

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-1094/2021

5.2021 г.
Новосибирск

г.

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры закупок и порядка заключения договоров в составе:

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «Олимпик» на действия заказчика ГАУ НСО «Спортивная школа олимпийского резерва по лыжному спорту» при ведении запроса котировок в электронной форме на поставку модульного здания (№32110213877),

в присутствии представителей ООО «Олимпик» <...> (по доверенности №2 от 24.05.2021), ГАУ НСО «Спортивная школа олимпийского резерва по лыжному спорту» Ащеулова О.В. (по доверенности от 21.05.2021),

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба ООО «Олимпик» на действия заказчика ГАУ НСО «Спортивная школа олимпийского резерва по лыжному спорту» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку модульного здания (№32110213877).

Участник сообщает следующее.

Заказчиком ГАУ НСО «Спортивная школа олимпийского резерва по лыжному спорту», была объявлена закупка на модульные здания. ООО «ОЛИМПИК» (далее участник закупки) подало заявку на участие. В документации о закупке заказчик прикладывает рекомендованные формы заявок и деклараций соответствия участника закупки для участников закупки. Участник закупки подает заявку в соответствии с рекомендованными формами Заказчика. Однако заявку отклоняют, сославшись, что декларация соответствия участника закупки не соответствует нормам законодательства.

Участник данную форму приложил в документации и рекомендовал ее, а значит участники закупки считают ее приоритетной, т.к. эта форма разработана и утверждена заказчиком, поэтому он ее и рекомендует.

Участник неправомерно отклонил участника закупки, т.к. участник закупки воспользовался формой Заказчика, а не иным документом. Если форма Заказчика декларации соответствия соответствует законодательству, то заказчик не должен вводить участников закупки в заблуждение, т.к. участник закупки руководствуется при подаче заявки содержанием рекомендованных форм. В соответствии с №223-ФЗ Заказчик имеет право эти формы разрабатывать, а значит, он должен руководствоваться законом при разработке и

ликовать в рекомендациях формы, которые соответствуют требованиям закона, по нию подателя жалобы.

НСО «СШОР по лыжному спорту» представило следующие возражения на жалобу ООО «ИМПИК».

ожение о закупке товаров, работ, услуг ГАУ НСО «СШОР по лыжному спорту» содержит следующие пункты:

1. Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к **ержанию, оформлению и составу заявки** на участие в закупке, указанным в извещении о осуществлении закупки, документации о конкурентной закупке.

дел 5.1. содержит «Обязательные требования к участникам закупки».

. К участникам закупки предъявляются следующие обязательные требования:

1. соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки;
2. непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;
3. неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;
4. **отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации** (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;
5. отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного **исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации** (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или

заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

- б. участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

3. Заявка на участие в конкурентной закупке должна содержать всю указанную заказчиком в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о конкурентной закупке информацию, в том числе, но не ограничиваясь:

документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям к участникам закупки, установленным заказчиком в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о конкурентной закупке, или копии таких документов.

4. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме (№32110213877) содержит следующие требования (в том числе):

0. Требования к участникам закупки (а также перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям):

4. отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за

исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании должника банкротом по уплате этих сумм исполненной или которые признаны надежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление обжалования указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на предмет рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

5. отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;
6. участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента

подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

в истребованных ООО «Олимпик» документах отсутствуют документы, перечисленные в п. 10 Извещения о запросе котировок.

Заказчик сообщает, что ООО «Олимпик» не запрашивало разъяснений по форме документов, требуемых к предоставлению согласно п. 10 Извещения.

В протоколе о рассмотрении заявок отражено отсутствие данных документов и ответственно заявка ООО «Олимпик» была отклонена по причине отсутствия каких либо документов, указанных в п. 10 п.п. 4,5,6 Извещения.

Истребованная ООО «Олимпик» на соблюдение формы заявки и декларации не освобождает участника закупки от предоставления указанных в Извещении документов.

В связи с вышеизложенным, отклонение заявки ООО «Олимпик» по причине недоставления требуемых документов правомерно, по мнению заказчика.

После рассмотрения по существу поступившую жалобу, представленные материалы, Комиссия Уральского УФАС России приходит к следующим выводам.

4.2021г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 32110213877 о проведении ГАУ НСО «СШОР по лыжному спорту» запроса котировок в электронной форме поставку модульного здания.

В пункте 10 Извещения о запросе котировок установлены требования к участникам закупки (также перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям).

В соответствии с требованиями, установленными в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки;

отсутствие ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

отсутствие приостановления деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в момент подачи заявки на участие в закупке;

отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании участника закупки должником заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской

этности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим зновленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление збжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на у рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, олнителя) не принято;

отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов егиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного олнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки имости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, дусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации и исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также рименение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права имать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые заны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом ществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

частник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи зки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за ершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

обладание участником закупки исключительными правами на результаты электуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик обретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения договоров на дание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование ката или показа национального фильма;

тсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым имаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению пок состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, ноличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, зральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального олнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, зральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами авления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе эгистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки с являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и ходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и олнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей тоящего пункта понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно нез юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью центами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять центов в уставном капитале хозяйственного общества;

частник закупки не является офшорной компанией;

отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных зодательством Российской Федерации;

отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, дусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18. 07.2011 № 223-ФЗ «О закупке зров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц».

подтверждения соответствия установленным требованиям участник закупки доставляет декларацию о соответствии указанным требованиям, составленную в свободной форме. В Извещении о запросе котировок отсутствует указание о доставлении участниками запроса котировок каких-либо иных документов для подтверждения соответствия указанным требованиям, помимо указанной в пункте 10 Извещения декларации в свободной форме. Иных документов, требуемых для представления оставшейся заявки на участие в запросе котировок для подтверждения требованиям, указанным в п. 10 Извещения о запросе котировок в электронной форме, не установлено.

ООО «Олимпик» представило заявку на участие в запросе котировок, в которой участник сообщает о соответствии требованиям извещения о запросе котировок.

Согласно протоколу подведения итогов запроса котировок от 30.04.2021г., заявка ООО «Олимпик» отклонена в связи с непредставлением документов, указанных в п.10 Извещения о запросе котировок. Поскольку в Извещении о проведении запроса котировок отсутствуют требования о представлении в составе заявки документов, требуемых для подтверждения соответствия участника требованиям п. 10 Извещения, кроме декларации в свободной форме, отклонение заявки ООО «Олимпик» по данному основанию неправомерно.

Таким образом, заказчиком допущено нарушение порядка организации и проведения закупок.

Поскольку 13.05.2021 по результатам закупки заключен договор №29, выдать заказчику письменное об отмене закупки не представляется возможным.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 7.2.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

признать жалобу ООО «Олимпик» на действия заказчика ГАУ НСО «Спортивная школа олимпийского резерва по лыжному спорту» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку модульного здания (№32110213877) обоснованной.

Направить материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для решения вопроса привлечения заказчика к административной ответственности.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.