционной документации. К участию в аукционе допущены ООО «КромСтрой+» и ООО «КромСервис».

14.03.2016 г. в ходе проведения аукциона ООО «КромСервис» в 10:31:31 подано ценовое предложение в размере 1117385 руб., ООО «КромСтрой+» в 10:33:10 подано ценовое предложение в размере 1111770 руб. (снижение от начальной максимальной цены контракта составило 1%). Победителем признано ООО «КромСтрой+», с которым был заключен контракт 26.03.2016 г.

Заявки ООО «КромСтрой+» (адрес регистрации: г. Москва, ул. Кржижановского, 29, корп. 5, пом. 1 ком.2, ИНН 7727778822), ООО «КромСервис» (адрес регистрации: 426036, УР, г. Ижевск, ул. Люллинская, 7, ИНН 1841009807), а также ценовые предложения поданы с одного ip-адреса: 91.146.36.28. Указанный ip-адрес, согласно письменным пояснениям оператора связи ООО «ТК «Марк-ИТТ» принадлежит ООО «КромСтрой+», а адрес предоставления услуг доступа к сети Интернет: г. Ижевск, ул. Нагорная, 46. Кроме того, заявки ООО «КромСтрой+», ООО «КромСервис» содержат идентичные файлы «Предложение кровля», «Локальный сметный расчет», «Документ Microsoft Word», авторами которых являются «ramil», «ol», «user» соответственно.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью, либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

С учетом установленных обстоятельств и доказательств, в действиях Войсковая часть № 6575 и ООО «КромСтрой+» имеются признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» - заключение соглашения между организатором торгов и заказчиком с участником этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, направленного на обеспечение победы в аукционе ООО «КромСтрой+».

Согласно п. 2 ч. 1) ст. 11 Закона «О защите конкуренции»: признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими

субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Действия ООО «КромСервис» и ООО «КромСтрой+» содержат признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в заключении соглашения в устной форме, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционе в электронной форме с реестровым номером № 0313100014816000003.

На основании приказа Удмуртского УФАС России от 15.08.2017 года № 207 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в соответствии с частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

определил:

1. Назначить дело № ММ06-06/2017-303 к рассмотрению на **05 октября 2017 года на 09 часов 30 минут (время местное)** по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, 3 этаж, каб. 301 (зал заседаний).

2. Привлечь к рассмотрению дела в качестве ответчиков – Войсковую часть № 6575 (адрес регистрации: 426053, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Салютовская, 35, ИНН 1834500605), ООО «КромСтрой+» (адрес регистрации: г. Москва, ул. Кржижановского, 29, корп. 5, пом. 1 ком.2, ИНН 7727778822), ООО «КромСервис» (адрес регистрации: 426036, УР, г. Ижевск, ул. Люллинская, 7, ИНН 1841009807).

3. Ответчику по делу – Войсковой части № 6575 в срок **до 22 сентября 2017 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

3.1. Письменные пояснения по существу возбужденного дела.

4. Ответчику по делу – ООО «КромСтрой+» в срок **до 22 сентября 2017 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

4.1. Письменные пояснения по существу возбужденного дела.

4.2. Письменные пояснения о том, по какой причине заявки на участие в аукционе ООО «КромСтрой+», ООО «КромСервис» поданы с одного ip-адреса: 91.146.36.28, принадлежащего ООО «КромСтрой+».

4.3. Письменные пояснения о том, по каким причинам заявки ООО «КромСтрой+» и ООО «КромСервис» содержат одинаковые файлы.

5. Ответчику по делу – ООО «КромСервис» в срок **до 22 сентября 2017 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

5.1. Письменные пояснения по существу возбужденного дела.

5.2. Письменные пояснения о том, по какой причине заявка на участие в аукционе подана ООО «КромСервис» с ip-адреса: 91.146.36.28, принадлежащего ООО «КромСтрой+».

5.3. Письменные пояснения о том, по каким причинам заявки ООО «КромСтрой+» и ООО «КромСервис» содержат одинаковые файлы.

5.4. Письменные пояснения о причине подачи ООО «КромСервис» в торгах по аукциону № 0313100014816000003 только одного ценового предложения и отказу от дальнейшей конкурентной борьбы с ООО «КромСтрой+» с приложением подтверждающих документов.

Лица, участвующие в деле вправе представить иные документы и информацию, которые будут способствовать рассмотрению настоящего дела.

При невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок проинформировать об этом в письменной форме с указанием причин.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью.

Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер <...>

При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

В случае, если запрашиваемая Удмуртским УФАС России информация находится в открытом доступе, необходимо указать источник для ее получения, а также реквизиты документов (в таком

случае предоставление копий документов не требуется).

Лица, участвующие в деле, их представители для участия в рассмотрении дела должны иметь при себе документ, удостоверяющий личность, документ, подтверждающий полномочия лица (доверенность, приказ о назначении).

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 315, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-59 с <...>.

Председатель Комиссии

<...>